



# แผนปฏิบัติการในกองและบรรณารักษ์

๑๐๑

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐

## บทนำ

ปัจจุบันสถานการณ์สาธารณสุขของประเทศไทยทั้งที่เกิดจากธรรมชาติและการทำงานของผู้มีปัจจัยหลักมาจากสาเหตุหลายประการ สาเหตุจากธรรมชาติ เช่น อุทกภัย ดินโคลนถล่ม แผ่นดินไหว พายุฤดูร้อน มีความถี่และความรุนแรงมากขึ้น สาเหตุจากกิจกรรมทำของมนุษย์ เช่น การตัดไม้ทำลายป่า การใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างไม่จำกัด การขยายตัวของชุมชนเมือง และภาคอุตสาหกรรมที่ทำลายสิ่งแวดล้อม ทำให้สภาพภูมิอากาศของโลกเกิดการเปลี่ยนแปลง สภาพอากาศแปรปรวน อากาศร้อนจัด และหนาวจัด หรือมีฝนตกปริมาณมากเป็นเวลานาน ส่งผลให้เกิดน้ำท่วมหนักและแผ่นดินถล่ม ซึ่งสาธารณภัยดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อชีวิตและความปลอดภัยของประชาชน ตลอดจนสร้างความเสียหายแก่ทรัพย์สินของ ประชาชน และของรัฐ

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน มีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่น โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น และมีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่น และช่วยเหลือผู้ได้รับความเดือดร้อนและผู้ได้รับความเดือดร้อนที่ได้รับมอบหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน จึงต้องมีการเตรียมพร้อมและรับมือกับสถานการณ์สาธารณภัยต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. 2564-2570 ขึ้น ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 และสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2564-2570 รวมทั้งมีความเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 พ.ศ. 2566-2570 และยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด/อำเภอ เพื่อให้การบริหารจัดการสาธารณภัยเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ และเพื่อประโยชน์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ สร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน และสร้างพื้นที่ให้เป็นท้องถิ่นที่ปลอดภัย โดยให้ความสำคัญกับหลักการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัย

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

1. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการดำเนินการช่วยเหลือให้หน่วยงานในระดับท้องถิ่นในกรณีเกิดสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ
2. เพื่อให้ประชาชนใน องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินจากเหตุสาธารณภัย

## คำนำ

สถานการณ์และแนวโน้มสถานการณ์ภัยของโลกและประเทศกำลังเผชิญกับปัญหาที่มีลักษณะเชื่อมโยงซับซ้อน ส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินในวงกว้าง และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น เช่น การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศทำให้เกิดภาวะลมฟ้าอากาศแปรปรวน ระดับน้ำทะเลของโลกสูงขึ้น เกิดภาวะแล้งจัด พายุหมุน การเกิดเศษซากขยะทะเล อุทกภัยขนาดใหญ่ ดินโคลนถล่ม น้ำป่าไหลหลาก โรคระบบด รวมห้กการเกิดสาธารณภัยขนาดใหญ่ เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีภัยที่มาจากดาตการณได้ อาทิ แผ่นดินไหว สึนามิ ไฟป่าและหมอกควัน ซึ่งล้วนเป็นสาธารณภัยที่จะต้องเผชิญ ในปัจจุบันและมีแนวโน้มมากขึ้นในอนาคต อันส่งผลกระทบทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีบทบาทภารกิจในการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาภัยในลำดับแรกก่อนที่หน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือ ประกอบกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่งพื้นที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น และแผนการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ ได้กำหนดให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติแห่งพื้นที่ (องค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล/เมืองพัทยา) ทำหน้าที่อำนวยการ ควบคุม ปฏิบัติการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นและเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่น เป็นผู้ควบคุมและสั่งการเพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จึงถือเป็นภารกิจสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องเตรียมความพร้อมในการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการพัฒนาขีดความสามารถในการเผชิญเหตุและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ภายหลังจากสถานการณ์สิ้นสุดลง

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขึ้น เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการดำเนินการช่วยเหลือให้แก่หน่วยงาน ในระดับท้องถิ่นร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่รับผิดชอบและพื้นที่ข้างเคียง ตั้งแต่ก่อนเกิดภัย ณะะเกิดภัย และภายหลังเกิดภัย ถูกต้องตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีความเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ และสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ และแผนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียต่อชีวิต และทรัพย์สิน รวมถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

  
( นายโสมณ มิมัง )

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน  
ผู้อำนวยการท้องถิ่น

# สารบัญ

บทนำ  
คำนำ

สารบัญ

บทที่ ๑

ข้อมูลทั่วไป

- ๑.๑ สภาพทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน
- ๑.๒ สถานการณ์และแนวโน้มการเกิดสาธารณภัย
- ๑.๓ การจัดลำดับความเสียหายจากสาธารณภัยในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน
- ๑.๔ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี

บทที่ ๒

นโยบายและยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

- ๒.๑ นโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน
- ๒.๒ วัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

๒.๓ วิสัยทัศน์

๒.๔ พันธกิจ

๒.๕ เป้าหมาย

- ๒.๖ ตัวชี้วัดความสำเร็จในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ
- ๒.๗ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

- ๒.๘ แหล่งที่มาและวิธีการประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

บทที่ ๓

หลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

- ๓.๑ วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย
- ๓.๒ กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย
- ๓.๓ บทบาท หน้าที่ และแนวทางการปฏิบัติงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องระดับ อปท.
- ๓.๔ ขอบเขตสาธารณภัย
- ๓.๕ ระดับการจัดการสาธารณภัย
- ๓.๖ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

บทที่ ๔

การปฏิบัติก่อนเกิดภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

- ๔.๑ แนวคิดการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๔.๒ เป้าประสงค์

๔.๓ กลยุทธ์การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

|         |                                                                                                                                        |    |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| บทที่ ๕ | การปฏิบัติขณะเกิดภัย                                                                                                                   | ๔๓ |
|         | ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การจัดจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ                                                                                 |    |
|         | ๕.๑ แนวคิดการจัดจัดการในภาวะฉุกเฉิน                                                                                                    | ๔๓ |
|         | ๕.๒ เป้าประสงค์                                                                                                                        | ๔๓ |
| บทที่ ๖ | การปฏิบัติหลังเกิดภัย                                                                                                                  | ๔๔ |
|         | ยุทธศาสตร์ที่ ๓: การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน                                                                              |    |
|         | ๖.๑ แนวคิดในการฟื้นฟู                                                                                                                  | ๖๗ |
|         | ๖.๒ เป้าประสงค์                                                                                                                        | ๖๙ |
|         | ๖.๓ กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน                                                                                    | ๖๙ |
| บทที่ ๗ | ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย                                             | ๗๕ |
|         | ๗.๑ แนวคิดการส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย                                                     | ๗๕ |
|         | ๗.๒ เป้าประสงค์                                                                                                                        | ๗๕ |
|         | ๗.๓ กลยุทธ์การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย                                                                 | ๗๖ |
| บทที่ ๘ | ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านสาธารณภัย                                               | ๗๗ |
|         | ๘.๑ แนวคิดการเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและสร้างนวัตกรรมด้านสาธารณภัย                                                             | ๗๗ |
|         | ๘.๒ เป้าประสงค์                                                                                                                        | ๗๗ |
|         | ๘.๓ กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและสร้างนวัตกรรมด้านสาธารณภัย                                                            | ๗๗ |
| บทที่ ๙ | การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ไปสู่การปฏิบัติ                                 | ๘๓ |
|         | ๙.๑ การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ                                                                                                    | ๘๓ |
|         | ๙.๒ การติดตามและประเมินผล                                                                                                              | ๘๗ |
|         | ๙.๓ การวิจัยและพัฒนา                                                                                                                   | ๘๙ |
|         | ๙.๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน                                                  | ๘๙ |
| ภาคผนวก | ก. คำย่อ : ชื่อหน่วยงาน                                                                                                                |    |
|         | ข. ตัวอย่างลักษณะภัย                                                                                                                   |    |
|         | ค. นิยามศัพท์                                                                                                                          |    |
|         | ง. สถานที่ที่สำคัญที่ต้องดูแลเป็นพิเศษ                                                                                                 |    |
|         | จ. บัญชีรายชื่อบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน                                                                                   |    |
|         | ฉ. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่าย ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน |    |

- ข. บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง/อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน
- ช. รายละเอียดแผนงาน/โครงการลดความเสียหายจากสาธารณภัย โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน อำเภอสีจันทร์วัดลำพูน
- ณ. บัญชีกลุ่มประชาชน
- ญ. พื้นที่เสี่ยงอุทกภัยในลักษณะต่าง ๆ ในพื้นที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน
- ฎ. พื้นที่เสี่ยงภัยแล้ง ในพื้นที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน
- ฏ. ข้อมูลสถานเฝ้าระวัง หรือเตือนภัย ป้ายเตือนภัย สัญญาณเตือนภัยในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน
- ฐ. บัญชียานพาหนะ เครื่องจักรกล และเครื่องมืออุปกรณ์สาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน
- ชล. บัญชีศูนย์พักพิงชั่วคราว ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน
- ณ. ประกาศ/ คำสั่งต่าง ๆ

## สารบัญแผนภาพ

|               |                                                                                                                      |    |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| แผนภาพที่ ๒-๑ | : ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์                                                                                         | ๑๔ |
| แผนภาพที่ ๓-๑ | : วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Management : DRM) เพื่อความปลอดภัยอย่างยั่งยืน (Resilience)     | ๒๐ |
| แผนภาพที่ ๓-๒ | : กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย                                                                                | ๒๔ |
| แผนภาพที่ ๔-๑ | : องค์ประกอบสำคัญของระบบการเตือนภัย                                                                                  | ๓๗ |
| แผนภาพที่ ๔-๒ | : กระบวนการแจ้งเตือนภัย                                                                                              | ๔๐ |
| แผนภาพที่ ๕-๑ | : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น                                                                            | ๔๖ |
| แผนภาพที่ ๕-๒ | : การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น                                                                   | ๔๗ |
| แผนภาพที่ ๕-๓ | : การกำหนดบุคคลผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ | ๔๘ |
| แผนภาพที่ ๖-๑ | : วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม                                                       | ๖๘ |
| แผนภาพที่ ๖-๒ | : กระบวนการประเมินเพื่อการปฏิบัติงานด้านการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม                                             | ๖๗ |
| แผนภาพที่ ๙-๑ | : กระบวนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย                                                                 | ๘๖ |
|               | พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ไปสู่การปฏิบัติ                                                                                     |    |

## สารบัญตาราง

|                |                                                               |    |
|----------------|---------------------------------------------------------------|----|
| ตารางที่ ๑-๑ : | สถิติการเกิดอุทกภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน             | ๔  |
| ตารางที่ ๑-๒ : | สถิติการเกิดวาตภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน              | ๕  |
| ตารางที่ ๑-๓ : | สถิติการเกิดอัคคีภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน            | ๕  |
| ตารางที่ ๑-๔ : | สถิติการเกิดภัยแล้งขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน             | ๕  |
| ตารางที่ ๑-๕ : | สถิติการเกิดไฟฟ้าและหมอกควันขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน    | ๖  |
| ตารางที่ ๑-๖ : | สถิติการเกิดภัยจากการคมนาคมขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน     | ๖  |
| ตารางที่ ๑-๗ : | ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย     | ๗  |
| ตารางที่ ๑-๘ : | ลำดับความเสียหายขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน                | ๙  |
| ตารางที่ ๑-๙ : | ปฏิทินสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน                 | ๑๐ |
| ตารางที่ ๔-๑ : | แผนงาน/โครงการในการลดความเสียหายจากสาธารณภัย                  | ๓๑ |
| ตารางที่ ๕-๑ : | รูปแบบองค์การปฏิทินในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ | ๕๖ |
| ตารางที่ ๕-๒ : | การปฏิบัติขณะเกิดภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน            | ๕๖ |
| ตารางที่ ๙-๑ : | แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ           | ๘๔ |

บทที่ ๑  
ข้อมูลทั่วไป

๑.๑ สภาพทั่วไปของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ตั้งอยู่เลขที่ ๑๒/๑ หมู่ที่๗ บ้านห้วยทรายขาว ตำบลแม่ลาน อำเภอสี จังหวัดลำพูน ที่มีพื้นที่ประมาณ ๑๗๙ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๑๑๑,๘๗๕ ไร่ มีอาณาเขตติดต่อกับพื้นที่ต่างๆ ดังนี้

|             |                               |              |              |
|-------------|-------------------------------|--------------|--------------|
| ทิศเหนือ    | ติดต่อกับตำบลบงทุ่ง           | อำเภอตอยเต่า | จังหวัดลำพูน |
| ทิศใต้      | ติดต่อกับตำบลนาทราย           | อำเภอสี      | จังหวัดลำพูน |
| ทิศตะวันออก | ติดต่อกับตำบลสี และตำบลป่าไม้ | อำเภอสี      | จังหวัดลำพูน |
| ทิศตะวันตก  | ติดต่อกับตำบลก้อ              | อำเภอสี      | จังหวัดลำพูน |

๑.๑.๒ เขตการปกครอง

แบ่งเขตการปกครองออกเป็น ๗ หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ที่๑ บ้านด้าย หมู่ที่๒ บ้านหนองมะลือ หมู่ที่๓ บ้านแม่ลาน หมู่ที่๔ บ้านแม่กองวะ หมู่ที่๕ บ้านเด่นเหมา หมู่ที่๖ บ้านผาต่ายเหนือ หมู่ที่๗ บ้านห้วยทรายขาว

๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น ๓,๐๙๖

จำแนกเป็นเพศชาย ๑,๕๓๐ คน

เพศหญิง ๑,๕๖๖ คน

จำนวนครัวเรือน ๑,๐๖๘ ครัวเรือน

จำนวนประชากรแฝง ประมาณ ๒๐๐ คน

ส่วนใหญ่นับถือศาสนา พุทธ ร้อยละ ๙๙

ข้อมูล เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

(ที่มา : ข้อมูลทะเบียนราษฎรของ สำนักทะเบียนอำเภอสี)

๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ

ประชากรส่วนใหญ่ของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ประมาณร้อยละ๙๐ ประกอบอาชีพเกษตรกรรม รองลงมาได้แก่ ด้าน รับจ้างทั่วไป ประมาณร้อยละ ๕ ด้าน ค้าขาย ประมาณร้อยละ ๓ ด้านอื่นๆ เช่น รับราชการ พนักงานลูกจ้างของรัฐ ประมาณร้อยละ ๒ เนื่องจากสภาพภูมิศาสตร์ที่เหมาะสมกับ การเพาะปลูก เฉลี่ยรายได้ประชากรต่อหัว/ต่อปี ประมาณ ๕๘,๐๔๓ บาท

ที่มา : (ข้อมูล จปฐ เดือน มีนาคม ปี ๒๕๖๑)

๑.๑.๕ เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน มีเส้นทางคมนาคมที่สำคัญสามารถเดินทางติดต่อกันระหว่าง ไป อ.สี โดยสามารถเดินทางได้ทางรถยนต์ บนทางหลวงหมายเลข ลพ๓๐๐๘ ไป อ.บงทุ่ง สามารถเดินทางได้ทางรถยนต์ บนทางหลวงหมายเลข ชม ๔๐๒๒ ไป อ.บด.นาทราย และ ทต.ก้อ สามารถเดินทางได้ทางรถยนต์ บนทางหลวงหมายเลข ลพ ๑๐๘๗

๑.๑.๖ แหล่งแม่น้ำลำคลอง

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน มีลักษณะภูมิประเทศโดยทั่วไปเป็นพื้นที่มีลักษณะพื้นที่ราบเชิงเขา มีเขตติดต่อกับอุทยานแห่งชาติแม่ปิง พื้นที่ล้อมรอบด้วยภูเขาและป่าไม้ มีลำห้วยสำคัญไหลผ่านหลายสาย ได้แก่

ห้วยแม่ลาน ไหลผ่านพื้นที่หมู่บ้าน ตั้งแต่หมู่ที่ ๓ ถึงหมู่ที่ ๕  
ห้วยแม่หาด ไหลผ่านพื้นที่หมู่บ้าน ตั้งแต่หมู่ที่ ๑ ๒ ๓ ๔ ๖ และหมู่ที่ ๗  
๑.๑.๗ สถานที่สำคัญ

| พื้นที่   | สถานที่สำคัญ                                                                                                                                                             | พิกัดทางภูมิศาสตร์                                                                                              |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| หมู่ที่ ๑ | โรงเรียนบ้านผาต้าย, ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดพระพุทธรบาทผาผึ้ง, โบสถ์(คริสจักร) พื้นที่ทั้งขยะ ๑ ป่อ                                                                         | ๑๗.๗๐๑๓๓๐ ๙๘.๘๖๗๐๔๑<br>๑๗.๗๐๕๐๗๙ ๙๘.๘๖๗๗๑๓<br>๑๗.๖๙๗๖๐๗ ๙๘.๘๖๒๑๓๙                                               |
| หมู่ที่ ๒ | หน่วยจัดการต้นน้ำแม่ตะโรงเรียนบ้านหนองมะลือ วัดสระหลิ่บุญเรือง พื้นที่ทั้งขยะ ๑ ป่อ                                                                                      | ๑๗.๗๐๖๕๔๙ ๙๘.๘๓๙๙๔<br>๑๗.๗๒๘๔๔๖ ๙๘.๘๔๔๗๘๖<br>๑๗.๗๒๙๖๐๔ ๙๘.๘๔๕๔๐๗<br>๑๗.๗๑๗๘๗๔ ๙๘.๘๕๒๓๕๖                         |
| หมู่ที่ ๓ | หน่วยพิทักษ์อุทยานแห่งชาติแม่ปิง โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแม่ลาน โรงเรียนบ้านแม่ลาน วัดแม่ลาน, โบสถ์ (คริสจักร) พื้นที่ทั้งขยะ ๑ ป่อ                                   | ๑๗.๗๖๙๕๓๗ ๙๘.๘๑๒๑๑๙<br>๑๗.๗๖๖๘๐๒ ๙๘.๘๑๙๒๑๔<br>๑๗.๗๖๗๗๔๑ ๙๘.๘๑๘๙๔๐<br>๑๗.๗๕๘๖๓๔ ๙๘.๘๒๑๕๓๔<br>๑๗.๗๙๑๕๒๘ ๙๘.๗๙๗๘๒๐ |
| หมู่ที่ ๔ | โรงเรียนบ้านแม่กองวะ วัดแม่กองวะ, วัดคอยถ้ำ พื้นที่ทั้งขยะ ๑ ป่อ                                                                                                         | ๑๗.๗๘๖๖๖๒ ๙๘.๘๐๕๘๖๔<br>๑๗.๗๙๑๒๒๐ ๙๘.๘๐๔๐๗๗<br>/๑๗.๗๙๓๓๔๓๑ ๙๘.๘๑๔๔๘๔<br>๑๗.๗๙๑๕๓๐ ๙๘.๗๙๗๘๓๒                      |
| หมู่ที่ ๕ | สำนักสงฆ์บ้านต้นเหม้า พื้นที่ทั้งขยะ ๑ ป่อ                                                                                                                               | ๑๗.๗๘๔๘๖๖ ๙๘.๘๖๐๐๖๗<br>๑๗.๗๒๖๘๘๒ ๙๘.๘๕๐๙๐๘                                                                      |
| หมู่ที่ ๖ | อุทยานแห่งชาติแม่ปิง, หน่วยควบคุมไฟป่าอุทยานแห่งชาติแม่ปิง สำนักสงฆ์กาวิการาม พื้นที่ทั้งขยะ ๑ ป่อ                                                                       | ๑๗.๖๘๔๙๕๗ ๙๘.๘๖๒๕๓๕<br>๑๗.๖๘๔๐๘๔ ๙๘.๘๖๗๘๓๒<br>๑๗.๖๘๗๖๐๗ ๙๘.๘๖๒๑๓๙                                               |
| หมู่ที่ ๗ | องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน วัดห้วยทรายขาว ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก พื้นที่ทั้งขยะ ๑ ป่อ                                                                                       | ๑๗.๗๓๘๙๙๑ ๙๘.๘๓๘๒๕๘<br>๑๗.๗๓๗๕๑๗ ๙๘.๘๓๗๒๔๓<br>๑๗.๗๓๘๙๙๑ ๙๘.๘๓๘๒๕๘<br>๑๗.๗๔๓๕๒๒ ๙๘.๘๒๙๙๗๒                        |
| รวม       | สถานราชการ.....๕.....แห่ง<br>สถานบริการสาธารณสุข.....๑.....แห่ง<br>สถานบันการศึกษา.....๗.....แห่ง<br>สถานที่ตั้งทางศาสนา.....๙.....แห่ง<br>พื้นที่ทั้งขยะ.....๗.....แห่ง |                                                                                                                 |

๑.๑.๘ สารานุกรมโรค

| พื้นที่   | สารานุกรมโรค                                                                                                                         |                                     | พิกัดทางภูมิศาสตร์   |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|----------------------|
| หมู่ที่ ๑ | ประปาหมู่บ้าน<br>ถนนหมายเลข ๑๐๘๗<br>รถโดยสาร ก้อ-ถั่ว                                                                                |                                     | ๑๗.๗๐๓๕๐๑ ๙๘.๘๖๗๐๙๐  |
| หมู่ที่ ๒ | ประปาหมู่บ้าน<br>ถนนหมายเลข ๓๐๐๘                                                                                                     |                                     | ๑๗.๗๑๒๓๓๔๐ ๙๘.๘๕๐๐๒๒ |
| หมู่ที่ ๓ | ประปาหมู่บ้าน<br>ถนนหมายเลข ๓๐๐๘                                                                                                     |                                     | ๑๗.๗๑๕๙๔๔๔ ๙๘.๘๒๓๕๖๙ |
| หมู่ที่ ๔ | ประปาหมู่บ้าน<br>เลข ๓๐๐๘                                                                                                            | เสากระงะสายสัญญาณ AIS DTAC TRUEMOVE | ๑๗.๗๑๖๙๐๗๕ ๙๘.๘๒๔๑๙๐ |
| หมู่ที่ ๕ | ประปาหมู่บ้าน<br>ถนนหมายเลข ๓๐๐๘                                                                                                     |                                     | ๑๗.๗๑๘๔๑๙๖ ๙๘.๘๖๐๒๕๕ |
| หมู่ที่ ๖ | ประปาหมู่บ้าน<br>ถนนหมายเลข ๓๐๐๘                                                                                                     |                                     | ๑๗.๖๘๖๑๙๙ ๙๘.๘๖๗๒๒๕  |
| หมู่ที่ ๗ | ประปาหมู่บ้าน<br>ถนนหมายเลข ๓๐๐๘                                                                                                     |                                     | ๑๗.๗๑๘๒๔๘๘ ๙๘.๘๓๗๗๒๐ |
| รวม       | ไฟฟ้า.....๑.....แห่ง<br>ประปา.....๗.....แห่ง<br>ถนน.....๒.....สาย<br>รถโดยสาร.....๑.....สาย<br>การสื่อสารและโทรคมนาคม.....๓.....แห่ง |                                     |                      |

๑.๑.๙ พื้นที่เสี่ยงอุทกภัย

| ลำดับ | ชื่อหมู่บ้าน  | หมู่ที่ | ลักษณะความเสี่ยง                 | ปัจจัยและสาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยง | ผลกระทบ/ความเสี่ยงหาย                                                       |
|-------|---------------|---------|----------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| 1     | บ้านผาด้าย    | 1       | น้ำท่วมฉับพลัน/<br>น้ำป่าไหลหลาก | - พื้นี่ลุ่มต่ำ                       | - พื้นที่การเกษตร<br>- สิ่งสาธารณประโยชน์                                   |
| 2     | บ้านหนองมะลือ | 2       | น้ำท่วมฉับพลัน/<br>น้ำป่าไหลหลาก | - พื้นี่ลุ่มต่ำ                       | - พื้นที่การเกษตร<br>- สิ่งสาธารณประโยชน์                                   |
| 3     | บ้านแม่ลาน    | 3       | น้ำท่วมฉับพลัน/<br>น้ำป่าไหลหลาก | - พื้นี่ลุ่มต่ำ                       | - ท่ออุดตัน<br>- พื้นที่การเกษตร<br>- เส้นทางคมนาคม<br>- สิ่งสาธารณประโยชน์ |
| 4     | บ้านแม่กองวะ  | 4       | น้ำท่วมฉับพลัน/<br>น้ำป่าไหลหลาก | - พื้นี่ลุ่มต่ำ                       | - ท่ออุดตัน<br>- พื้นที่การเกษตร<br>- เส้นทางคมนาคม<br>- สิ่งสาธารณประโยชน์ |

|   |                 |   |                                  |                      |                      |
|---|-----------------|---|----------------------------------|----------------------|----------------------|
| 5 | บ้านเด่นเหนือ   | 5 | น้ำท่วมฉับพลัน/<br>น้ำป่าไหลหลาก | - พื้นที่ลุ่มต่ำ     | - พื้นที่การเกษตร    |
| 6 | บ้านผาด้ายเหนือ | 6 | น้ำป่าไหลหลาก                    | - พื้นที่ลาดเชิงเขา  | - สิ่งสาธารณประโยชน์ |
| 7 | บ้านห้วยทรายขาว | 7 | น้ำท่วมฉับพลัน/<br>น้ำป่าไหลหลาก | - พื้นที่ลุ่มต่ำ     | - พื้นที่การเกษตร    |
|   |                 |   |                                  | - สิ่งสาธารณประโยชน์ | - สิ่งสาธารณประโยชน์ |

๑.๒ สถานการณ์และแนวโน้มการเกิดสาธารณภัย

๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย

สถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ส่วนใหญ่เกิดภัยจาก อุทกภัย อัคคีภัย วาตภัย ภัยแล้ง ฯลฯ โดยมีปัจจัยเสี่ยงมาจาก สิ่งแวดล้อมที่เป็นสาเหตุของการเกิดภัย เช่น พื้นที่ราบลุ่มติดภูเขา มีน้ำไหลผ่านหมู่บ้าน และติดกับพื้นที่ป่า ในพื้นที่หมู่ที่ ๑ ถึง ๗ (หมู่ที่ ๑ บ้านผาด้าย หมู่ที่ ๒ บ้านหนองมะลิ หมู่ที่ ๓ บ้านแม่ลาน หมู่ที่ ๔ บ้านแม่กองวะ หมู่ที่ ๕ บ้านเด่นเหนือ หมู่ที่ ๖ บ้านผาด้ายเหนือ หมู่ที่ ๗ บ้านห้วยทรายขาว ที่เกิดภัยขึ้นบ่อยครั้ง และจากสถานการณ์สาธารณภัยดังกล่าว มักจะมีผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน ตั้งแต่การบาดเจ็บเล็กน้อยไปจนถึงขั้นรุนแรงเสียชีวิต

๑.๒.๒ สถิติภัย

สถานการณ์สาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ที่สำคัญที่เกิดขึ้นและสร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจากสถิติการเกิดภัย ดังนี้

(๑) อุทกภัย

ตารางที่ ๑-๑ : สถิติการเกิดอุทกภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

| พ.ศ. | จำนวนครั้ง<br>ที่เกิดภัย (ครั้ง) | พื้นที่ประสบภัย<br>(หมู่ที่/ชุมชน) | ผลกระทบความเสียหาย                |                   |                |                 | มูลค่า<br>ความเสียหาย<br>(ล้านบาท) |
|------|----------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------|-------------------|----------------|-----------------|------------------------------------|
|      |                                  |                                    | จำนวน<br>ครัวเรือน<br>ที่ประสบภัย | เสียชีวิต<br>(คน) | สูญหาย<br>(คน) | บาดเจ็บ<br>(คน) |                                    |
| ๒๕๖๑ | ๓                                | ๑-๗                                | ๖๑๕                               |                   |                |                 | ๖.๘                                |
| ๒๕๖๒ |                                  |                                    |                                   |                   |                |                 |                                    |
| ๒๕๖๓ |                                  |                                    |                                   |                   |                |                 |                                    |
| ๒๕๖๔ | ๔                                | ๑-๗                                | ๑,๒๕๐                             |                   |                |                 | ๒.๕                                |
| รวม  |                                  |                                    |                                   |                   |                |                 |                                    |

(ที่มา : .....อปต.แม่ลาน..... ข้อมูล ณ วันที่...๓๐...เดือน...ก.ย.....พ.ศ.๒๕๖๔.....)

(๒) วาตภัย

ตารางที่ ๑-๒ : สถิติการเกิดวาตภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

| พ.ศ. | จำนวนครั้ง<br>ที่เกิดภัย (ครั้ง) | พื้นที่ประสบภัย<br>(หมู่ที่/ชุมชน) | ผลกระทบความเสียหาย                          |                                                   |     | มูลค่า<br>ความเสียหาย<br>(ล้านบาท) |
|------|----------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------------------|-----|------------------------------------|
|      |                                  |                                    | จำนวนบ้านเรือน<br>เสียหายทั้งสิ้น<br>(หลัง) | ที่<br>จำนวนบ้านเรือน<br>เสียหายบางส่วน<br>(หลัง) | ที่ |                                    |
| ๒๕๖๑ | ๓                                | ๔,๑,๖,๓,๗                          |                                             | ๘๖                                                |     | ๐.๓                                |
| ๒๕๖๒ | ๓                                | ๑-๓-๕-๖                            |                                             | ๒๕                                                |     | ๐.๑                                |
| ๒๕๖๓ |                                  |                                    |                                             |                                                   |     |                                    |
| ๒๕๖๔ | ๒                                | ๑-๓-๕-๖                            |                                             | ๖๖                                                |     | ๐.๑                                |
| รวม  |                                  |                                    |                                             |                                                   |     |                                    |

(ที่มา : .....อปต.แม่ลาน..... ข้อมูล ณ วันที่..๓๐..เดือน...ก.ย...พ.ศ.๒๕๖๔.)

(๓) ภัยแล้ง

ตารางที่ ๑-๓ : สถิติการเกิดภัยแล้งของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

| พ.ศ. | จำนวนครั้ง<br>ที่เกิดภัย (ครั้ง) | พื้นที่<br>ประสบภัย<br>(หมู่ที่/<br>ชุมชน) | ผลกระทบความเสียหาย                |                                      |                                      | มูลค่า<br>ความเสียหาย<br>(ล้านบาท) |
|------|----------------------------------|--------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|
|      |                                  |                                            | จำนวน<br>ครัวเรือน<br>ที่ประสบภัย | พื้นที่<br>การเกษตร<br>เสียหาย (ไร่) | จำนวนสัตว์<br>ที่รับผลกระทบ<br>(ตัว) |                                    |
| ๒๕๖๑ |                                  |                                            |                                   |                                      |                                      |                                    |
| ๒๕๖๒ |                                  |                                            |                                   |                                      |                                      |                                    |
| ๒๕๖๓ |                                  |                                            |                                   |                                      |                                      |                                    |
| ๒๕๖๔ |                                  |                                            |                                   |                                      |                                      |                                    |
| รวม  |                                  |                                            |                                   |                                      |                                      |                                    |

(ที่มา : .....อปต.แม่ลาน..... ข้อมูล ณ วันที่..๓๐..เดือน...ก.ย...พ.ศ.๒๕๖๔.)

(๔) อัคคีภัย

ตารางที่ ๑-๔ : สถิติการเกิดอัคคีภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

| พ.ศ. | จำนวนครั้ง<br>ที่เกิดภัย (ครั้ง) | พื้นที่ประสบภัย<br>(หมู่ที่/ชุมชน) | ผลกระทบความเสียหาย            |                   |                 | มูลค่า<br>ความเสียหาย<br>(ล้านบาท) |
|------|----------------------------------|------------------------------------|-------------------------------|-------------------|-----------------|------------------------------------|
|      |                                  |                                    | จำนวนบ้านเรือน<br>ที่ประสบภัย | เสียชีวิต<br>(คน) | บาดเจ็บ<br>(คน) |                                    |
| ๒๕๖๑ | ๑                                | ๓                                  | ๓                             |                   |                 | ๐.๑๕                               |
| ๒๕๖๒ |                                  |                                    |                               |                   |                 |                                    |
| ๒๕๖๓ | ๑                                | ๑                                  | ๑                             |                   |                 | ๐.๑                                |
| ๒๕๖๔ |                                  |                                    |                               |                   |                 |                                    |
| รวม  |                                  |                                    |                               |                   |                 |                                    |

(ที่มา : .....ข้อมูล ณ วันที่...๓๐..เดือน.....ก.ย.....พ.ศ..๒๕๖๔..)

(๕) ไฟป่าและหมอกควัน (Forest Fire and Smoke)

ตารางที่ ๑-๕ : สถิติการเกิดภัยจากไฟป่าและหมอกควันของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

| พ.ศ. | จำนวนครั้ง<br>ที่เกิดภัย (ครั้ง) | พื้นที่<br>ประสบภัย<br>(หมู่ที่/<br>ชุมชน) | ผลกระทบความเสียหาย                |                                      |                                      | มูลค่า<br>ความเสียหาย<br>(ล้านบาท) |
|------|----------------------------------|--------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|
|      |                                  |                                            | จำนวน<br>ครัวเรือน<br>ที่ประสบภัย | พื้นที่<br>การเกษตร<br>เสียหาย (ไร่) | จำนวนสัตว์<br>ที่รับผลกระทบ<br>(ตัว) |                                    |
| ๒๕๖๑ | ๔                                | ทุกหมู่บ้าน                                | -                                 | -                                    | -                                    | -                                  |
| ๒๕๖๒ | ๒                                | ทุกหมู่บ้าน                                | -                                 | -                                    | -                                    | -                                  |
| ๒๕๖๓ | ๑๑                               | ทุกหมู่บ้าน                                | -                                 | -                                    | -                                    | -                                  |
| ๒๕๖๔ | ๘                                | ทุกหมู่บ้าน                                | -                                 | -                                    | -                                    | -                                  |
| รวม  |                                  |                                            |                                   |                                      |                                      |                                    |

(ที่มา : .....อปต.แม่ลาน..... ข้อมูล ณ วันที่.๓๐.เดือน.....ก.ย...พ.ศ..๒๕๖๔..)

(๖) ภัยจากอุบัติเหตุจากรางทางถนน (ทั้งปี)

ตารางที่ ๑-๖ : สถิติการเกิดภัยจากการคมนาคมของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

| พ.ศ. | จำนวนครั้ง<br>ที่เกิดภัย (ครั้ง) | พื้นที่<br>ประสบภัย<br>(หมู่ที่/<br>ชุมชน) | ผลกระทบความเสียหาย                |                                      |                                      | มูลค่า<br>ความเสียหาย<br>(ล้านบาท) |
|------|----------------------------------|--------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|
|      |                                  |                                            | จำนวน<br>ครัวเรือน<br>ที่ประสบภัย | พื้นที่<br>การเกษตร<br>เสียหาย (ไร่) | จำนวนสัตว์<br>ที่รับผลกระทบ<br>(ตัว) |                                    |
| ๒๕๖๑ | ๒                                | ๑                                          |                                   |                                      |                                      |                                    |
| ๒๕๖๒ | ๕                                | ๑, ๓, ๕                                    |                                   |                                      |                                      |                                    |
| ๒๕๖๓ | ๑๒                               | ๑, ๓, ๔, ๗                                 |                                   |                                      |                                      |                                    |
| ๒๕๖๔ | ๑                                | ๓                                          |                                   |                                      |                                      |                                    |
| รวม  |                                  |                                            |                                   |                                      |                                      |                                    |

(ที่มา : .....อปต.แม่ลาน..... ข้อมูล ณ วันที่.๓๐.เดือน.....ก.ย...พ.ศ..๒๕๖๔..)

๑.๓ การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

จากการวิเคราะห์สถานการณ์สถานการณ์สาธารณภัยและการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย  
ภายใต้พื้นฐานข้อมูลสถานการณ์สาธารณภัย สถิติการเกิดภัย ความถี่การเกิดภัย และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสียหาย  
จากสาธารณภัย สามารถจัดลำดับความเสี่ยงจากมากไปหาน้อยตามลำดับได้ ดังนี้

ตารางที่ ๑-๗ : ลำดับความเสียหายภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

| ประเภทของภัย | ระดับความเสียหาย |                       |            | ปัจจัย/สาเหตุ<br>ที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------|------------------|-----------------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              | เสียหายสูง       | เสียหายปานกลาง        | เสียหายต่ำ |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| อุทกภัย      | หมู่ที่ 3, 4     | หมู่ที่ 1, 2, 6 และ 7 | หมู่ที่ 5  | ความเสียหาย<br>1. ประชาชนที่เลี้ยงปลุกบ้านพักอาศัยติดริมแม่น้ำ<br>2. มีตลิ่งค่อนข้างต่ำ ลำคลองค่อนข้างแคบ โดยเฉพาะพื้นที่ หมู่ที่ 3 และ 4<br><br>ความเสียหาย<br>1. เป็นพื้นที่ราบลุ่ม มีลำห้วยสาขาที่แคบและตื้นเขิน ทำให้เมื่อเกิดน้ำหลากมีความรุนแรง<br>2. พื้นที่เสียหายบางส่วนไม่มีพนังหรือเขื่อนกั้นตลิ่ง<br><br>ศักยภาพ<br>1. มีการประชาสัมพันธ์ให้แก่ประชาชนทราบล่วงหน้า โดยอาศัยข้อมูลจากกรมอุตุนิยมวิทยาในการแจ้งเตือนภัยให้แก่ประชาชน<br>5. มีทีม อปพร.อบต.แม่ลาน และอาสาฯ พร้อมปฏิบัติหน้าที่                                      |
| ภัยแล้ง      | -                | หมู่ที่ 1-7           |            | ความเสียหาย<br>1. พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ทางเกษตร เกษตรกรจึงมีความต้องการใช้น้ำ ในปริมาณมากและต่อเนื่องปี<br>2. แหล่งกักเก็บน้ำเพื่อการเกษตร รวมทั้งแม่น้ำลำคลองตื้นเขิน<br>3. ไม่มีตักเก็บน้ำ และแหล่งน้ำใต้ดินไม่เพียงพอ<br><br>ความเสียหาย<br>1. เป็นพื้นที่ราบสูง น้ำใต้ดินมีปริมาณน้อย<br>2. แหล่งน้ำมีจำนวนจำกัด<br><br>ศักยภาพ<br>1. มีระบบประปาที่ใช้ในการอุปโภคบริโภคเพียงพอต่อผู้ใช้น้ำ<br>2. มีรถบรรทุกน้ำอเนกประสงค์ที่สามารถแจกจ่ายน้ำแก่ประชาชน จำนวน 1 คัน<br>3. ประชาชนมีเรื่องน้ำขมาตักใหญ่เพื่อเป็นพื้นที่เก็บน้ำไว้ใช้ |
| วาตภัย       | ทุกหมู่บ้าน      | -                     | -          | ความเสียหาย<br>1. มีภูเขาล้อมรอบ และมีอากาศร้อนอบอ้าวอากาศไม่ถ่ายเท เมื่อมีอากาศเย็นเข้ากระทบจะเกิดพายุที่รุนแรง<br><br>ความเสียหาย<br>1. อาคารบ้านเรือน และสภาพแวดล้อมขาดการบำรุงดูแลรักษาให้เกิดความปลอดภัย<br>2. สภาพที่อยู่อาศัยบางพื้นที่มีสภาพโครงสร้างที่ไม่แข็งแรง<br><br>ศักยภาพ                                                                                                                                                                                                                                                    |

| ประเภทของภัย                    | ระดับความเสียหาย |               |             | ปัจจัย/สาเหตุ<br>ที่ทำให้เกิดความเสียหาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------|------------------|---------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                 | เสี่ยงสูง        | เสี่ยงปานกลาง | เสี่ยงต่ำ   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| อัคคีภัย                        | -                | -             | ทุกหมู่บ้าน | <p>1. มีการติดตามและแจ้งเตือนภัยจากทางราชการ<br/>พยากรณ์อากาศจากกรมอุตุนิยมวิทยาและจากกรม<br/>ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</p> <p>2. มีชุดเคลื่อนที่เร็วช่วยช่วยเหลือผู้ประสบภัย</p> <p><b>ความล่าช้า</b></p> <p>1. เครื่องใช้ไฟฟ้าชำรุด หรือเสื่อมสภาพ</p> <p>2. สภาพพื้นที่ตั้งของหมู่บ้าน เป็นมีบ้านเรือนติดกัน</p> <p><b>ความแปรปรวน</b></p> <p>1. ประชาชนขาดความตระหนัก ในการดูแลความ<br/>ปลอดภัยเรื่องการใช้ไฟฟ้า</p> <p>2. ประชาชนไม่ทราบถึงแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องเมื่อ<br/>เกิดอัคคีภัยขึ้น</p> <p><b>ศักยภาพ</b></p> <p>1. มีบรรพชนก่อนปกครองประเทศพร้อมอุปกรณ์<br/>ผู้ปฏิบัติงานที่สามารถช่วยเหลือในกรณีเกิดอัคคีภัย<br/>และมีการทำ MOU กับ อบต.ใกล้เคียง ในการ<br/>สนับสนุนบรรพชนและเจ้าหน้าที่</p> <p>2. มีการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้าน<br/>อัคคีภัยเป็นประจำ</p> |
| ไฟฟ้าและหมอกควัน                | -                | ทุกหมู่บ้าน   | -           | <p><b>ความล่าช้า</b></p> <p>1. เนื่องจากเป็นพื้นที่ภูเขาล้อมรอบเป็นป่าไม้หนา<br/>ทึบและเชื้อเพลิงหนาแน่นในช่วงฤดูแล้ง จึงทำให้เกิด<br/>ไฟฟ้าและหมอกควันในช่วงฤดูแล้ง</p> <p><b>ความแปรปรวน</b></p> <p>1. ประชาชนขาดความตระหนัก ในเรื่องหมอกควัน<br/>และไฟฟ้า</p> <p><b>ศักยภาพ</b></p> <p>1. มีทีม อบพร. อบต.แม่ลาน, ชมรมกำนัน<br/>ผู้ใหญ่บ้าน และอาสาสมัครดับไฟป่าในพื้นที่</p> <p>2. มีบรรพชนก่อนปกครองประเทศจำนวน 1 คับ และมี<br/>การทำ MOU กับ อบต.ใกล้เคียง ในการสนับสนุน<br/>บรรพชนและเจ้าหน้าที่</p> <p>3. มีเครื่องมือ และอุปกรณ์ ที่พร้อมใช้ในการดับไฟ<br/>ป่า</p>                                                                                                                                                                                                           |
| ภัยจากอุบัติเหตุ<br>จราจรทางถนน | -                | -             | ทุกหมู่บ้าน | <p><b>ความล่าช้า</b></p> <p>1. มีทางหลวงสาย ลพ3008 ไป อ.ปงทุ่ง ทางหลวง<br/>หมายเลข ชม 4022 ไป อบต.นาทราย ทต.ก้อ ทาง<br/>หลวงหมายเลข ลพ 1087 ซึ่งเป็นสายหลัก ถนนมี<br/>ลักษณะเป็นทางโค้ง และเส้น</p> <p>2. การรถขับเร็วเกินกว่ากฎหมายกำหนด</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

| ประเภทของภัย | ระดับความเสียหาย |              |          | ปัจจัย/สาเหตุ<br>ที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย                                                                                                                                             |
|--------------|------------------|--------------|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              | เสียงสูง         | เสียงปานกลาง | เสียงต่ำ |                                                                                                                                                                                                  |
|              |                  |              |          | <b>ความแปรปรวนบาง</b><br>1. ผู้ขับขีรถไม่เคารพกฎหมยการจราจร<br><b>ศัภัยภาพ</b><br>1. มีรถกู้ชีพ-กู้ภัย ในพื้นที่ พร้อมปฏิบัติหน้าที่ ตลอด 24 ชั่วโมง<br>2. มีป้ายเตือน และราวเหล็กกั้นอุบัติเหตุ |

จากการวิเคราะห์สถานการณ์สาธารณภัยและการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย ภายใต้พื้นฐานข้อมูลสถานการณ์สาธารณภัย สถิติการเกิดภัย ความถี่การเกิดภัย และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสียหาย สาธารณภัย สามารถจัดลำดับความเสียหายจากมากไปหาน้อยตามลำดับได้ ดังนี้

ตารางที่ ๑-๘ : ลำดับความเสียหายของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

| ลำดับ       | ประเภทของภัย       | ลักษณะของการเกิดภัย                                         |
|-------------|--------------------|-------------------------------------------------------------|
| ความเสียหาย |                    |                                                             |
| ๑           | อุทกภัย            | น้ำป่าไหลหลาก ล้นห้วยเข้าท่วมพื้นที่การเกษตร และที่พักอาศัย |
| ๒           | วาตภัย             | พายุฤดูร้อน มีฝนตก ลมกรรโชกแรง                              |
| ๓           | ภัยแล้ง            | ฝนทิ้งช่วง น้ำในอ่าง ลำห้วยแห้งขอด                          |
| ๔           | อัคคีภัย ไฟป่า ฯลฯ | ไฟไหม้บ้านเรือนราษฎร ไฟป่าและหมอกควัน                       |

๑.๕ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี

ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา มีการเกิดสาธารณภัยขึ้นบ่อยครั้งและเกิดขึ้นเป็นประจำ ในช่วงระยะเวลาหนึ่ง จึงทำให้ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน สามารถคาดการณ์การเกิดภัยได้มากขึ้น ได้แก่ อุทกภัย ภัยแล้ง วาตภัย อัคคีภัย ไฟป่า (ระบุเฉพาะประเภทภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่) นอกจากนี้ภัยจากการคมนาคม (อุบัติเหตุทางถนน) ก็ยังเป็นสาธารณภัยที่เกิดขึ้นบ่อยครั้งมากขึ้น ซึ่งการคาดการณ์ทำได้ยากเพราะเป็นพฤติกรรมของมนุษย์ เว้นแต่ในช่วงระยะเวลาก่อนมีการขึ้นถนนมาก เช่น เทศกาลต่างๆ ก็มีแนวโน้มจะเกิดมากขึ้น

# บทที่ ๒

## หลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน มีเป้าหมายสูงสุด “การรู้รับ-ปรับตัว-ฟื้นเร็วทั่ว-อย่างยั่งยืน” (Resilience) โดยนำกรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และกรอบแนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ประกอบกับแนวทางในสถานการณ์ภัยที่เพิ่มมากขึ้น พร้อมทั้งบทเรียนการจัดการสาธารณภัยที่ผ่านมา นำมาทบทวน ปรับปรุง และจัดทำแผนฉบับนี้ให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงภัยภัยกับการป้องกันและบรรเทา

สาธารณภัย เพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้เป็น แนวทางในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีสาระสำคัญ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

๒.๑ นโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานกำหนดนโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ตามนโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ดังนี้

๒.๑.๑ มุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยด้วยการสร้างความตระหนักสู่ทุกภาคส่วนของสังคมไทยเข้าใจความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้ครอบคลุมทุกมิติ เพื่อนำไปสู่การประเมินความเสี่ยงและการใช้ข้อมูลความเสี่ยงประกอบการวางแผน การลงทุน และการตัดสินใจอย่างรู้เท่าทันภัย

๒.๑.๒ เสริมสร้างความเข้มแข็งการบริหารบูรณาการความร่วมมือกับทุกภาคส่วนให้ยกระดับมาตรฐานระบบการจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินของประเทศให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิภาพในการจัดการทุกระดับ พร้อมทั้งการบรรเทาทุกข์และช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัยได้อย่างรวดเร็ว ท่วงถึง และทันต่อเหตุการณ์

๒.๑.๓ สร้างระบบการฟื้นฟูอย่างยั่งยืนโดยจัดให้มีการซ่อมสร้างและฟื้นฟูให้กลับคืนสู่สภาวะปกติโดยเร็วหรือดีกว่าเดิม และปลอดภัยกว่าเดิม เพื่อลดความเสี่ยงและป้องกันความเสี่ยงใหม่

๒.๑.๔ สร้างการเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงานเครือข่าย

ทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ ให้ครอบคลุมทุกมิติ

๒.๑.๕ เสริมสร้างการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปัญญา โดยยกระดับศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ อปท.

๒.๒ วัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

๒.๒.๑ เพื่อเป็นกรอบแนวคิดในการปฏิบัติ (Concept of Operations : CONOPS) ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน และหน่วยงานระดับท้องถิ่นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างบูรณาการ เป็นระบบ และมีทิศทางเดียวกัน

๒.๒.๒ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติและทิศทางการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยซึ่งเป็นที่ยอมรับมาประยุกต์ใช้ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้สอดคล้องกับบริบทพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน และเพื่อใช้ในการจัดการมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดผลสัมฤทธิ์

๒.๒.๓ เพื่อพัฒนาขีดความสามารถการจัดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ประกอบด้วยการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Reduction) การจัดการในภาวะฉุกเฉิน (Emergency Management) และการฟื้นฟู ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer) ในระดับ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่เป้าหมายสูงสุดคือ “การรับรู้ - รับตัว - ฟื้นฟูเร็วทั่ว - อย่างยั่งยืน (Resilience)”

๒.๓ วิสัยทัศน์

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานสามารถลดความเสี่ยงเดิม บ่มฟื้นความเสียหายใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคงอย่างปลอดภัยและยั่งยืน

๒.๔ พันธกิจ

๒.๔.๑ มุ่งสร้างความตระหนักรู้เข้าใจความเสี่ยงจากสาธารณภัยและจัดการความเสี่ยงได้อย่างปลอดภัย

๒.๔.๒ บูรณาการด้านข้อมูลองค์ความรู้ภูมิปัญญาเทคโนโลยีการลงทุน บุคลากรและองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา วิจัย และนวัตกรรมด้านสาธารณภัย

๒.๔.๓ เสริมสร้างความเข้มแข็งส่วนนโยบายการมีส่วนร่วมในการพัฒนาด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยทั้งภายในตำบลและระหว่างตำบล

๒.๔.๔ ยกระดับระบบมาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉินอย่างบูรณาการ

๒.๔.๕ เพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูสภาพ การซ่อมสร้างและฟื้นฟูให้กลับคืนสู่สภาวะปกติ โดยรวบรวมทั้งพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

๒.๕ เป้าหมาย

๒.๕.๑ การลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่

๒.๕.๒ การประยุกต์ใช้งานวิจัย นวัตกรรม เทคโนโลยีและภูมิปัญญาเพื่อให้ทุกภาคส่วนเท่าทันการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๒.๕.๓ การเป็นหุ้นส่วนทั้งภายในตำบลและระหว่างตำบลเพื่อเพิ่มศักยภาพด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างเข้มแข็งและต่อเนื่อง

๒.๕.๔ ระบบการจัดการในภาวะฉุกเฉินที่มีมาตรฐาน ยึดหยุ่น และมีเอกภาพอย่างบูรณาการ

๒.๕.๕ ระบบการฟื้นฟูอย่างยั่งยืนในทุกระดับให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

๒.๖ ตัวชี้วัดความสำเร็จในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ แบ่งออกเป็น ตัวชี้วัด ได้แก่

| ตัวชี้วัด                                              | เป้าหมาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.6.1 การลดความสูญเสียและความเสียหาย                   | (1) อัตราการเสียชีวิตจากสาธารณภัยต่อประชากร 100,000 คน<br>(2) จำนวนผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยต่อประชากร 100,000 คน<br>(3) ความสูญเสียทางเศรษฐกิจที่เกิดจากสาธารณภัยโดยตรงต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ<br>(4) ความเสียหายจากสาธารณภัยที่มีต่อโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ และการหยุดชะงักของบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน ในจำนวนนั้นรวมถึงสถานพยาบาลและสถานศึกษา ด้วยการพัฒนาโครงสร้างและบริการพื้นฐานใหม่มีความพร้อมรับมือและสามารถฟื้นกลับได้เร็วเมื่อเกิดสาธารณภัย |
| 2.6.2 การเพิ่มศักยภาพในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย | (1) จำนวนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่มีการบรรจุองค์ประกอบประเด็นการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย<br>(2) ความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างยั่งยืน<br>(3) ชีตความสามารถระบบเตือนภัย โดยการจัดหาเทคโนโลยี เครื่องมือ อุปกรณ์ และประชาชนสามารถเข้าถึงการแจ้งเตือนภัยและข้อมูลความเสี่ยงสาธารณภัย                                                                                                                              |

## ๒๗ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ของแผนฉบับนี้ เป็นการตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ วิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าหมายของแผนให้บรรลุประสิทธิภาพมากขึ้น ตลอดจนยกระดับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยไปสู่มาตรฐานตามหลักสากล เพื่อสร้างการรู้เท่าทันภัยและภูมิคุ้มกันให้กับทุกภาคส่วน ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านสาธารณภัย

### (๑) เป้าประสงค์

(๑.๑) เพื่อจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น โดยการลดความเปราะบาง และความอ่อนแอ พร้อมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถในการเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(๑.๒) เพื่อให้ทุกภาคส่วนดำเนินการลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ

### (๑) เป้าประสงค์

(๑.๑) เพื่อยกระดับมาตรฐานระบบการจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินเป็นไปอย่างมีมาตรฐาน เอกภาพ และยืดหยุ่น โดยการบริหารความร่วมมือจากทุกภาคส่วนให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(๑.๒) เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์อย่างรวดเร็ว ทั้งถึง และทันต่อเหตุการณ์

(๑.๓) เพื่อลดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยให้น้อยที่สุด

### (๒) กลยุทธ์

(๒.๑) พัฒนามาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉินอย่างมีเอกภาพ

(๒.๒) พัฒนาระบบและเครื่องมือสนับสนุนการเผชิญเหตุ

(๒.๓) เพิ่มประสิทธิภาพระบบและแนวปฏิบัติในการบรรเทาทุกข์

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

### (๑) เป้าประสงค์

(๑.๑) เพื่อฟื้นฟูผู้ประสบภัยได้รับการสงเคราะห์ช่วยเหลืออย่างรวดเร็ว ทั้งถึง ต่อเนื่อง เป็นธรรมสอดคล้องกับความจริงเป็นในทำให้ความช่วยเหลือ และสามารถกลับไปดำรงชีวิตได้ตามปกติ

(๑.๒) เพื่อฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยให้การซ่อมสร้างและฟื้นฟูสภาพให้กลับคืนสู่สภาวะปกติโดยเร็ว หรือเร็วกว่า และปลอดภัยกว่าเดิม

### (๒) กลยุทธ์

(๒.๑) พัฒนาระบบการประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัย (Post - Disaster Need Assessment : PDNA)

(๒.๒) พัฒนาแนวทางการจัดการด้านการฟื้นฟู

(๒.๓) เสริมสร้างแนวทางการฟื้นฟูให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer)

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(๑) เป้าประสงค์

(๑.๑) เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีความตระหนัก และเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างยั่งยืน

(๑.๒) เพื่อยกระดับมาตรฐานการจัดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในระดับชาติและนานาชาติ

(๑.๓) เพื่อยกระดับการประสานความร่วมมือช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมอย่างมีเอกภาพ

(๒) กลยุทธ์

(๒.๑) เสริมสร้างการเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยระหว่าง

ประเทศ

(๒.๒) พัฒนาระบบการประสานความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมที่มีเอกภาพ

(๒.๓) ยกย่องมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรม

(๒.๔) ส่งเสริมความเป็นประเทศที่มีบทบาทนำด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้วัฒนธรรมด้านสาธารณภัย

(๑) เป้าประสงค์

(๑.๑) เพื่อเสริมสร้างระบบบริหารจัดการ การวิจัย นวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปัญญา ให้การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยโดยระบบอัจฉริยะอย่างมีประสิทธิภาพ

(๑.๒) เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันด้วยการรู้เท่าทันภัยให้กับประชาชนทุกช่วงวัยอย่างเสมอภาค

และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย(Stakeholder) จากทุกภาคส่วน

(๒) กลยุทธ์

(๒.๑) พัฒนาระบบสารสนเทศด้านสาธารณภัย

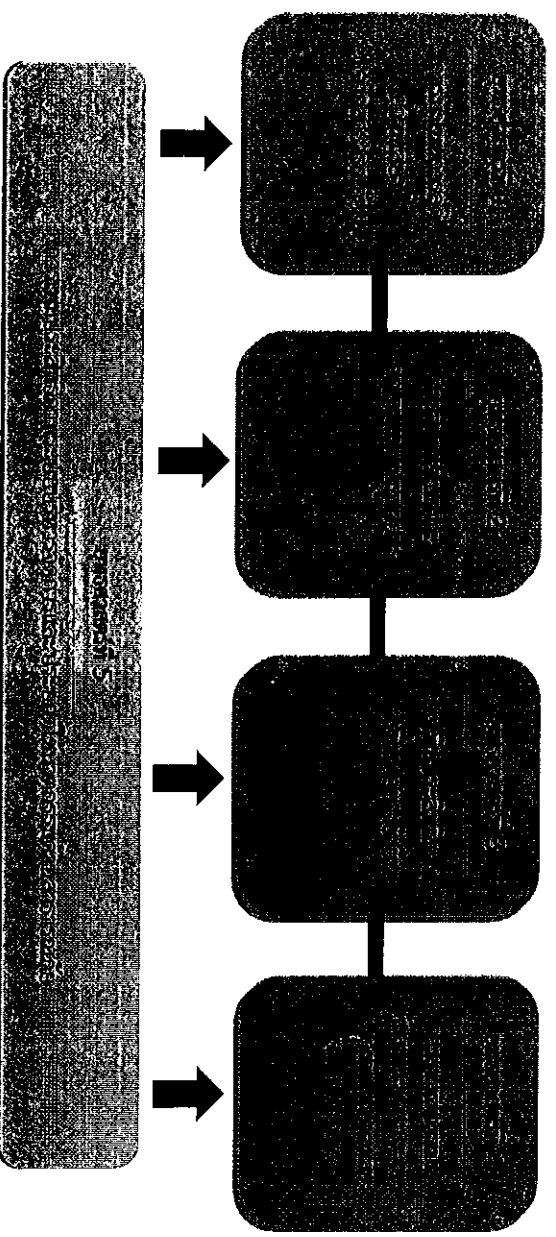
(๒.๒) พัฒนาการจัดการองค์ความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(๒.๓) พัฒนาการสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ

(๒.๔) ส่งเสริมการลงทุนด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยแบบมีส่วนร่วมจากภาครัฐ

ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

(๒.๕) เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย



แผนภาพที่ ๒-๑ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ ฉบับนี้มุ่งตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การจัดกาความเสี่ยจากสาธารณภัยเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ โดยชุมชนมีบทบาทสำคัญเป็นอย่างมากในการเตรียมความพร้อมและลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย หากได้รับการพัฒนาศักยภาพร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพก็จะสามารถทำให้ชุมชนของตนเองปลอดภัยจากสาธารณภัย โดยการมีส่วนร่วมของคนหลากหลายกลุ่มในชุมชน

**๒.๘ แหล่งที่มา และวิธีการงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน**

**๒.๘.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่**

| งบประมาณ                            | สาระสำคัญ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ | <p>(๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ของตน เพื่อใช้ดำเนินการตั้งแต่ระยะก่อนเกิด ขณะเกิดและหลังเกิดสาธารณภัย โดยเฉพาะงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้าและระยะยาว เช่น การอพยพ การจัดกาศูนย์พักพิงชั่วคราว การสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย การสาธารณสุข การสื่อสาร การรักษาความสงบเรียบร้อย และการสาธารณสุขเป็นต้น</p> <p>(๒) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนงบประมาณเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ของตนให้เป็นไปตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ซึ่งกำหนดให้มีแผนและขั้นตอนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะ พร้อมทั้งจัดให้มีเครื่องมือสัญญาณสิ่งอื่นใดในการแจ้ง ให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย</p> <p>(๓) ให้มีการตั้งงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตนเองตามกรอบแนวทางตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่</p> <p>๑) พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการปกครองส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๗ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตขององค์การบริหารส่วนตำบล (๔) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</p> <p>๒) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๗๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล (๑) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน</p> <p>มาตรา ๕๓ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล (๑) กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๐</p> <p>มาตรา ๕๖ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลนครมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล (๑) กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๓</p> <p>๓) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๔) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง (๒๙) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</p> <p>มาตรา ๑๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตน (๒๒) การป้องกัน</p> |

| งบประมาณ | สาระสำคัญ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | <p>และบรรพตสาธารณภัย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด</li> <li>- ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ</li> </ul> <p>๕) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ข้อ ๘๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายขาดจากเงินสะสมได้ไม่เกินร้อยละ สี่สิบของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนของปีนั้น โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น ภายใต้เงื่อนไข...</li> <li>- ข้อ ๘๑ ภายใต้บังคับข้อ ๘๘ ในกรณีฉุกเฉินที่มีสถานการณ์ภัยเกิดขึ้น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสมได้ตามความจำเป็นในขณะนั้น โดยให้คำนึงถึงฐานะการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น</li> </ul> <p>๖) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ข้อ ๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้...</li> <li>๗) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑</li> <li>- ข้อ ๖ กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะมีการประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้น โดยฉันทันที เพื่อการดำรงชีพ หรือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า หรือระงับสาธารณภัย หรือเพื่อคุ้มครองชีวิต และทรัพย์สิน หรือป้องกันภัยอันตรายที่จะเกิดแก่ประชาชนได้ตามความจำเป็น ภายใต้ขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา</li> </ul> <p>ในการณีการช่วยเหลือประชาชน เพื่อเยียวยาและฟื้นฟูหลังเกิดสาธารณภัย หรือการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือการป้องกันและระงับโรคติดต่อ หรือการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับภัยในสถานการณ์การให้ความเห็นชอบก่อน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ข้อ ๗ กรณีมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือประชาชนเพื่อเยียวยาหรือฟื้นฟูหลังเกิดสาธารณภัย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้</li> </ul> <p>(๑) กรณีมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในพื้นที่เกิดภัย ให้รายงานอำเภอ หรือจังหวัด หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาจ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย</p> <p>(๒) กรณีมิได้ประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในพื้นที่เกิดภัย ในการช่วยเหลือประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ข้อ ๑๑ การให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบสาธารณภัย หรือภัยพิบัติฉุกเฉิน มีลักษณะเป็นการช่วยเหลือที่จำเป็นที่ต้องแก้ไขโดยฉันทันทีในการดำรงชีพและความปลอดภัยของประชาชน หรือเป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิม อันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือได้ทันที ภายใต้</li> </ul> |

| งบประมาณ | สาระสำคัญ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | <p>ขออำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย</p> <p>กรณีสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับความเสียหาย หากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่า การซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิมจะไม่คุ้มค่า และการก่อสร้างใหม่จะเกิดประโยชน์ต่อทางราชการมากกว่าให้เสนอคณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยให้คำนึงถึงสถานะทางการเงินการคลัง</p> <p>- ข้อ ๑๖ (๑) การช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย หรือภัยพิบัติฉุกเฉินให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณช่วยเหลือประชาชนตามหลักเกณฑ์ของการทรงวงการคลัง โดยอนุโลม</p> <p>- ข้อ ๑๘ กรณีเกิดสาธารณภัยฉุกเฉิน จำเป็นเร่งด่วน ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่ายจากงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่าย ในข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยโครงการ ไม่จำเป็นต้องอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น</p> <p>๘) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายให้แก่อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐</p> <p>- ข้อ ๕ ในกรณีท้องถิ่นประกอบกรส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายให้แก่อาสาสมัคร เพื่อเป็นค่าป่วยการชดเชยการทำงานหรือเวลาที่เสียไป เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิเบิกจ่ายได้</p> <p>๘) ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ว่าด้วยค่าใช้จ่ายของอาสาสมัครในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๖๐</p> <p>- ข้อ ๔ อาสาสมัครที่รับคำสั่งจากผู้ว่าราชการ ผู้บัญชาการ นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย แล้วแต่กรณี เพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่หรือนอกเขตพื้นที่ได้รับค่าใช้จ่ายในอัตราต่อคนต่อวัน</p> <p>- ข้อ ๕ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่งที่สามารถใช้จ่ายค่าใช้จ่ายให้แก่อาสาสมัครในสังกัดของตนตามข้อ ๔ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย...</p> <p>- ข้อ ๖ กรณีมีการสั่งใช้อาสาสมัครซึ่งมีคำสั่งต้องการปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่งให้สนับสนุนสิ่งเกิดเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณของส่วนราชการ</p> |

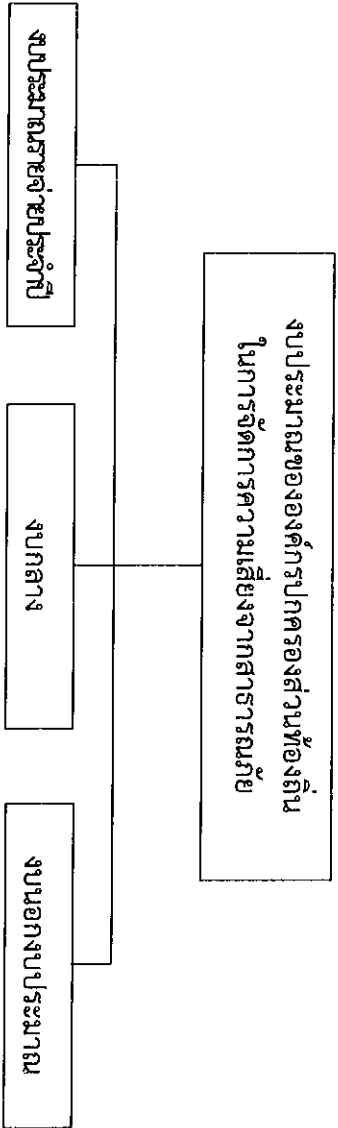
๒.๘ ๒.งบกลาง

| งบประมาณ                                                                                                       | สาระสำคัญ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. เงินอุดหนุนราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน | เมื่อคาดหมายว่าจะเกิดภัยพิบัติขึ้นในเวลาอันใกล้ หรือเกิดภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่ใด ให้จังหวัด/กรุงเทพมหานคร หรือส่วนราชการที่มีเงินอุดหนุนราชการใช้เงินอุดหนุนราชการในระหว่างที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่าย มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการช่วยเหลือโดยเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยมุ่งหมายที่จะชดเชยความเสียหายอันเนื่องมาจากการช่วยเหลือของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่ไม่ได้มุ่งหมายที่จะชดเชยความเสียหายให้แก่ผู้ใด การใช้จ่ายเงินต้องเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความจำเป็นอยู่ของประชาชนหรือเป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิม อันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า โดยไม่สามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อสร้างสิ่งก่อสร้างใหม่ได้ ซึ่งการเบิกจ่ายเงินให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ |

| งบประมาณ                                                                                           | สาระสำคัญ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                    | <p>วิธีการ และอัตราการช่วยเหลือที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยมีแนวทางการใช้จ่ายเงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ดังนี้</p> <p>(๑) วงเงินในเชิงป้องกันหรือยับยั้ง เมื่อคาดหมายว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการโดยฉับพลัน ให้จังหวัด/กรุงเทพมหานคร ใช้เงินในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินนั้นได้ โดยไม่ต้องประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ภายในวงเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท</p> <p>(๑.๑) ในกรณีกรุงเทพมหานคร ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงิน</p> <p>(๑.๒) ในกรณีจังหวัดอื่น ให้เป็นอำนาจของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงิน โดยการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง</p> <p>(๒) วงเงินในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ เมื่อภัยพิบัติฉุกเฉินเกิดขึ้นในท้องที่ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการประกาศให้ท้องที่นั้นเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้วให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน</p> <p>กรณีส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจไม่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณ นอกเหนือจากที่ได้รับการจัดสรรหรือได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วไม่เพียงพอและมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการ เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ให้ส่วนราชการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทรวงได้ในกรณีที่เป็นรายจ่าย ดังนี้</p> <p>(๑) เป็นรายจ่ายเพื่อการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันมีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือความมั่นคงของรัฐ</p> <p>(๒) เป็นรายจ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายเพื่อการเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณภัยร้ายแรง</p> <p>(๓) เป็นรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอและมีความจำเป็นเร่งด่วนของzustongใช้จ่ายหรือก่อนที่ผู้กพัฒนางบประมาณโดยเร็ว</p> <p>(๔) เป็นรายจ่ายที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ แต่มีภารกิจจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการและต้องใช้จ่ายหรือก่อนที่ผู้กพัฒนางบประมาณโดยเร็ว</p> <p>ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.๒๕๖๒</p> |
| <p>๒. เงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ โครงการตามนโยบายรัฐบาล</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

๒.๘.๓ เงินนอกงบประมาณ เป็นบรรดาเงินทั้งปวงที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บหรือได้รับไปเป็นกรรมสิทธิ์ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือจากนิติกรรมหรือนิติเหตุ หรือกรณีอื่นใด ที่ต้องนำส่งคลัง กฎหมายอนุญาตให้สามารถเก็บไว้ใช้จ่ายได้ โดยไม่ต้องนำส่งคลัง

| งบประมาณ                                                                         | สาระสำคัญ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| งบประมาณ สนับสนุนจากองค์กร หน่วยงาน ต่างๆ/ภาคเอกชน ทั้งในประเทศ และระหว่างประเทศ | <p>เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานที่เกี่ยวกับ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยงานกลางในการประสานและผลักดันการดำเนินงานให้เป็นไปตามหลักการ ข้อกำหนดและเงื่อนไขขององค์การผู้ให้การสนับสนุน และไม่ขัดแย้งกับแนวทางการดำเนินงานในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ โดยแบ่งเป็นเงินบริจาค กองทุน และอื่นๆ ดังนี้</p> <p>(๑) เงินบริจาค คือ เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาค รวมทั้งดอกผลที่เกิดจากเงิน หรือทรัพย์สินดังกล่าว โดยการใช้เงินบริจาคให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาคและการรับบริจาคและ การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นต้น</p> <p>(๓) อื่น ๆ คือ เงินสนับสนุนในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่นอกเหนือจากเงินบริจาคและกองทุน</p> |

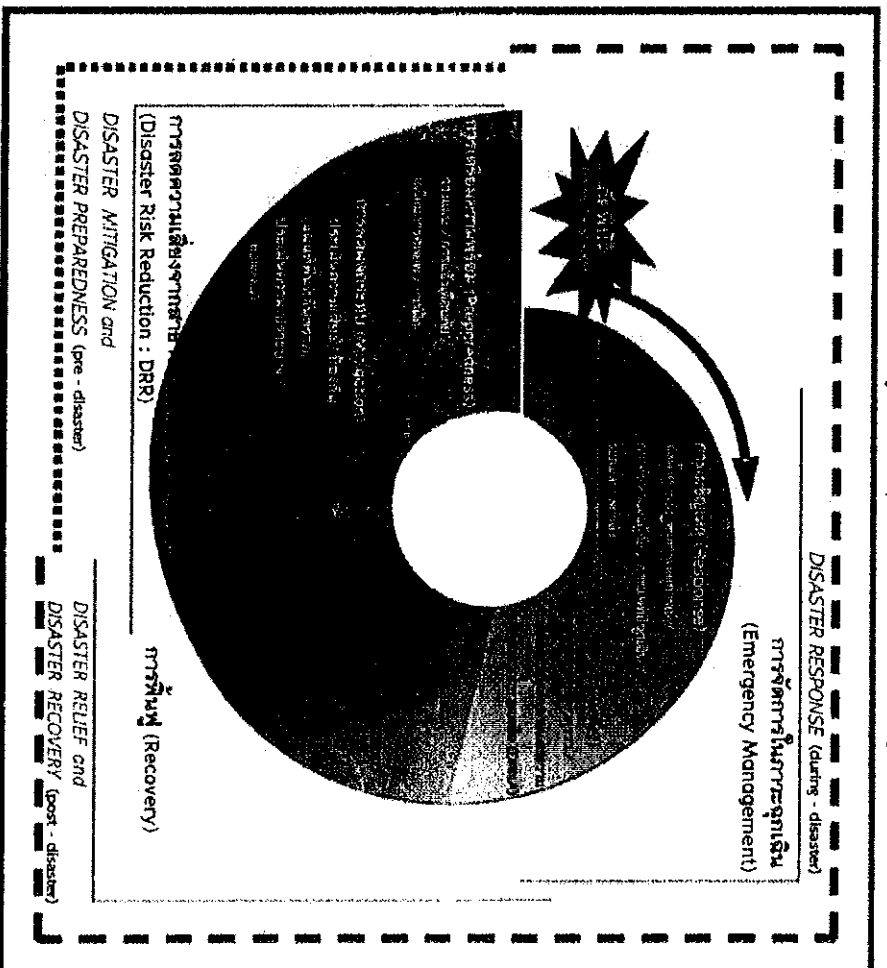


แผนภาพที่ ๒-๑ แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยขององค์กรบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

## หลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

### ๓.๑ วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เป็นแนวทางการจัดการสาธารณภัยที่อธิบายให้เห็นถึงลักษณะวงจร เพื่อรับมือกับภัยซึ่งมีลักษณะการเกิดที่ยากแก่การคาดการณ์ผลที่เกิดขึ้น ซึ่งอาจมีรูปแบบการเกิดไม่ซ้ำเดิม และไม่จำเป็นต้องเป็นลำดับก่อนหลังเสมอไป (Non Linear) จึงต้องมีการดำเนินการในลักษณะเป็นวงรอบ (Closed Loop) อย่างต่อเนื่อง ไม่สามารถแยกส่วนเฉพาะในแต่ละกระบวนการ ดังนั้น การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยจึงเป็นการจัดการสาธารณภัยแบบองค์รวม (Holistic Approach) เพื่อความปลอดภัยอย่างยั่งยืน ตั้งแต่การป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อม การเผชิญเหตุ และบรรเทาทุกข์ ตลอดจนการฟื้นฟู ซึ่งการดำเนินการในแต่ละช่วงเวลาการเกิดสาธารณภัยอาจมีความคาบเกี่ยวกัน (Overlap) รวมทั้งระยะเวลาในการดำเนินการขึ้นอยู่กับความรุนแรงของภัยเป็นสำคัญ ดังแผนภาพที่ ๓-๑



ปรับจากที่มา : TorqAid. (๒๐๑๖). TorqAid disaster risk management framework. seven key diagrams.

<https://www.preventionweb.net.> (๒๐๑๘, November: ๒๕)

แผนภาพที่ ๓-๑ วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Management : DRM)

เพื่อความปลอดภัยอย่างยั่งยืน (Resilience)

### ๓.๒ กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน จะมีองค์กรที่เกี่ยวข้องในการอำนวยความสะดวก ควบคุม สิ่งการ และประสานการปฏิบัติงานตั้งแต่ระดับประเทศ ซึ่งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานต้องมีการเชื่อมโยงและรับนโยบายแผนงานแนวทางการดำเนินการ รวมทั้งการประสานกับหน่วยงานบริหารจัดการสาธารณภัยในระดับอำเภอ และระดับจังหวัดด้วย

## ๓.๒.๑ ระดับนโยบาย

(๑) คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.) มีหน้าที่กำหนดนโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ บูรณาการพัฒนาระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระหว่างหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานภาคเอกชนให้มีประสิทธิภาพ โดยมีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

(๒) คณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ (กปอ.) มีหน้าที่เสนอนโยบายเกี่ยวกับการป้องกันอุบัติภัยของประเทศและเสนอแนะแนวทางปฏิบัติและประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ โดยมีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๓) คณะกรรมการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ (กลช.) มีหน้าที่เสนอ และจัดทำมาตรการ แนวทาง นโยบาย แผนการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ แผนงาน และโครงการในการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินงานของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง โดยมีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๒.๒ ระดับปฏิบัติ กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยระดับปฏิบัติเป็นศูนย์กลางในการอำนวยความสะดวกและประสานงานการปฏิบัติของหน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยได้แนวคิด “ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (Emergency Operation Center : EOC) ” โดยเรียกชื่อว่า กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ/กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ มีหน้าที่ ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยด้วยการบังคับบัญชา อำนาจการควบคุม กำกับ และประสานงานการปฏิบัติ ระหว่างภาคส่วนตั้งแต่ภาวะปกติจนถึงเมื่อคาดว่าจะเกิดหรือเกิดสาธารณภัย โดยจะต้องมีการกำหนดโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และมอบหมายเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในภารกิจหน้าที่ต่าง ๆ และต้องมีการจัดทำแนวปฏิบัติหรือคู่มือการปฏิบัติงานตามขั้นตอนในแต่ละระดับการปฏิบัติการ (Level of Activation) รวมทั้ง ต้องจัดให้มีความรู้ และสื่ออำนาจความสะดวก (Facilities) สำหรับการปฏิบัติงาน โดยเมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นก็จะต้องกล่าวจะปรับเปลี่ยนกระบวนการปฏิบัติในภาวะฉุกเฉินโดยการ จัดตั้ง “ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์” ขึ้น ซึ่งแนวทางปฏิบัติในการจัดตั้งองค์กรปฏิบัติการจัดการในภาวะฉุกเฉิน จะกล่าวต่อไปในบทที่ ๕

(๑) กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.) ทำหน้าที่บังคับบัญชา อำนาจการควบคุม กำกับ ดูแลและประสานงานการปฏิบัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และกรณีการจัดการสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔) มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบมาาย เป็นผู้ควบคุมสั่งการ และบัญชาการ

(๒) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง (กอปภ.ก.) ทำหน้าที่ประสานงาน บูรณาการข้อมูล และการปฏิบัติการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของสรรพกำลัง เครื่องมืออุปกรณ์ แผนปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยทั้งระบบในภาวะปกติ และในภาวะใกล้เกิดภัย ทำหน้าที่เตรียมการเผชิญเหตุ ติดตาม และเฝ้าระวังสถานการณ์ รวมถึงวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ประเมินสถานการณ์ และแจ้งเตือนภัยพร้อมทั้งรายงาน และเสนอความเห็นต่อผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติหรือนายกรัฐมนตรีตามแต่ระดับการจัดการสาธารณภัยเพื่อตัดสินใจในการรับมือ โดยมีอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นผู้อำนวยการกลาง

(๓) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.) ทำหน้าที่อำนาจการควบคุม สนับสนุน และประสานงานการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่จังหวัดที่รับผิดชอบ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด/ผู้อำนวยการจังหวัด เป็นผู้อำนาจการรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองผู้อำนวยการ ทั้งนี้ ให้มีการจัดประชุมกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง

(๔) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร (กอปภ.กทม.) ทำหน้าที่อำนาจการควบคุม สนับสนุน ประสานงานการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานคร และจัดทำแผนปฏิบัติการหรือแผนเผชิญเหตุตามประเภทความเสี่ยงภัยให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร รวมทั้งดำเนินการสนับสนุนการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเป็นหน่วยเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่รับผิดชอบโดยมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในฐานะผู้อำนาจการเป็นผู้รับผิดชอบ มีอำนาจหน้าที่และแนวทางการปฏิบัติตามหมวด ๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ให้เป็นไปตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

(๕) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสำนักงานเขต (กอปภ.สนข.) ทำหน้าที่รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตของตน และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนาจการกรุงเทพมหานครที่ได้รับมอบหมาย โดยให้ส่วนราชการและหน่วยงานของกรุงเทพมหานคร รวมทั้งภาคเอกชนที่อยู่ในเขตพื้นที่ร่วมปฏิบัติงานในกองอำนาจการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยสำนักงานเขตควบคุม สนับสนุน และประสานงานการปฏิบัติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติงานตามที่ได้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดมอบหมาย โดยมีนายอำเภอ/ผู้อำนวยการอำเภอ เป็นผู้อำนาจการ ทั้งนี้ ให้มีการจัดประชุมกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ อย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง

(๖) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเมืองพัทยา (กอปภ.เมืองพัทยา) ทำหน้าที่อำนาจการควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เผชิญเหตุและแจ้งเตือนภัยเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเมืองพัทยา ให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดและแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนาจการจังหวัดและผู้อำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้ง สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียง หรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ โดยมีนายกเมืองพัทยาผู้อำนาจการเมืองพัทยา/ เป็นผู้อำนาจการ ทั้งนี้ ให้มีการจัดประชุมกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเมืองพัทยา อย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง

(๗) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล (กอปภ.ทบ./ทม./ทต.) ทำหน้าที่อำนาจการควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เผชิญเหตุและแจ้งเตือนภัยเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนาจการจังหวัดและผู้อำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้ง สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียง หรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ โดยมีนายกเทศมนตรี/ผู้อำนวยการเทศบาล เป็นผู้อำนาจการ ทั้งนี้ ให้มีการจัดประชุมกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล อย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง

(๘) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบล (กอปภ.อบต.) ทำหน้าที่อำนาจการควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เผชิญเหตุและแจ้งเตือนภัยเมื่อ

เกิดสาธารณภัยขึ้น พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนาวยกจังหวัดและผู้อำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียง หรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ โดยมีนายองค์กรปกครองส่วนตำบล/ผู้อำนาวยกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้อำนาวยกการ ทั้งนี้ ให้มีการจัดประชุมกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบล อย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง และมีองค์ประกอบ ดังนี้

#### กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

##### ประกอบด้วย

- |                                                                         |                  |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------|
| ๑. นายองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน                                       | ผู้อำนาวยกการ    |
| ๒. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน                                      | รองผู้อำนาวยกการ |
| ๓. ผู้อำนวยการกองช่าง                                                   | กรรมการ          |
| ๔. ผู้อำนวยการกองคลัง                                                   | กรรมการ          |
| ๕. กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน/ผู้นำชุมชน ตำบลแม่ลาน                              | กรรมการ          |
| ๖. ผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่นายอำเภอเห็นสมควรแต่งตั้ง                     | กรรมการ          |
| ๗. ผู้แทนสถานศึกษาที่นายองค์กรการบริหารส่วนตำบลแม่ลาน เห็นสมควรแต่งตั้ง | กรรมการ          |
- เป็นการรวมการ

๘. ผู้แทนองค์การบริหารมณฑลในพื้นที่ ที่นายองค์กรการบริหารส่วนตำบลแม่ลาน แต่งตั้ง กรรมการ

๙. หัวหน้าสำนักงานปลัด

กรรมการและเลขานุการ

๑๐. เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ผู้ช่วยเลขานุการ

หมายเหตุ อาจปรับเปลี่ยนและเปลี่ยนแปลงการได้ตามที่นายองค์กรการบริหารส่วนตำบลเห็นสมควร

##### อำนาจหน้าที่

๑) จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนที่เกี่ยวข้องเพื่ออำนาวยกการ ประสานงาน และสนับสนุนการปฏิบัติงานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) กำหนดแนวทางการปฏิบัติเพื่อลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย การเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัย เช่น จัดให้มีการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นต้น

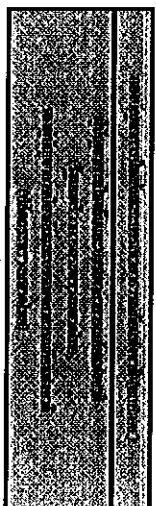
๓) จัดตั้งทีมเฝ้าระวัง ติดตาม ประเมินและวิเคราะห์สถานการณ์สาธารณภัย และแจ้งเตือนภัยเมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ และให้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น เพื่อควบคุมและบัญชาการ การเผชิญเหตุสาธารณภัยในพื้นที่

๔) รวบรวม จัดทำคลังข้อมูลทรัพยากรในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และฐานข้อมูลความเสี่ยงภัยในพื้นที่อปท.

๕) ช่วยเหลือผู้อำนาวยกการจังหวัดและผู้อำนาวยกการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย

๖) สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่หรือพื้นที่ใกล้เคียงเมื่อได้รับการร้องขอ

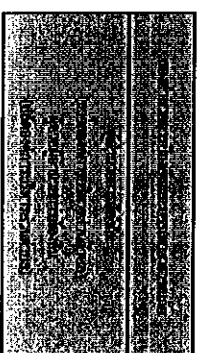
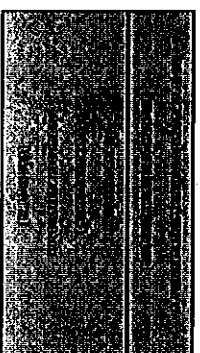
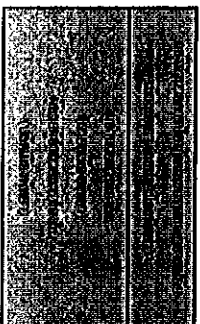
|                              |
|------------------------------|
| นางสาวสุวิมล                 |
| นางสาวสุวิมล วัฒนศิริวัฒนกุล |



|                                         |
|-----------------------------------------|
| นางสาวสุวิมล วัฒนศิริวัฒนกุล (ชื่อจริง) |
| นางสาวสุวิมล วัฒนศิริวัฒนกุล (ชื่อจริง) |

|                                         |
|-----------------------------------------|
| นางสาวสุวิมล วัฒนศิริวัฒนกุล (ชื่อจริง) |
| นางสาวสุวิมล วัฒนศิริวัฒนกุล (ชื่อจริง) |
| นางสาวสุวิมล วัฒนศิริวัฒนกุล (ชื่อจริง) |
| นางสาวสุวิมล วัฒนศิริวัฒนกุล (ชื่อจริง) |

|                                         |
|-----------------------------------------|
| นางสาวสุวิมล วัฒนศิริวัฒนกุล (ชื่อจริง) |
| นางสาวสุวิมล วัฒนศิริวัฒนกุล (ชื่อจริง) |
| นางสาวสุวิมล วัฒนศิริวัฒนกุล (ชื่อจริง) |
| นางสาวสุวิมล วัฒนศิริวัฒนกุล (ชื่อจริง) |



### แผนภาพที่ ๓-๒ กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

## ๓.๓ บทบาท หน้าที่ และแนวทางการปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องระดับ อปท.

### ๓.๓.๑ การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด

(๑) จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานอำเภอและจังหวัด ในช่วงระยะขณะเกิดภัย พร้อมทั้งรายงานสถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้นตามข้อเท็จจริงเป็นระยะๆ

(๒) กรณีสถานการณ์สาธารณภัยมีความรุนแรงให้ประสานขอกำลังสนับสนุนจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ/จังหวัด ตามลำดับ

### ๓.๓.๒ การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

(๑) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน และสาธารณภัยมีความรุนแรงขยายเป็นวงกว้าง ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน รายงานผู้อำนวยการอำเภอ พร้อมทั้งประสานกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลทรายทอง อำเภอยางชุมน้อยและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน และกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลวังคันให้สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(๒) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลทรายทอง องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ให้การสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น เพื่อเป็นการบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานร่วมกัน

๓.๓.๓ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่ ในการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมระหว่างพลเรือนกับทหารนั้น จะต้องมีการประสานงานกันอย่างใกล้ชิด เพื่อเป็นการสนับสนุนการจัดกำลัง

ธารณภัยของกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน และศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน กับ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จังหวัดลำพูน ทั้งนี้ ฝ่ายทหารอาจพิจารณาจัดตั้งศูนย์ประสานงานหรือศูนย์ปฏิบัติงานร่วมระหว่างพลเรือนกับทหาร ขึ้นอยู่กับระดับของหน่วยงานและสถานการณ์การณ์อื่นๆ โดยยมีแนวทางการปฏิบัติสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกระทรวงกลาโหม แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดลำพูน พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ และข้อตกลงว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระหว่างผู้อำนวยการจังหวัดกับหน่วยงานทหารในพื้นที่ ทั้งนี้รายละเอียดการแบ่งมอบพื้นที่ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของหน่วยงานทหาร

**๓.๓.๔ การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์การสาธารณกุศล** กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน เป็นศูนย์กลางในการประสาน การปฏิบัติในเขตรับผิดชอบตลอด ๒๔ ชั่วโมง เพื่อให้สามารถติดต่อประสานงาน สิ่งการ รายงาน การปฏิบัติ และสถานการณ์ระหว่างทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างต่อเนื่อง รวดเร็ว และเชื่อถือได้ โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(๑) จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับศูนย์ปฏิบัติงานฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน (กรณีเกิดสาธารณภัย) เพื่อร่วมปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัยให้เป็นอย่างดีและมีเอกภาพ

(๒) จัดทำแผนประสานงานกับองค์การสาธารณกุศล และให้องค์การสาธารณกุศล ในจังหวัดจัดทำหน้าที่ประสานงานกับ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ตลอด ๒๔ ชั่วโมง พร้อมอุปกรณ์และบุคลากรที่สามารถปฏิบัติงานกิจได้

(๓) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล ร่วมกันองค์การสาธารณกุศลจัดทำแนวทางปฏิบัติในการสนับสนุนทรัพยากร เจ้าหน้าที่ อุปกรณ์ และเครื่องมือ เพื่อการปฏิบัติงานขององค์กรปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยแต่ละระดับ

(๔) กรณีที่เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น ถ้าองค์การสาธารณกุศลไปถึงพื้นที่ประสบภัยก่อน เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ให้ทีมเขตพื้นที่อันตรายและทีมเจ้าหน้าที่ผู้ใหม่เกี่ยวข้องเข้าไปยังพื้นที่อันตราย พร้อมทั้งแจ้งหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโดยทันที เพื่อดำเนินการควบคุมสถานการณ์สถานการณ์

(๕) กรณีที่ได้รับการประสานจาก องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น ตำรวจ เทศบาล เป็นต้น ให้องค์การสาธารณกุศลจัดชุดเคลื่อนที่เร็วออกไปยังที่เกิดเหตุ และให้รายงานตัวที่ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน หรือผู้อำนวยการท้องถิ่น เพื่อรับมอบหมายภารกิจในการปฏิบัติงาน

(๖) กรณีหลังเกิดสาธารณภัย ให้องค์การสาธารณกุศล องค์การเอกชน ช่วยเหลือ เจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรักษาความปลอดภัยในสถานที่เกิดเหตุ และพื้นที่รองรับการอพยพ ประสานหน่วยแพทย์และพยาบาล อีกทั้งให้การรักษากายาบาลเบื้องต้นแก่ผู้ประสบสาธารณภัย พร้อมทั้งถ้าเลี้ยงผู้ได้รับบาดเจ็บส่งโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล โรงพยาบาลประจำอำเภอ รวมทั้งอพยพช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยไปยังที่ปลอดภัยหรือพื้นที่รองรับการอพยพ

### ๓.๔ ขอบเขตสาธารณภัย

ขอบเขตสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติฉบับนี้ ให้เป็นไปตามความหมาย “สาธารณภัย” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้

“อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของสัตว์พิษ ตลอดจนภัยอื่น ๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณชน ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย”

๓.๕ ระดับการจัดการสาธารณภัย

ระดับการจัดการจัดการสาธารณภัยแบ่งเป็น ๔ ระดับ ทั้งนี้ ขึ้นกับพื้นที่ ประชากร ความซับซ้อน หรือ ความสามารถในการจัดการสาธารณภัย ตลอดจนศักยภาพด้านทรัพยากร ที่ผู้อำนาจตามกฎหมายใช้ดุลยพินิจ ในการตัดสินใจเกี่ยวกับความสามารถในการเข้าควบคุมสถานการณ์เป็นหลัก ดังนี้

| ระดับ | การจัดการ                 | ผู้มีอำนาจตามกฎหมาย                                                                             |
|-------|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑     | สาธารณภัยขนาดเล็ก         | ผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่น และ/หรือ ผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร ควบคุม และสั่งการ |
| ๒     | สาธารณภัยขนาดกลาง         | ผู้อำนวยการจังหวัด หรือผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร ควบคุม สั่งการ และบัญชาการ                      |
| ๓     | สาธารณภัยขนาดใหญ่         | ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ควบคุม สั่งการ และบัญชาการ                         |
| ๔     | สาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง | นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย ควบคุม สั่งการ และบัญชาการ                |

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน นายองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่นและบรรเทาสาธารณภัยมีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัคร รวมทั้งติดตาม สถานการณ์ที่เกิดขึ้น ประเมินโอกาสการขยายความรุนแรงของภัย เพื่อรายงานนายอำเภอ ให้เสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาประกาศหรือยกระดับของภัยจากสาธารณภัยขนาดเล็กเป็นสาธารณภัยขนาดกลางต่อไป

๓.๖ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัย

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นกฎหมายหลักในการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัยของประเทศ โดยมีกฎหมาย/ ระเบียบ/ ประกาศ/ คำสั่งอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการจัดทราความเสียหายจากสาธารณภัย ดังนี้

๓.๖.๑ กฎหมายหลัก

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง รวม ๘ ฉบับ ได้แก่

- (๑) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอชดเชยความเสียหายแก่ผู้เสียหายจากการบำบัด ถิ่นอันตรายจากสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๔
- (๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๓
- (๓) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๓
- (๔) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการออกหนังสือรับรองกรณี ผู้ประสบภัย หรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สิน ร้องขอหลักฐานเพื่อรับการสงเคราะห์ หรือบริการอื่นใด พ.ศ. ๒๕๕๒
- (๕) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเครื่องแบบ เครื่องหมาย และบัตรประจำตัวเจ้าพนักงาน ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๔
- (๖) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- (๗) ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ว่าด้วยค่าใช้จ่ายของ อาสาสมัครในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๖๐

(๘) ประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่องแบบหนังสือรับรองผู้ประสบภัย  
(๙) ประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขขอใช้  
จ่ายเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

๓.๖.๒กฎหมาย/ ระเบียบ/ ประกาศ/ คำสั่ง ที่สำคัญเพื่อการสนับสนุนการจัดทการความเสี่ยงจาก  
สาธารณภัย

(๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

(๑.๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๘ และ  
ที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๑.๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานงานด้านสาธารณูปโภค พ.ศ.  
๒๕๔๐ (๑.๓) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับบริจาคและการให้ช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณ  
ภัย พ.ศ. ๒๕๔๒

(๑.๔) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการป้องกันและขจัดมลพิษทางน้ำเนือองจาก  
น้ำมัน พ.ศ. ๒๕๔๗

(๑.๕) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑  
(๑.๖) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ  
พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๑.๗) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการเรียขของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๑.๘) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการบริหารสินเชือเกษตรแห่งชาติ  
พ.ศ. ๒๕๔๑

(๒) ระเบียบกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

(๒.๑) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย  
พิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒

- หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณี  
ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓

(๒.๒) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือคนเฒ่าใน  
ต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒.๓) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อใช้จ่ายกรณีฉุกเฉินหรือ  
จำเป็นในการรักษาความมั่นคงของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒.๔) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อการป้องกันและ  
ขจัดภาละมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ. ๒๕๖๗

(๓) พระราชบัญญัติ/ ระเบียบ ประกาศ/ คำสั่งอื่นๆ

(๓.๑) พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๕๔๗

(๓.๒) พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘

(๓.๓) พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗

(๓.๔) พระราชบัญญัติภาษศ พ.ศ. ๒๕๔๙

(๓.๕) พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๔๗

(๓.๖) พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

(๓.๗) พระราชบัญญัติสงเคราะห์ผู้ประสบภัยเนือองจากการช่วยเหลือราชการ การ  
ปฏิบัติงานของชาติหรือการปฏิบัติงานตามหน้าที่มุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓

(๓.๘) พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕

- (๓.๙) พระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒  
 (๓.๑๐) พระราชบัญญัติความปลอดภัยอาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการ  
 งาน พ.ศ. ๒๕๕๕

(๓.๑๑) พระราชบัญญัติสิ่งเคาะห้ข้าราชการ ผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บ  
 เพราะเหตุปฏิบัติงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๖

- (๓.๑๒) พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑  
 (๓.๑๓) พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑  
 (๓.๑๔) พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕  
 (๓.๑๕) พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒  
 (๓.๑๖) พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘  
 (๓.๑๗) พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘  
 (๓.๑๘) พระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕  
 (๓.๑๙) พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕  
 (๓.๒๐) พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙  
 (๓.๒๑) พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐  
 (๓.๒๒) พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่ง

เทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๕๔๐

- (๓.๒๓) พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘  
 (๓.๒๔) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗  
 (๓.๒๕) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖  
 (๓.๒๖) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐  
 (๓.๒๗) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘  
 (๓.๒๘) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒  
 (๓.๒๙) พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ. ๒๕๔๕  
 (๓.๓๐) พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑  
 (๓.๓๑) พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓.๓๒) พระราชบัญญัติความรู้ความสามารถและความเสียหายจากมลพิษน้ำในอัน  
 เกิดจากเรือ พ.ศ. ๒๕๖๐

- (๓.๓๓) พระราชบัญญัติการช่วยเหลือผู้ภัยทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๐  
 (๓.๓๔) พระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕  
 (๓.๓๕) พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕  
 (๓.๓๖) พระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๒  
 (๓.๓๗) พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ.๒๕๒๒  
 (๓.๓๘) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒  
 (๓.๓๙) พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ.๒๕๓๕  
 (๓.๔๐) พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.๒๕๐๙  
 (๓.๔๑) พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ.๒๕๔๕  
 (๓.๔๒) พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของ

บ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

## ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเป็นแนวคิดและวิธีปฏิบัติในการลดโอกาสของความรุนแรง และผลกระทบที่เกิดจากสาธารณภัยได้ด้วยการประเมินความเสี่ยง เพื่อนำมากำหนดนโยบาย แผน และมาตรการ เพื่อแก้ไขต้นเหตุของภัยในการลดความเสี่ยงที่เกิดแก่ชุมชนและสังคม โดยการมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิม และป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่ด้วยการลดความอ่อนแอของ ลดปัจจัยที่ทำให้เกิดความเปราะบาง และเพิ่มศักยภาพในการจัดการให้สังคมมีความพร้อมในการเผชิญเหตุ และฟื้นฟูให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม อันนำไปสู่การรับรู้ - ปรับตัว - ฟื้นเร็วทั่ว - อย่างยั่งยืน (Resilience)

ความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk) หมายถึง โอกาสที่สาธารณภัยทำให้เกิดการสูญเสียต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน ความเปราะบางและภาคบริการต่างๆในชุมชนได้ชุมชนหนึ่ง ณ ห้วงเวลาใดเวลาหนึ่งในอนาคต ซึ่งสามารถแทนด้วยสมการแสดงความสัมพันธ์ของปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับความเสี่ยง ได้แก่ ภัยความอ่อนแอ ความเปราะบางและศักยภาพ ดังนี้

$$\text{ความเสี่ยง (Risk)} = \text{ภัย (Hazard)} \times \text{ความอ่อนแอ (Exposure)} \times \text{ความเปราะบาง (Vulnerability)}$$

### ศักยภาพ (Capacity)

การวิเคราะห์ความเสี่ยง, การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) หมายถึง กระบวนการกำหนดลักษณะ ขนาด หรือขอบเขตของความเสี่ยงโดยการวิเคราะห์ภัยที่เกิดขึ้นและประเมินสถานการณ์การเปิดรับต่อความเสี่ยง (exposure) ความเปราะบาง (Vulnerability) และ ศักยภาพ (Capacity) ในการรับมือของชุมชน ที่อาจเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน การดำรงชีวิตและสิ่งแวดล้อม เป็นการวิเคราะห์ความน่าจะเป็นในการเกิดผลกระทบจากภัยในพื้นที่หนึ่ง ๆ มีประโยชน์ในการวางแผนเพื่อจัดการความเสี่ยงอย่างมีระบบ

ภัย (Hazard) หมายถึง เหตุการณ์ที่เกิดจากธรรมชาติหรือการกระทำของมนุษย์ที่อาจนำมาซึ่งความสูญเสียต่อชีวิต ทรัพย์สิน ตลอดจนทำให้เกิดผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

ความอ่อนแอ (Exposure) หมายถึง การที่ผู้คน อาคารบ้านเรือน ทรัพย์สิน ระบบต่างๆ หรือองค์ประกอบใดๆ มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เสี่ยงและอาจได้รับความเสียหาย

ความเปราะบาง (Vulnerability) หมายถึง ปัจจัยหรือสภาวะใดๆ ที่ทำให้ชุมชนหรือสังคมขาดความสามารถในการปกป้องตนเอง ทำให้ไม่สามารถรับมือกับสาธารณภัย หรือไม่สามารถฟื้นฟูได้อย่างรวดเร็วจากความเสียหายอันเกิดจากสาธารณภัย ปัจจัยเหล่านี้มีอยู่ในชุมชนหรือสังคมมานานก่อนเกิดสาธารณภัย และอาจเป็นปัจจัยที่ทำให้ผลกระทบของภัยมีความรุนแรงมากขึ้น

ศักยภาพ (Capacity) หมายถึง ความสามารถที่จะกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือความสามารถที่จะพัฒนาต่อไปให้เป็นประโยชน์มากขึ้น

## ๔.๑ แนวคิดการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยในแต่ละประเทศไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายได้ โดยบุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง เนื่องจากสาธารณภัยเป็นเรื่องของทุกคน จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดแนวทางให้ดำเนินการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยร่วมกันทุกภาคส่วนของประเทศ ทั้งนี้ ระดับภาคและระดับภูมิภาคได้มีการจัดทำกรอบการดำเนินงานเพื่อเป็นแนวทางในการลดความเสี่ยง จากสาธารณภัยให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล และได้มีการยอมรับแนวคิดในการปฏิบัติเพื่อการลดความ

เสี่ยงจากสาธารณภัย หรือ Disaster Risk Reduction: DRR ขึ้น เพื่อให้เข้าใจความเสี่ยงจากสาธารณภัย เสริมสร้างศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ลงทุนด้านการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อให้มี ภูมิคุ้มกันในการพร้อมรับมือและฟื้นคืนกลับได้อย่างรวดเร็ว รวมทั้งพัฒนาศักยภาพเพื่อเตรียมพร้อมในการเผชิญเหตุสาธารณภัยอย่างมีประสิทธิภาพ และการฟื้นฟูสภาพและซ่อมสร้างให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม ในช่วงการฟื้นฟู

## ๔.๒ เป้าประสงค์

๔.๒.๑ เพื่อจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น โดยการลดความเปราะบาง และความอ่อนแอหลวม พร้อมทั้ง การเพิ่มขีดความสามารถในการเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

๔.๒.๒ เพื่อให้มีมาตรการ ให้ทุกภาคส่วนลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่

## ๔.๓ กลยุทธ์การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาและส่งเสริมให้มีการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยระดับท้องถิ่น

### (๑) แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน มีแนวทางการปฏิบัติงานในการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณ ภัย ดังนี้

#### (๑.๑) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการประเมินความเสี่ยง ประกอบด้วย

(๑) จัดทำฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการสาธารณภัย เช่น ฐานข้อมูลสถิติ สาธารณภัย ฐานข้อมูลผู้ประสบภัย ฐานข้อมูลเจ้าหน้าที่และอาสาสมัคร ฐานข้อมูลผู้เชี่ยวชาญ และฐานข้อมูล อื่นๆ ที่จำเป็นเพื่อให้พร้อมเรียกใช้งานได้ทันทีเมื่อเกิดภาวะฉุกเฉิน และมีการเชื่อมโยงข้อมูลทุกภาคส่วนในทุก ระดับโดยกำหนดให้รับผิดชอบระหว่างหน่วยงานในการขอใช้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการประเมินความเสี่ยง จากสาธารณภัยร่วมกัน เพื่อให้ได้แผนที่ความเสี่ยง (Risk Map) ทั้งนี้ ให้มีการปรับปรุงฐานข้อมูลเชิงสถิติเพื่อ การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างสม่ำเสมอ

(๑.๒) วิเคราะห์ความเสี่ยงโดยสร้างฉากทัศน์/สถานการณ์สมมุติ (Scenario - base risk assessment) เป็นการใช้สถานการณ์หรือสถิติของภัยที่เคยเกิดขึ้นในอดีต เพื่อค้นหาความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นใน อนาคต (Future Risk Scenario) หรือการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ความรู้และแนวทางปฏิบัติจากภูมิปัญญาท้องถิ่นมาช่วยร่วมรู้ความ รู้เชิง วิทยาศาสตร์ ผสมกับปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับความเสี่ยงในภูมิติ (Inclusive DRR)

### (๒) แนวทางปฏิบัติในการใช้ผลการประเมินความเสี่ยงเพื่อการวางแผน

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน วางแผนป้องกันความเสี่ยง แก้ไขปัญหาความเปราะบาง และความอ่อนแอหลวม การเตรียมความพร้อมและเพิ่มศักยภาพในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในทุก ระดับ โดยนำผลการประเมินความเสี่ยงมาเป็นแนวทางในการกำหนดแผนงาน/โครงการในการลดความเสี่ยง จากสาธารณภัยจากทุกหน่วยงาน มาใช้ในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามภัยประเภทต่างๆ เพื่อจัดลำดับ ความสำคัญและจัดสรรทรัพยากร รวมถึงการสร้างนวัตกรรมและใช้เทคโนโลยีเพื่อการจัดการความเสียหายจากสา ธารณภัยบรรจู่ในแผนปฏิบัติงานในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ แผนพัฒนาท้องถิ่น ดังนี้

ตารางที่ 4-1 แผนงาน/โครงการในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

| ประเภทของภัย | พื้นที่และความเสี่ยง |                     |           | แนวทางการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | แผนงาน/โครงการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย                                                                                                                                                                                         | หน่วยงานรับผิดชอบ                                             | แหล่งงบประมาณ                                        |
|--------------|----------------------|---------------------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
|              | ระดับสูง             | ระดับกลาง           | ระดับต่ำ  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                |                                                               |                                                      |
| อุทกภัย      | หมู่ที่ 3 และ 4      | หมู่ที่ 1,2,6 และ 7 | หมู่ที่ 5 | 1. จัดทำฐานข้อมูลสถิติ เพื่อนำมาวิเคราะห์พื้นที่เสี่ยงภัย<br>2. สร้างระบบการแจ้งเตือนภัยให้มีประสิทธิภาพ<br>3. วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยง และสาเหตุของการเกิดภัย<br>4. ประเมินความเสี่ยงภัยจากอุทกภัย และคืนโคลนถล่ม โดยการประเมินภัยและความอ่อนแอของพื้นที่เพื่อประเมินโอกาสหรือความเป็นไปได้ที่จะเกิดอุทกภัยและคืน โคลนถล่ม รวมทั้งศึกษาวิถีชีวิตคนในพื้นที่ เพื่อนำมาสร้างความรู้ที่เหมาะสมในการบริหารจัดการภัยจากอุทกภัยและคืนโคลนถล่ม | 1. ทำการขุดลอกถนนในและลำน้ำรอบบ้านน้ำบริเวณทางข้ามถนนตามจุดต่างๆ<br>2. ขุดลอกลำน้ำแม่ซอดและน้ำแม่บอน<br>3. ฝักการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้แก่ชุมชน/หมู่บ้านทุกปี<br>4. จัดหาและติดตั้งอุปกรณ์แจ้งเตือนภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย | 1. อบท.<br>2. อำเภอ<br>3. จังหวัด<br>3. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง | 1. งบประมาณรายจ่ายประจำปี<br>2. งบประมาณรายจ่ายอื่นๆ |
| ภัยแล้ง      | -                    | หมู่ที่ 1-7         | -         | 1. จัดทำฐานข้อมูลสถิติ เพื่อนำมาวิเคราะห์พื้นที่เสี่ยงภัย<br>2. วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยง และสาเหตุของการเกิดภัย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 1. ขุดลอกแหล่งน้ำเดิมเพื่อเก็บน้ำไว้ในฤดูแล้ง<br>2. มีการรณรงค์ในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและขยายพื้นที่ป่า เช่น การปลูกป่า<br>3. โครงการขุดเจาะบ่อนบาดาล                                                                    | 1. อบท.<br>2. อำเภอ<br>3. จังหวัด<br>3. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง | 1. งบประมาณรายจ่ายประจำปี<br>2. งบประมาณรายจ่ายอื่นๆ |
| วาตภัย       | ทุกหมู่บ้าน          | -                   | -         | 1. จัดทำฐานข้อมูลสถิติ เพื่อนำมาวิเคราะห์พื้นที่เสี่ยงภัย<br>2. วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยง และสาเหตุของการเกิดภัย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 1. ติดตามสภาพภูมิอากาศโดยเฉพาะช่วงฤดูมรสุม<br>2. จัดหลักสูตรอบรมบุคลากรที่เป็นกลุ่มเป้าหมายให้ครบถ้วน<br>3. มีการปรับปรุงและซ่อมแซมสิ่งปลูกสร้างต่างๆ ให้มีสภาพมั่นคงแข็งแรง สามารถทนต่อลมพายุได้                              | 1. อบท.<br>2. อำเภอ<br>3. จังหวัด<br>3. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง | 1. งบประมาณรายจ่ายประจำปี<br>2. งบประมาณรายจ่ายอื่นๆ |

ตารางที่ 4-1 แผนงาน/โครงการในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

| ประเภทของภัย                | พื้นที่และความเสี่ยง |             |             | แนวทางการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย                                                                                                                               | แผนงาน/โครงการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย                                                                                                                                            | หน่วยงานรับผิดชอบ                                             | แหล่งงบประมาณ                                 |
|-----------------------------|----------------------|-------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
|                             | ระดับสูง             | ระดับกลาง   | ระดับต่ำ    |                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                   |                                                               |                                               |
| อัคคีภัย                    | -                    | -           | ทุกหมู่บ้าน | 1. จัดทำฐานข้อมูลสถิติ เพื่อนำมาวิเคราะห์พื้นที่เสี่ยงภัย<br>2. วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยง และสาเหตุของการเกิดภัย                                                    | 1. มีการอบรมให้ความรู้ความเข้าใจในเรื่องอัคคีภัย<br>2. มีการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้านอัคคีภัยเป็นประจำทุกปี และให้ความรู้เกี่ยวกับอัคคีภัยแก่ประชาชน                    | 1. อบท.<br>2. อำเภอ<br>2. จังหวัด<br>3. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง | 1. งบประมาณรายจ่ายประจำปี<br>2. งบประมาณอื่นๆ |
| ไฟฟ้าและหมอกควัน            | -                    | ทุกหมู่บ้าน | -           | 1. จัดทำฐานข้อมูลสถิติ เพื่อนำมาวิเคราะห์พื้นที่เสี่ยงภัย<br>2. วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยง และสาเหตุของการเกิดภัย<br>3. การกำหนดจุดเสี่ยงและเฝ้าระวังของการเกิดไฟฟ้า | 1. โครงการศูนย์ป้องกันและแก้ปัญหาหมอกควันและไฟฟ้า ตำบลโหล่งขอ<br>2. โครงการรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหามอกควัน<br>3. โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหามอกควัน                             | 1. อบท.<br>2. อำเภอ<br>2. จังหวัด<br>3. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง | 1. งบประมาณรายจ่ายประจำปี<br>2. งบประมาณอื่นๆ |
| ภัยจากอุบัติเหตุจราจรทางถนน |                      |             | ทุกหมู่บ้าน | 1. จัดทำฐานข้อมูลสถิติ เพื่อนำมาวิเคราะห์พื้นที่เสี่ยงภัย<br>2. วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยง และสาเหตุของการเกิดภัย<br>3. การกำหนดจุดเสี่ยงของการเกิดอุบัติเหตุทางถนน  | 1. โครงการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาล<br>2. ชอมนชมถนนในเขตพื้นที่รับผิดชอบ<br>3. แผนงานงบกลาง งบกลาง ค่าใช้จ่ายในการจัดการจราจรในพื้นที่ตำบลโหล่งขอ | 1. อบท.<br>2. อำเภอ<br>2. จังหวัด<br>3. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง | 1. งบประมาณรายจ่ายประจำปี<br>2. งบประมาณอื่นๆ |

(๓) แนวทางปฏิบัติในการสร้างความเข้าใจเรื่องการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ได้กำหนดให้มีความรู้ความเข้าใจเรื่องการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ ดังนี้

(๓.๑) สร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชนและทุกภาคส่วนได้รับความเสี่ยงของพื้นที่ตนเอง เพื่อให้มีความตระหนัก เข้าใจความเสี่ยงในพื้นที่เสี่ยงภัย และเตรียมความพร้อมรับมือกับสาธารณภัยในการวางแผนและการลงทุนในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยการสนับสนุนให้สื่อมวลชนทุกแขนงมีบทบาทในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อปลูกฝังจิตสำนึกด้านความปลอดภัยในชีวิตประจำวัน เช่น การใช้ถ่มนออย่างปลอดภัย การใช้ยู่ปรกไฟฟ้ภายในบ้าน การเตรียมการในการรับมือ สาธารณภัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งสื่อประชาสัมพันธ์ที่สามารถเข้าถึงประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น วิทยุ โทรทัศน์ หนังสืออินเตอร์เน็ต

(๓.๒) จัดทำ ปรับปรุง และพัฒนาคู่มือการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Assessment Guideline) โดยให้หน่วยงานภาคในระดับท้องถิ่น ประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยร่วมกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในภาคส่วนต่างๆ ได้รับรู้ความเสี่ยงของพื้นที่

(๓.๓) ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรเครือข่ายในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอาสาสมัครต่างๆ มีส่วนร่วมในการณรงค์ในเรื่องความปลอดภัยอย่างต่อเนื่อง

## กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนಾಮตรการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยมุ่งเน้นการป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่และลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมด้วยมาตรการและวิธีการที่หลากหลายในการป้องกันและลดความเสียหาย เปราะบาง และเพิ่มศักยภาพในการเตรียมความพร้อมในการเผชิญเหตุ รวมทั้งฟื้นฟูให้กลับคืนสภาพได้อย่างรวดเร็วและดีขึ้นกว่าเดิม โดยพิจารณาเลือกใช้วิธีการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

### (๑) แนวทางปฏิบัติในการหลีกเลี่ยงความเสี่ยง (Risk Avoidance) เช่น

(๑.๑) ย้ายที่ตั้งชุมชน หมู่บ้าน และอาคารสถานที่ ออกจากพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดสาธารณภัย หรือการออกแบบโครงสร้างและใช้วัสดุในการก่อสร้างที่มีความคงทนและปลอดภัย

(๑.๒) กำหนด/จัดทำโซนนิ่ง เพื่อวางแผนการจัดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(๑.๓) จัดทำผังเมือง โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความเสี่ยงจากสาธารณภัยและมีการบังคับใช้อย่างเคร่งครัด พร้อมทั้งจัดทำกฎระเบียบมาตรฐานด้านความปลอดภัยในชุมชนที่อยู่อาศัย

### (๒) แนวทางปฏิบัติในการป้องกันและลดผลกระทบจากความเสี่ยง (Risk Prevention and Mitigation)

ดำเนินการป้องกันและลดผลกระทบ โดยดำเนินการทั้งที่ใช้โครงสร้าง และไม่ใช่โครงสร้าง เพื่อขจัดหรือลดโอกาสที่สาธารณภัยจะสร้างผลกระทบต่อบุคคล ชุมชนหรือสังคม เพื่อเตรียมการด้านทรัพยากรระบบการปฏิบัติการและความพร้อมรับรองรับสถานการณ์สาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น ทั้งการป้องกัน บรรเทาและระงับภัยให้มีความพร้อมที่จะเผชิญสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒.๑) มาตรการเชิงใช้โครงสร้าง การป้องกันและลดผลกระทบโดยใช้โครงสร้าง หมายถึง การใช้สิ่งก่อสร้างที่มนุษย์สร้างขึ้น เช่น อาคาร เขื่อน กำแพง อ่างเก็บน้ำ ฝาย เขื่อนกั้นทางคมนาคมเพื่อส่งกำลังบำรุง ป้ายสัญญาณ ฯลฯ เพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งจะต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ว่าควรใช้การป้องกันแบบใดจึงจะเหมาะสมกับสภาพพื้นที่เสี่ยงภัยนั้นๆ ประกอบด้วย

(๑) จัดหาพื้นที่รองรับน้ำและกักเก็บน้ำ เช่น อ่างเก็บน้ำ เขื่อน สระน้ำ ทำนบ เขื่อนกั้นฝาย รวมทั้งการขุดลอกคูคลอง แหล่งน้ำสาธารณะที่ตื้นเขิน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการกักเก็บน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง และการระบายในฤดูฝน

(๒) ก่อสร้างกำแพง ฝนนั่ง หรือรอตัดตะกอน เพื่อป้องกันการเอ่อล้นหรือสูญเสียชีวิตคนจากการกัดเซาะชายฝั่งของทะเลและแม่น้ำ

(๓) เสริมความแข็งแรงของโครงสร้างบ้าน อาคาร ให้สามารถต้านทานแรงจากลมพายุ

(๔) กรณีการก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่เสี่ยงภัยต้องให้มีความมั่นคงแข็งแรง และมีระบบความปลอดภัยสำหรับผู้ใช้อาคาร ทั้งนี้ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งข้อกำหนดและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

(๕) ก่อสร้าง/ปรับปรุงเส้นทางเพื่อการส่งกำลังบำรุง หรือเส้นทางไปสถานที่หลบภัยให้ใช้การได้ตลอดเวลา

(๒.๒) มาตรการที่ไม่ใช้โครงสร้าง การป้องกันและลดผลกระทบโดยไม่ใช้โครงสร้าง เป็นการดำเนินการเพื่อช่วยทำให้ การดำเนินงานในการป้องกันและลดผลกระทบจากภัยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เช่น การใช้มาตรการด้านกฎหมายควบคุมมาตรฐานการก่อสร้าง การจัดการการชี้แนะขั้นตอน การอบรมวิศวกรในการก่อสร้าง

(๑) กำหนดเขตพื้นที่และจัดกลุ่มที่ตั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เพื่อหลีกเลี่ยงพื้นที่เสี่ยงภัย เช่น การวางแผนการใช้ที่ดิน การจัดทำแผนที่เสี่ยงภัย การกำหนดมาตรฐาน ความปลอดภัยของกิจกรรมต่าง ๆ การกำหนดโซนนิ่ง เป็นต้น

(๒) เสริมสร้างความแข็งแกร่งของตลิ่ง ปูเกตน์ไม้ ไม้พุ่ม หญ้าแฝก ป้องกันชุมชนริมน้ำ

(๓) ปรับแผนการเกษตรเพื่อกระจายความเสี่ยง เช่น ปูเกตน์ไม้ ปูเกตน์ไม้กลุ่มหน้าดิน กันดินพังหลาย ทำแนวปลูกแบบขวาง แนะนำพันธุ์พืชที่ทนต่อแมลงศัตรูพืชและความแห้งแล้ง รวมถึงส่งเสริมการปลูกพืชให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และสภาพภูมิอากาศ เป็นต้น

(๔) ออกมาตรการที่จำเป็นในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(๕) บังคับใช้กฎหมายและการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่กับหน่วยงานภาครัฐ ในการป้องกันไม่ให้เกิดอุบัติเหตุ เช่น การให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับ สาธารณภัยต่างๆ ที่เกิดจากการกระทำของประชาชนเอง เช่น การเผาตอซังข้าว การเผาใบอ้อย เป็นต้น

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ได้นำแนวคิดการลดความเสี่ยงมาใช้ในการบริหารจัดการสาธารณภัย ภายใต้การวิเคราะห์ประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยต่างๆ ของ อปท. โดยได้จัดทำโครงการ/มาตรการ/แผนงาน และแนวทางการป้องกันและลดผลกระทบจากทุกหน่วยงานมาใช้ในการป้องกันและลดผลกระทบ ตามภัยประเภทต่างๆ และบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/แผนพัฒนาท้องถิ่น

(๓) แนวทางปฏิบัติในการถ่วงโอนความเสี่ยง (Risk Transfer) ได้แก่

(๓.๑) สนับสนุนการสร้างระบบประกันภัย โดยภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน เช่น ธรรมเนียมประกันภัย ซึ่งเป็นการตกลงทำสัญญาร่วมกันระหว่างผู้เอาประกันภัยกับผู้รับประกันภัยที่อีกฝ่ายตกลง จะจ่ายเงินจำนวนหนึ่งตามกำหนดระยะเวลาที่ได้ตกลงกันไว้กับอีกฝ่ายหนึ่ง ซึ่งเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นจะได้รับค่าสินไหมชดเชยบางส่วนหรือทั้งหมดจากผู้รับประกันภัย และส่งเสริมให้ประชาชนซื้อประกันภัยดังกล่าว

(๓.๒) สนับสนุนการออกพันธบัตรสาธารณภัย (catastrophe/CAT bond) ซึ่งคือตราสารหนี้ที่ผลิตออกและอ้างอิงถึงมูลค่าความเสียหาย โดยเมื่อเกิดสาธารณภัยที่กำหนดไว้และมูลค่าความเสียหายเกินกว่าระดับที่กำหนดผู้ออกตราสารจะหักเงินต้นหรือดอกเบี้ยตามขั้นตอนที่ตกลงไว้ เพื่อชดเชยกับความเสียหายที่สูงขึ้น แต่หากไม่เกิดสาธารณภัยตามที่ระบุไว้ในช่วงเวลาที่กำหนดผู้ลงทุนก็จะได้รับดอกเบี้ยและเงินต้นคืนเมื่อครบกำหนด และส่งเสริมให้ประชาชนซื้อพันธบัตรสาธารณภัยดังกล่าว

(๔) แนวทางปฏิบัติในการยอมรับความเสี่ยง (Risk Acceptance) ได้แก่

(๔.๑) ฝึกรู้จักการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นเครื่องมือและกิจกรรมในการสร้างความพร้อมและเพิ่มศักยภาพของหน่วยงานและบุคลากร รวมทั้งเป็นการทดสอบการประสานงานและการบูรณาการความร่วมมือ ทำให้ทราบจุดบกพร่องและช่องว่างในการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน และแผนเผชิญเหตุสาธารณภัยให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้หมายรวมถึงการศึกษา การซักซ้อม และการฝึกปฏิบัติตามความเหมาะสมและความจำเป็นของหน่วยงานในทุกระดับ โดยกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน จะมีการประสานและสั่งการอำนาจการให้ชุมชน/หมู่บ้าน ดำเนินการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการอย่างสม่ำเสมอ เพื่อเป็นการบูรณาการหน่วยงานที่รับผิดชอบให้พร้อมรับสถานการณ์ภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้น โดยพิจารณาประเภทของภัยที่เป็นนโยบายเน้นหนักของรัฐบาล หรือภัยที่มีความเสี่ยงสูง ตามความจำเป็นของสภาพพื้นที่

(๔.๒) การเตรียมการอพยพ

กำหนดให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน จัดทำแผนอพยพ แผนอพยพส่วนราชการ หรือวางแผนมาตรการการอพยพ ซึ่งอย่างน้อยมีสาระสำคัญประกอบด้วย บัญชีจำนวนผู้อพยพบัญชีส่วนราชการ สิ่งอำนวยความสะดวกในการอพยพ การกำหนดเขตพื้นที่รองรับ การอพยพให้อยู่ในพื้นที่เหมาะสม การกำหนดเจ้าหน้าที่หรือผู้รับผิดชอบการอพยพไว้ให้ชัดเจน การ

กำหนดเส้นทางอพยพหลักและเส้นทางอพยพสำรองสำหรับแต่ละประเภทภัย รวมทั้งการสำรวจและการเตรียมพาทหาระ นำมันเชื้อเพลิง แหล่งพลังงาน และระบบสื่อสารสำหรับการอพยพ

เพื่อเป็นการรักษาความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนและส่วนราชการ  
ไปสู่สถานที่ปลอดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

#### การเตรียมการอพยพ ให้ดำเนินการดังนี้

- ๑) จัดทำแผนอพยพในพื้นที่เสี่ยงจากสาธารณภัยและแผนอพยพส่วนราชการ
- ๒) จัดหาสถานที่ปลอดภัยสำหรับกรอพยพประชาชน
- ๓) จัดเตรียมเส้นทางอพยพหลักและเส้นทางสำรองสำหรับแต่ละประเภทภัย
- ๔) จัดทำป้ายแสดงสัญญาณเตือนภัยบอกเส้นทางอพยพไปสู่สถานที่ปลอดภัย
- ๕) จัดเตรียมสรรพกำลังหน่วยปฏิบัติการฉุกเฉิน หรือหน่วยอพยพ
- ๖) จัดเตรียมยานพาหนะ เครื่องมือ อุปกรณ์ เช่น รถยนต์ขับเคลื่อน ๔ ล้อ ไฟฉาย พลุส่งองสว่าง นกหวีด เสื้อชูชีพ ฯลฯ

- ๗) จัดประชุมหรืออบรมให้ความรู้ในการช่วยเหลือตัวเองเมื่ออยู่ในภาวะฉุกเฉิน
- ๘) จัดให้มีการฝึกซ้อมแผนอพยพจากสาธารณภัย ให้ประชาชนศึกษา

๙) จัดทำคู่มือการอพยพจากสาธารณภัย ให้ประชาชนศึกษา  
ทั้งนี้ ในการจัดทำแผนอพยพ การอพยพส่วนราชการ ให้กำหนดรายละเอียดโดยสำรวจและจัดทำบัญชีจำนวนผู้อพยพไว้ล่วงหน้า โดยแยกประเภทตามลำดับความเร่งด่วน การกำหนดเขตพื้นที่รวมพล และพื้นที่รองรับการอพยพ การกำหนดเจ้าหน้าที่ดำเนินการอพยพไว้ล่วงหน้า โดยระบุหน้าที่ความรับผิดชอบไว้ให้ชัดเจน การสำรวจยานพาหนะ นำมันเชื้อเพลิงตลอดจนระบบการสื่อสารสำหรับการอพยพ การกำหนดเส้นทางอพยพหลัก และเส้นทางรองที่ชัดเจน การกำหนดสถานที่ปลอดภัยเป็นพื้นที่รองรับการอพยพ การกำหนดระเบียบปฏิบัติในการรักษาความปลอดภัยและความสะดวกสบายเรียบร้อยในการอพยพการอยู่อาศัย ในพื้นที่รองรับการอพยพตลอดจนการอพยพกลับ การให้ความช่วยเหลือ และบริการในการดำรงชีพและระบบสุขภาพและตามสมควรจัดให้สิ่งสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวกเพิ่มเติมตลอดจนเร่งระเบียบในการควบคุมการใช้สิ่งเหล่านี้

นอกจากนี้ ให้แบ่งการปกครองในพื้นที่อพยพออกเป็นกลุ่ม และจัดทำทะเบียนและจัดระเบียบการปกครอง โดยการจัดแบ่งประเภทของบุคคลตามลำดับเร่งด่วน เช่น ผู้ช่วยพพลภาพ คนพิการ คนชรา เด็ก และสตรีตามลำดับ และจัดเตรียมพื้นที่รองรับการอพยพไว้ล่วงหน้าให้เป็นลักษณะความจำเป็น เช่น ต้องห่างจากพื้นที่อันตราย ไม่เกิดขวางหรือเหนี่ยวรั้งการปฏิบัติการ เป็นพื้นที่ที่สามารถจัดการด้านสุขภาพอนามัย มีความสะดวกในเส้นทางคมนาคม และมีสิ่งอำนวยความสะดวกและระบบสาธารณูปโภคตามสมควร

(๔.๓) การเตรียมการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว ศูนย์พักพิงชั่วคราวเป็นการแก้ปัญหาที่อยู่อาศัยชั่วคราวในสถานการณ์ที่เกิดสาธารณภัยขึ้น ซึ่งรัฐต้องมีการเตรียมแผนรับมือต่อการอพยพในภาวะฉุกเฉิน โดยกำหนดอาคารที่จะใช้เป็น ศูนย์พักพิงชั่วคราวไว้และการบริหารจัดการในศูนย์พักพิงชั่วคราว เพราะจะมีผลโดยตรงต่อการดำรงชีวิตและศักดิ์ศรีกับผู้ใช้บริการที่เข้าพักพิง ทั้งนี้ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน มีแนวทางปฏิบัติสำหรับเตรียมการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราวที่เหมาะสม และมีประสิทธิภาพควรประกอบด้วยอย่างน้อย ดังนี้

(๔.๔.๑) จัดหาสถานที่ตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว โดยกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อบท. ต้องดำเนินการคัดเลือกสถานที่ตั้งจากกรมส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะกลุ่มประชาชน โดยคำนึงถึงความปลอดภัย ไม่เสี่ยงต่อการเกิดซ้ำ มีการคมนาคมที่สะดวก มีความพร้อมของสาธารณูปโภค เช่น ประปา ไฟฟ้า รวมทั้งต้องกำหนดนโยบายในการเปิดและปิดศูนย์พักพิงชั่วคราวให้ชัดเจน

(๔.๓.๒) กำหนดให้มีปัจจัยความจำเป็นขั้นต้นของศูนย์พักพิงชั่วคราวที่เหมาะสมตามมาตรฐานสเปียร์

(๔.๓.๓) จัดการภายในศูนย์พักพิงชั่วคราว ให้กำหนดผู้รับผิดชอบภายในศูนย์พักพิงชั่วคราว ตามโครงสร้างแผนการบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว ได้แก่ ผู้จัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว ซึ่งอาจเป็นได้ทั้งหน่วยงานของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำชุมชน หรือผู้อำนวยความสะดวก (กรณีโรงเรียน เป็นต้นฯ) ทั้งนี้ ศูนย์พักพิงชั่วคราวอาจมีโครงสร้างภายในแบ่งเป็นฝ่ายปฏิบัติการและฝ่ายอำนวยความสะดวกเหมาะสม

(๔.๓.๔) ให้มีการบริหารจัดการข้อมูลผู้อพยพ โดยมีการเก็บบันทึกข้อมูลที่เป็นประกอบด้วย ข้อมูลประชากร ข้อมูลส่วนบุคคล และข้อมูลด้านธุรการ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว

(๔.๔) แผนบริหารความต่อเนื่อง (Business Continuity Plan: BCP) แผนการบริหารความต่อเนื่อง เป็นแผนปฏิบัติงานในสภาวะวิกฤตฉุกเฉินในสถานการณ์เมื่อเกิดภัยต่างๆ เช่น ภัยที่เกิดจากธรรมชาติ อุบัติเหตุ หรือการมุ่งร้ายต่อองค์กร ฯลฯ ซึ่งจากสภาวะวิกฤต หรือเหตุการณ์ฉุกเฉินดังกล่าวส่งผลให้หน่วยงานหรือองค์กรต้องหยุดชะงักการดำเนินงานหรือไม่สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น หน่วยงานส่วนราชการหรือองค์กรต่างๆ จึงต้องจัดทำแผนการบริหารความต่อเนื่อง (Business Continuity Plan : BCP) ขึ้น เพื่อเป็นแผนรองรับการดำเนินงานหรือของหน่วยงานหรือองค์กรในช่วงสภาวะวิกฤตหรือเหตุการณ์ฉุกเฉิน เพื่อให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง เช่นเดียวกับในช่วงภาวะปกติ ซึ่งจะช่วยให้สามารถลดระดับความรุนแรงของผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อหน่วยงานหรือองค์กรได้ แผนการบริหารความต่อเนื่องควรมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของแผนการบริหารความต่อเนื่อง  
(๒) ขอบเขตสถานการณ์ความเสี่ยงภัย เช่น แผนรับมือสถานการณ์ภัยจากอุทกภัย/ อัคคีภัย/แผ่นดินไหว ฯลฯ

(๓) กำหนดสถานที่ปฏิบัติงานสำรอง

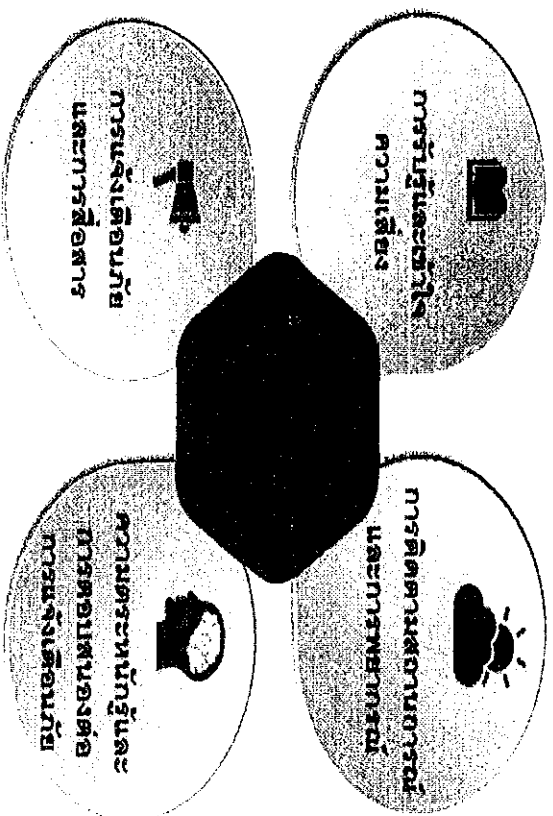
(๔) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ

- บทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน เช่น ทีมอพยพ ทีมปฐมพยาบาล ทีมกู้ชีพกู้ภัย ทีมประสานงานและสนับสนุน ทีมรักษาความสงบเรียบร้อย ฯลฯ

- ระดับความรุนแรงของสถานการณ์และขั้นตอนการปฏิบัติงานฉุกเฉิน
- การอพยพทรัพยากรที่จำเป็นและเหมาะสมต่อสถานการณ์
- ขั้นตอนการฟื้นฟูหน่วยงานหลังผ่านพ้นวิกฤต

(๔.๕) การแจ้งเตือนภัย การแจ้งเตือนภัย (Warning) เป็นการดำเนินการแจ้งเตือนภัยเพื่อให้เกิดการรับรู้และการตัดสินใจในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น เพื่อเตรียมความพร้อม การป้องกัน และการลดผลกระทบ โดยทำให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสาธารณภัยและการแจ้งเตือนภัยที่รวดเร็วไปยังพื้นที่และกลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้หน่วยงานและประชาชนเตรียมความพร้อมรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นได้อย่างทันท่วงที ทั้งนี้ การแจ้งเตือนภัยจะหมายถึงการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า (Early Warning) ตั้งแต่การให้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์และทันเหตุการณ์ผ่านช่องทางต่าง ๆ ไปยังหน่วยงาน/องค์กร และประชาชน เพื่อให้หน่วยงานและ/หรือบุคคลที่กำลังเผชิญความเสี่ยงต่อการเกิดสาธารณภัยสามารถกระทำการอย่างหนึ่ง (ติดตาม วิเคราะห์ และประเมินสถานการณ์) โดยระบบเตือนภัยแบบครบวงจร (End-to-End Warning System) จะมุ่งเน้นกระบวนการดำเนินการตั้งแต่ต้นทางในการวิเคราะห์ ประเมินความเสี่ยง เพื่อแจ้งเตือนไปยังหน่วยงานและประชาชนให้มีความพร้อมในการรับมือกับสาธารณภัยและสามารถอพยพไปยังพื้นที่ปลอดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ ผ่านช่องทางสื่อสารต่าง ๆ ที่ได้จัดเตรียมไว้

(๔.๕.๑) แนวทางปฏิบัติของระบบการเตือนภัย ดำเนินการจัดหา ติดตั้ง และพัฒนาโครงสร้างระบบเตือนภัย ระบบสื่อสารและโครงสร้างพื้นฐานด้านการเตือนภัยในการพัฒนาการแจ้งเตือนภัยวิเคราะห์ข้อมูลสาธารณภัยและการส่งข้อมูลที่ถูกต้องรวดเร็วไปยังส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชนซึ่งการพัฒนาและเชื่อมโยงระบบการแจ้งเตือนและเฝ้าระวังภัยที่มีประสิทธิภาพ ประกอบด้วยองค์ประกอบหลัก ตามแผนภาพที่ ๔-๑ ได้แก่



แผนภาพที่ ๔-๑ องค์ประกอบสำคัญของระบบการเตือนภัย

(๑) การรับรู้และเข้าใจความเสี่ยง (Risk Knowledge) โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลวิเคราะห์ข้อมูลที่เป็นระบบ และคำนึงถึงการเปลี่ยนแปลงของภัยอันเนื่องมาจากปัจจัยอื่น ๆ เช่น การขยายตัวของเมือง ฯลฯ มาใช้ในการประเมินความเสี่ยงจากสถานการณ์ภัย เพื่อนำมาสนับสนุน/ตัดสินใจในการแจ้งเตือนภัยให้ตรงกับพื้นที่ที่จะได้รับผลกระทบเมื่อสถานการณ์ภัยเกิดขึ้นการประเมินความเสี่ยงไม่ควรรัดำเนินการเพียงครั้งเดียว ควรมีการปรับปรุงตามระยะเวลา โดยขึ้นอยู่กับการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อม กาลเวลา และบริบทของพื้นที่

(๒) การติดตามสถานการณ์และการพยากรณ์ (Monitoring and Forecasting) เป็นขั้นตอนในการเฝ้าระวัง ติดตามสถานการณ์ และการวิเคราะห์คาดการณ์สถานการณ์ภัยที่จะเกิดขึ้นเชิงพื้นที่ในแต่ละระดับ โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ นวัตกรรม แบบจำลองการวิเคราะห์ข้อมูลจำนวนมาก (Data Analytical BIG DATA) และปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence: AI) เพื่อให้การคาดการณ์มีความถูกต้อง แม่นยำ ครบคลุม และรวดเร็ว

(๓) การแจ้งเตือนภัยและการสื่อสาร (Dissemination and Communication) ต้องจัดทำข้อความ หรือคำแจ้งเตือนที่ชัดเจน เข้าใจง่าย และเกิดประโยชน์ต่อชุมชน/ประชาชนมากที่สุด (เวลาที่จะเกิดสถานการณ์ภัย ระยะเวลาก่อเกิด พื้นที่ที่จะได้รับผลกระทบ แนวทางการปฏิบัติและการเตรียมพร้อม ฯลฯ) เพื่อให้ประชาชนไม่เกิดความเสี่ยงและสามารถปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้อง รวมถึงจะต้องจัดเตรียมโครงสร้างพื้นฐานระบบสื่อสาร (Communication Infrastructure) และระบบ/อุปกรณ์เตือนภัยให้ครอบคลุมพื้นที่เสี่ยงภัย

(๔) ความตระหนักรู้และการตอบสนองต่อการแจ้งเตือนภัย (Public Awareness and Response Capability) เมื่อชุมชน/ประชาชนในพื้นที่รับรู้ความ/สัญญาณแจ้งเตือนแล้วต้องรู้เท่าทัน ภัยโดยตระหนักถึงความปลอดภัย การป้องกันและเตรียมความพร้อมรับมือกับสถานการณ์ภัยที่จะเกิดขึ้น ตั้งแต่การสร้างความเข้มแข็งในชุมชน การป้องกันและลดผลกระทบ ความสามารถจัดการในภาวะฉุกเฉิน ตลอดจนการอพยพไปยังพื้นที่ปลอดภัย

(๕.๕.๒) แนวทางปฏิบัติการแจ้งเตือนภัย เนื่องจากสถานการณ์ภัยที่เกิดขึ้นโดยเฉพาะภัยธรรมชาติมีระยะเวลาในการเกิดที่แตกต่างกัน ดังนั้น ในการแจ้งเตือนภัยให้พิจารณาระยะเวลาของการแจ้งเตือนภัยตามแต่ละประเภทของสถานการณ์ภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน กำหนดกระบวนการเตือนภัยดังนี้

#### (๑) การเฝ้าระวัง ติดตามสถานการณ์

๑) จัดชุดเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ เพื่อทำหน้าที่เฝ้าระวัง และติดตามสถานการณ์ข้อมูลความเคลื่อนไหวของเหตุการณ์สาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้นตลอด ๒๔ ชั่วโมง พร้อมทั้งประสานการปฏิบัติงานกับกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยข้างเคียง

๒) ติดตามการรายงานสภาพอากาศปรากฏการณ์ธรรมชาติ ข้อมูลสถานการณ์และการแจ้งข่าว การเตือนภัยจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไป และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมอุทกศาสตร์กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ฯลฯ รวมทั้งสื่อต่างๆ เพื่อรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ เฝ้าระวัง ประเมินแนวโน้มการเกิดภัย

๓) จัดทีมประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนได้รับทราบถึงระยะเวลา ภาวะที่จะคุกคาม (อันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน) เป็นระยะๆ เพื่อป้องกันความตื่นตระหนก และความสับสนในเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้น และให้ความสำคัญกับผู้ที่ต้องช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษ เช่น ผู้พิการ ทั้งนี้ ความถี่ของการแจ้งข่าวเตือนภัยขึ้นอยู่กับแนวโน้มการเกิดภัย

๔) จัดให้มีอาสาสมัครและเครือข่ายเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ปฏิบัติงานตลอด ชั่วโมง และแจ้งข่าว เตือนภัยระดับชุมชน ๒๔ ชั่วโมงที่ติดตาม เฝ้าระวังปรากฏการณ์ธรรมชาติที่แนวโน้มการเกิดภัย แจ้งข่าว เตือนภัยแก่ชุมชน และรายงานสถานการณ์ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน โดยใช้ระบบการสื่อสาร เครื่องมือแจ้งเตือนภัยของชุมชน

การติดตามข้อมูลความเคลื่อนไหวของเหตุการณ์ที่อาจส่งผลให้เกิดสาธารณภัย รวมทั้งทำหน้าที่เฝ้าระวัง ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน โดยกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร วิเคราะห์ และประเมินสถานการณ์จากข้อมูลข่าวสารที่ได้รับและตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล เพื่อตัดสินใจในการเตรียมรับมือกับสาธารณภัย รายงานสถานการณ์ภัยและผลการปฏิบัติให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและจังหวัดทราบเป็นระยะๆ เพื่อประสานและสนับสนุนการปฏิบัติงาน

๕) การแจ้งเตือนล่วงหน้า เป็นการแจ้งข้อมูลข่าวสารที่แบ่งช่วง มีแนวโน้มที่จะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงไปยังส่วนราชการ หน่วยงาน และกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและระดับ และประชาชน เพื่อให้ติดตามข้อมูลข่าวสารและความเคลื่อนไหวอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ระยะเวลาสำหรับการแจ้งเตือนล่วงหน้าขึ้นอยู่กับสาธารณภัยแต่ละประเภท โดยให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน เป็นหน่วยประสานงานในการจัดวางแผนทางมาตรการ และขั้นตอนการปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการเฝ้าระวัง ติดตามสถานการณ์ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ และแจกจ่ายข้อมูลข่าวสาร เพื่อให้การแจ้งเตือนล่วงหน้าที่มีมาตรฐานเป็นรูปแบบเดียวกันซึ่งสะดวกต่อการรับทราบและทำความเข้าใจ กับข้อมูลที่ได้รับ

๖) การแจ้งเตือนภัย หากประเมินสถานการณ์แล้วคาดว่าจะมีโอกาสเกิดสาธารณภัยมากกว่า ร้อยละ ๖๐ ให้มีการแจ้งเตือนภัยทันทีกับกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับและประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย ในการเตรียมความพร้อมรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น โดยมีข้อมูลการแจ้งเตือนภัย ดังนี้

๗) การแจ้งเตือนภัย หากประเมินสถานการณ์แล้วคาดว่าจะมีโอกาสเกิดสาธารณภัยมากกว่า ร้อยละ ๖๐ ให้มีการแจ้งเตือนภัยทันทีกับกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับและประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย ในการเตรียมความพร้อมรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น โดยมีข้อมูลการแจ้งเตือนภัย ดังนี้

- คาดการณ์ระยะเวลา และบริเวณพื้นที่ที่จะเกิดสาธารณภัย
- ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นและความยาวนานของภัย (ระยะเวลา)
- แนวทางการปฏิบัติงานติดตามของส่วนราชการ หน่วยงาน และประชาชนในการ

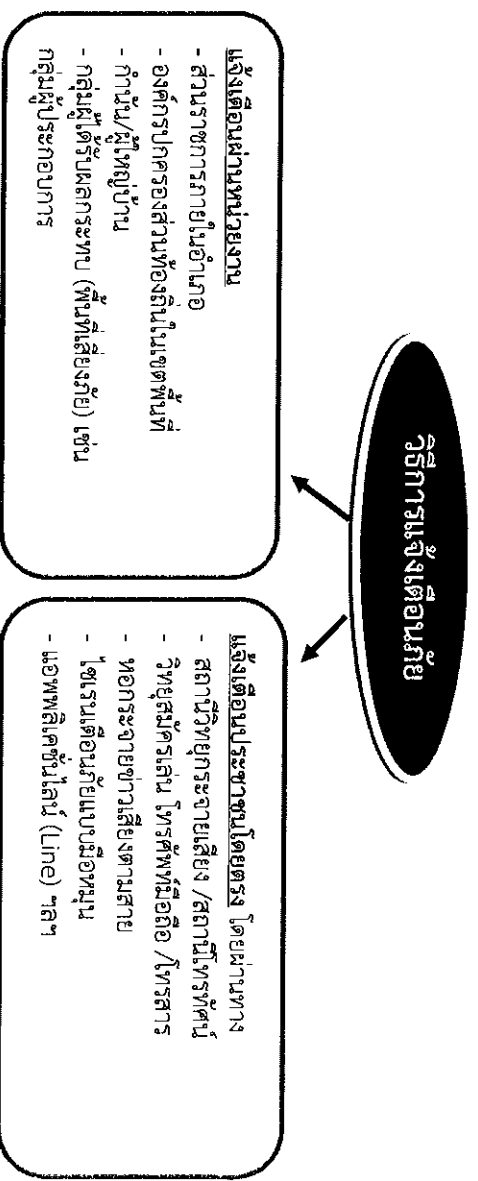
- การเตรียมความพร้อมรับมือ เช่น อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เป็นต้น

ทั้งนี้ ระยะเวลาในการแจ้งเตือนล่วงหน้าขึ้นอยู่กับสถานการณ์และประเภทของสาธารณภัย เช่น ดินโคลนถล่ม/น้ำป่าไหลหลากอาจมีระยะเวลาในการแจ้งเตือน ๑-๒ วัน ในขณะที่ธรณีพิบัติภัยสึนามิจะมีระยะเวลา ๑-๒ ชั่วโมงในการแจ้งให้อพยพ โดย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน กำหนดวิธีการแจ้งเตือนภัย ดังนี้

๘) แจ้งเตือนผ่านหน่วยงาน โดยใช้กลไกระบบการบริหารราชการแจ้งเตือนผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึง การปกครองท้องถิ่น

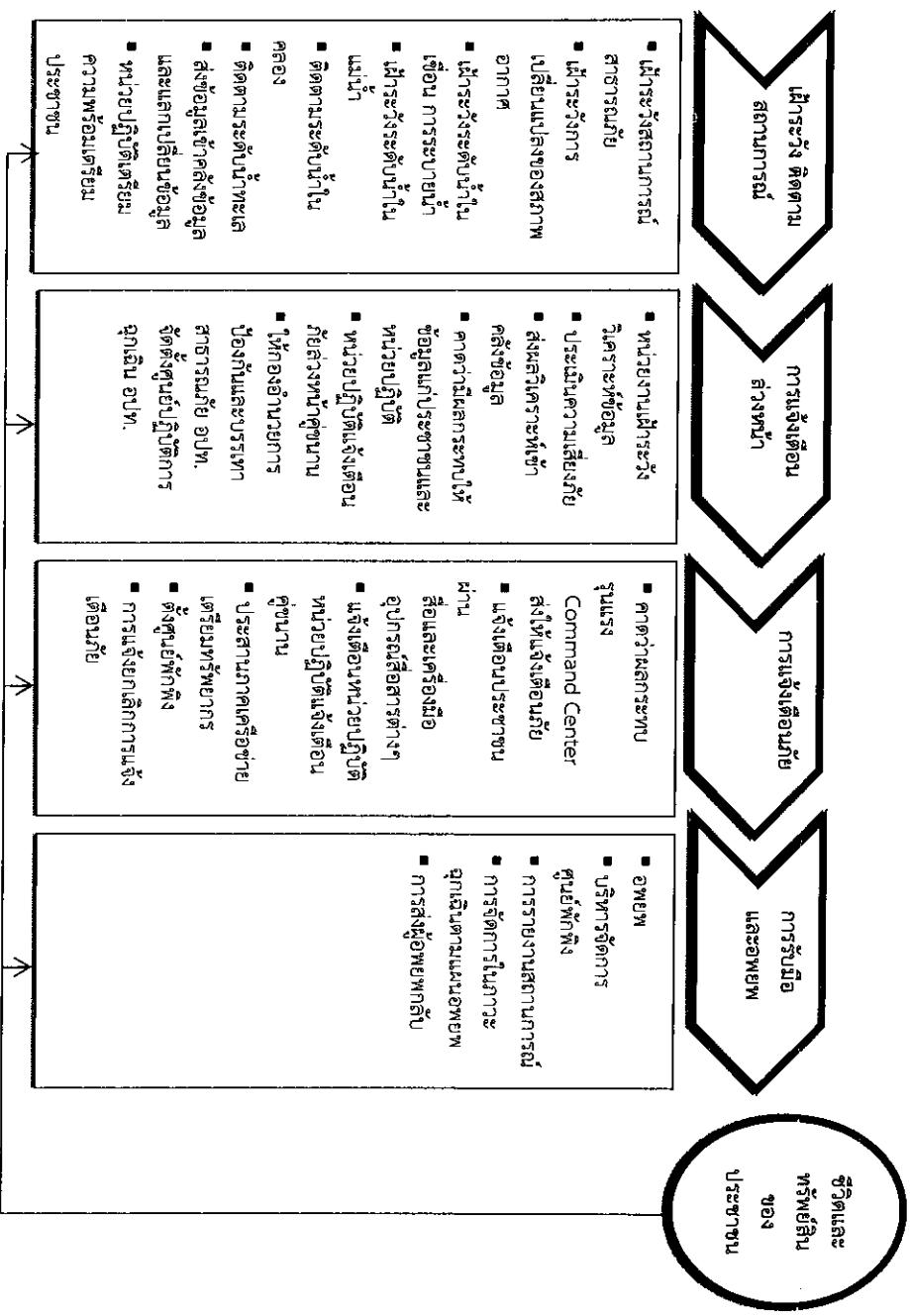
กำหนด และผู้ใหญ่บ้าน หน่วยงานหรือบรรพชาธรรณภัยผ่านหน่วยงานระดับต่างๆ ไปสู่ระดับพื้นที่ ให้กับ กลุ่มผู้ได้รับผลกระทบ และประชาชนทั่วไป

(๒) แจ้งเตือนประชาชนโดยตรง โดยผ่านทางสถานีโทรทัศน์ วิทูษุชมชน โทรทัศน์โมเดิร์น โทรสาร โทรศัพท์มือถือ หอกระจายข่าว หอเตือนภัย เสียงตามสาย ไซเรนเตือนภัยแบบมีหมุ่น โทรโข่ง นกหวีด หรือสัญญาณเสียงที่กำหนดใช้เป็นสัญญาณเตือนภัยประจำหมู่บ้านหรือตำบล หรือ แอปพลิเคชันไลน์ (Line)



(๕) รุบมือและอพยพ หากคาดว่าสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจะส่งผลกระทบ ต่อชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ ให้ผู้ช่วยการท้องถิ่นสั่งการให้อพยพไปยังพื้นที่ปลอดภัย หรือพื้นที่ที่ หน่วยงานราชการ มูลนิธิ องค์กร หรือเอกชนได้จัดเตรียมไว้ โดยกำหนดแนวทางการและขั้นตอนการปฏิบัติ รวมทั้ง แผนเผชิญเหตุ สำหรับส่วนราชการ หน่วยงาน และองค์กรเอกชน ในการรับมือกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น โดยจะ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ เช่น ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต กองกำลังทหารเป็น หน่วยงานสนับสนุนทรัพยากร ยานพาหนะ เครื่องมือพิเศษ ทั้งนี้ หากเกินศักยภาพที่จะรับมือกับสถานการณ์ได้ ให้รายงานกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอทราบทันที

## แผนภาพกระบวนการแจ้งเตือนภัย



(๔.๕.๓) แนวทางปฏิบัติพัฒนาและเชื่อมโยงระบบการแจ้งเตือนของคนและชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อให้การเตือนภัยมีความแม่นยำ น่าเชื่อถือและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยมีแนวทางดังนี้

(๑) นำเทคโนโลยี นวัตกรรม มาใช้ในการพยากรณ์ คาดการณ์ ติดตามสถานการณ์การเกิดสาธารณภัย

(๒) จัดทำระเบียบปฏิบัติประจำ (Standard Operating Procedure : SOP) ในการแจ้งเตือนประชาชนเมื่อเกิดคาดว่าจะเกิดขึ้นในชุมชน และเสริมสร้างขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการแจ้งเตือนภัย

(๓) จัดวางระบบสื่อสารหลัก อย่างน้อย ๒ ระบบ และระบบสื่อสารสำรอง

- ◆ ระบบสื่อสารหลักที่กำหนดไว้ คือ ๐๕๒ ๐๓๐ ๕๘๒
- ◆ ระบบสื่อสารสำรองที่กำหนดไว้ คือ ความถี่วิทยุ ๑๕๕.๗๐ MHz

(๔) เตรียมความพร้อมและสร้างความตระหนัก รวมถึง ใ้ประชาชนมีการรับรู้และเข้าใจความเสี่ยงจากข้อมูลที่ได้รับ โดยจัดให้มีการฝึกอบรม เช่น อาสาสมัครแจ้งเตือนภัยในตำบล หมู่บ้าน เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับระบบเตือนภัยที่มีความแตกต่างกันของภัยแต่ละประเภท เป็นต้น

(๕) จัดให้มีการฝึกการระบอบการระบอบเตือนภัยเพื่อเป็นการทดสอบแผนปฏิบัติการแผนเผชิญเหตุ ขั้นตอน เครื่องมือ อุปกรณ์ และความพร้อมของประชาชนทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

(๔.๕.๔) แนวทางปฏิบัติเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ให้นำเทคโนโลยีมาสนับสนุนในรูปแบบต่างๆ เช่น แผนที่เสี่ยงภัย แอปพลิเคชัน จัดทำ Web Service ในการนำเสนอข้อมูลและ Mobile

Application เพื่อเป็นช่องทางในการให้บริการข้อมูล และแจ้งเตือนภัยให้แก่ประชาชน และกลุ่มเปราะบางผ่านสมาร์ทโฟน (Smart Phone) หรือแท็บเล็ต (Tablet) หรือระบบอื่นที่สามารถเข้าถึงได้ง่าย

#### (๔.๖) เตรียมความพร้อมด้านทรัพยากรสาธารณสุข

(๔.๖.๑) จัดทำแผนและขั้นตอนในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๔.๖.๒) จัดให้มีสิ่งของสำรองจ่ายเพื่อการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ได้แก่ อาหาร เสื้อผ้า เครื่องนุ่งห่ม เต็นท์ ที่พักชั่วคราว ยารักษาโรค อุปกรณ์เครื่องใช้ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เครื่องจักรกลสาธารณภัย อุปกรณ์เครื่องมือพิเศษสำหรับแต่ละประเภทภัย วัสดุสิ้นเปลือง รวมทั้งสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ

(๔.๖.๓) จัดให้มีการระดมทรัพยากรอื่น ๆ เช่น คน งบประมาณ ระบบเทคโนโลยี ข้อมูลสาธารณภัย รวมถึงผู้เชี่ยวชาญพิเศษ การเตรียมความพร้อมด้านทรัพยากรเพื่อเป็นการสร้างความเข้มแข็งร่วมกันของทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชน องค์กรที่ไม่แสวงหาผลกำไร และมูลนิธิต่าง ๆ

(๔.๖.๔) บูรณาการระดมทรัพยากรจากหลายหน่วยงานให้มีความพร้อมรับมือกับสาธารณภัย ได้แก่ การประเมินความต้องการในการใช้ทรัพยากรในแต่ละประเภทภัย การประมาณทรัพยากรที่จำเป็นต้องใช้ การตรวจสอบสถานะความพร้อมใช้ของทรัพยากร การบำรุงรักษา การฝึกทักษะความชำนาญในการใช้งานอุปกรณ์และระบบต่าง ๆ การจัดทำฐานข้อมูลบัญชีทรัพยากร การวางระบบการจัดสรรทรัพยากร รวมทั้งระบบการระดมสรรพกำลัง การวางแผนระบบโลจิสติกส์ และการจัดทำคู่มือปฏิบัติงาน

(๔.๖.๕) จัดทำคำขอของงบประมาณเพื่อการป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อมการเผชิญเหตุและการจัดการในภาวะฉุกเฉิน รวมถึงการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

#### กลยุทธ์ที่ ๓ ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนร่วมเป็นส่วนในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

เป็นการมุ่งเน้นบทบาทการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในฐานะหุ้นส่วนในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด้วยการกำหนดบทบาทของแต่ละภาคส่วนให้มีความชัดเจน เพื่อสร้างการรับรู้บทบาท ภารกิจ และความรู้สึกร่วมกันเป็นส่วนหนึ่งของภารกิจลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยร่วมกัน โดยเปิดโอกาสให้ “ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมทำ ร่วมแก้ปัญหา” ตามวงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ซึ่งเป็นแนวทางในการนำเรื่องการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเข้าสู่กระแสหลักในการพัฒนาอย่างยั่งยืนของประเทศ (Mainstreaming Disaster Risk Reduction into Development) และเสริมสร้างความเข้มแข็งหรือภูมิคุ้มกันให้แก่ชุมชน สังคม และประเทศต่อไป

ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ได้กำหนดนโยบายการสร้างความเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเป็นนโยบายสำคัญของจังหวัด โดยขับเคลื่อนการบูรณาการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้นำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งให้ความสำคัญในการวางแผน และจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน ดังนี้

##### (๑) แนวทางปฏิบัติในการกำหนดให้เป็นนโยบายสำคัญของท้องถิ่น

(๑.๑) ส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในฐานะหุ้นส่วนในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ได้แก่ การร่วมจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรส่วนท้องถิ่น และระบุแผนงาน/โครงการในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นและสนับสนุนความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐร่วมกับเอกชน ในกระบวนการวางแผน และขั้นตอนการจัดสรรงบประมาณ

(๑.๒) สนับสนุนและจัดสรรงบประมาณสำหรับการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย การเผชิญเหตุ และการฟื้นฟู เช่น งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ เป็นต้น

(๑.๓) สร้างความเข้มแข็งในการประสานงานระหว่างหน่วยงาน และการสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน

(๑.๔) จัดทำแผนรองรับการดำเนินภารกิจทำให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่องเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น เพื่อเป็นการเร่งให้การดำเนินงานหรือการให้บริการแก่ประชาชนกลับมาให้เหมือนภาวะปกติ

(๑.๕) ส่งเสริมและสนับสนุนโครงการความร่วมมือภาคีรัฐและเอกชนโดยการให้เอกชนเข้ามา มีส่วนร่วมกับภาครัฐในการจัดสร้าง ปรับปรุง และพัฒนาการบริหารจัดการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการขั้นพื้นฐาน รวมถึงการให้บริการที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ให้แก่ประชาชนภายใต้กรอบความเสี่ยงและระยะเวลาที่กำหนด เช่น จัดทำบันทึกข้อตกลงระหว่างภาคประชาสังคม ภาคเอกชน ภาครัฐในการนำนโยบายการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยไปสู่การปฏิบัติ

(๒) แนวทางปฏิบัติในการร่วมเป็นส่วนในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน ชุมชนมีบทบาทสำคัญเป็นอย่างมากในการเตรียมความพร้อมและลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เนื่องจากชุมชนต้องอาศัยอยู่ในพื้นที่ของตนซึ่งมีความเสี่ยง หากชุมชนได้รับการพัฒนาศักยภาพรวมทั้ง มีภูมิปัญญาท้องถิ่นในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ก็สามารถทำให้ชุมชนของตนมีความปลอดภัยจากสาธารณภัย หรือพ้นตัวจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได้ภายในระยะเวลาอันรวดเร็ว โดยมีแนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงสาธารณภัยของชุมชน ดังนี้

(๒.๑) การทำความเข้าใจเรื่องการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ให้สำรวจชุมชน เพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงและศักยภาพ รวมทั้งกลุ่มเปราะบางของชุมชน แล้วนำข้อมูลเหล่านั้นมาจัดทำเป็น แผนลดความเสี่ยงภัยของชุมชน

(๒.๒) ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นในการเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัย

(๒.๓) มีแผนในภาวะฉุกเฉินเมื่อเกิดสาธารณภัยและแผนการฟื้นฟูชุมชนหลังจากเกิดสาธารณภัย โดยมีการประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบในระดับท้องถิ่น ระดับอำเภอ และระดับจังหวัด เพื่อให้แผนมีการบูรณาการและตอบสนองความต้องการของชุมชนได้อย่างแท้จริง

(๒.๔) มีแผนรับมือกับสาธารณภัยในครัวเรือน เช่น การสร้างบ้านเรือนให้มีความแข็งแรงและอยู่ในพื้นที่ปลอดภัย รวมทั้งมีการเตรียมพร้อมในครอบครัวหากต้องอพยพออกจากที่พักอาศัยเดิม

(๒.๕) จัดการฝึกอบรมสมาชิกชุมชนอยู่เสมอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเปราะบางเพื่อให้มีศักยภาพมากขึ้น

(๒.๖) สร้าง ช่อมชม หรือปรับปรุงสาธารณูปโภคในชุมชนให้ช่วยลดความรุนแรงจาก สาธารณภัย เช่น ชุมชนที่ได้นำท่วมบ่อยอาจมีการสร้างฝายชะลอน้ำหรือทำพื้นที่แก้มลิงเพื่อพักน้ำ เป็นต้น

(๒.๗) เตรียมสิ่งของยังชีพที่จำเป็นก่อนที่จะเกิดสาธารณภัย

## บทที่ ๕

### การปฏิบัติงานณะเกิดภัย

#### ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ

การจัดการในภาวะฉุกเฉิน เป็นการปฏิบัติการเผชิญเหตุเพื่อบรรเทาความรุนแรงของสาธารณภัย รวมทั้งการรักษาวินัย สร้างความมั่นใจ และปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นระเบียบของเจ้าหน้าที่ และประชาชน โดยให้ติดต่อว่าการรักษาชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นเรื่องเร่งด่วนลำดับแรก ที่จะต้องเร่งเข้าระงับเหตุ และให้ความช่วยเหลือ ทั้งนี้ การจัดการในภาวะฉุกเฉินต้องให้ความสำคัญ กับมาตรฐาน เอกภาพ ด้วยการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า โดยการจัดโครงสร้างองค์กรปฏิบัติ ระบบการจัดการทรัพยากร และแบ่งมอบภารกิจความรับผิดชอบตามความเหมาะสม ทรัพยากร ศักยภาพตลอด และสังคมให้มีผลกระทบน้อยที่สุด ดังนั้น ในภาวะปกติจึงต้องมีการเตรียมความพร้อมไว้เพื่อให้สามารถเผชิญกับเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได้

#### ๕.๑ แนวคิดการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

##### ๕.๑.๑ มาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

ให้มีการจัดการในภาวะฉุกเฉินภายใต้รูปแบบ ระบบ และความเข้าใจที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อให้การจัดการสาธารณภัยสามารถเชื่อมต่อพื้นที่และภารกิจของหน่วยงานต่างๆ ได้ทันที โดยการบริหารจัดการปัญหาการเหตุการณ์มาบังคับใช้กับหน่วยงานที่มีหน้าที่เข้าปฏิบัติการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

##### ๕.๑.๒ เอกภาพการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

ให้มีการกำหนดลำดับการบังคับบัญชาที่ชัดเจน ระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ว่าจะรับหน้าที่และภารกิจจากผู้ใด หน่วยงานใดเป็นหน่วยงานหลักในการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้น หน่วยงานใดทำหน้าที่สนับสนุน รวมทั้งมีการแบ่งความรับผิดชอบต่อสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เข้าร่วมในการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้น ยุทธวิธี/ยุทธวิธีที่ชัดเจน ซึ่งจะช่วยให้เจ้าหน้าที่จากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เข้าร่วมในการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้น สามารถปฏิบัติงานได้เป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างรวดเร็ว ราบรื่น และมีประสิทธิภาพ

##### ๕.๑.๓ ความยืดหยุ่นของโครงสร้างองค์การจัดการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

ในระบบการจัดการจัดการในภาวะฉุกเฉิน จำเป็นต้องมีโครงสร้างองค์กรปฏิบัติที่มีความยืดหยุ่น เพื่อให้สามารถตอบโต้กับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นได้ทุกประเภทและทุกขนาด เนื่องจากต้องอาศัยการประสานการดำเนินงานระหว่างหน่วยงาน ขอบเขตอำนาจหน้าที่ พื้นที่รับผิดชอบ รวมถึงสาขาวิชาชีพที่หลากหลาย ดังนั้น โครงสร้างขององค์การปฏิบัติงานจึงต้องมีความยืดหยุ่นสอดคล้องกับแต่ละสถานการณ์ที่เกิดขึ้น โดยอาจปรับเปลี่ยนทั้งจำนวนบุคลากร บทบาทหน้าที่ และกิจกรรม

#### ๕.๒ เป้าประสงค์

๕.๒.๑ เพื่อยกระดับมาตรฐานระบบจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินเป็นไปอย่าง มีมาตรฐาน ยืดหยุ่น และเป็นเอกภาพ โดยบูรณาการความร่วมมือกับทุกภาคส่วนให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๕.๒.๒ เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์อย่างรวดเร็ว ทั้งถึง และทันต่อเหตุการณ์

๕.๒.๓ เพื่อลดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยให้น้อยที่สุด

## ๕.๓ กลยุทธ์การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

### กลยุทธ์ที่ ๑ สร้างมาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉินอย่างมีเอกภาพ

การสร้างมาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉินอย่างมีเอกภาพ เป็นการวางแผนการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบ โดยกำหนดโครงสร้างองค์การจัดการจัดการในภาวะฉุกเฉิน ระบบข้อมูล การสนับสนุน การตัดสินใจ การควบคุม การสั่งการ และการใช้แนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมเป็นมาตรฐานเพื่อให้เกิดการจัดการในภาวะฉุกเฉินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

#### (๑) แนวทางปฏิบัติในการแจ้งเตือนภัยของหน่วยงานภาครัฐในการจัดการสาธารณภัย

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการแจ้งเตือนภัยของหน่วยงานภาครัฐในการจัดการสาธารณภัย โดยใช้แนวทางตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ซึ่งกำหนดระดับของการจัดการสาธารณภัย สำหรับใช้เป็นการรอบแนวคิดในการแจ้งเตือนภัย และเพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องนำไปปรับใช้ตามภารกิจ/หน้าที่ของหน่วยงานในการจัดการสาธารณภัย โดยกำหนดความหมายของสถานการณ์ของการสาธารณภัยไว้ ๕ ระดับ ดังนี้

**สีแดง** หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะอันตรายสูงสุด ให้อาศัยอยู่แต่ในสถานที่ปลอดภัยหรือต้องอพยพไปยังสถานที่ปลอดภัย และปฏิบัติตามข้อสั่งการ

**สีส้ม** หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตรายสูง เจ้าหน้าที่กำลังควบคุมสถานการณ์ ให้อพยพไปยังสถานที่ปลอดภัย และปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนด

**สีเหลือง** หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตราย มีแนวโน้มที่สถานการณ์จะรุนแรงมากขึ้น ให้เตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ และปฏิบัติตามคำแนะนำ

**สีน้ำเงิน** หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเฝ้าระวัง ให้ติดตามข้อมูลข่าวสารอย่างใกล้ชิด

**สีเขียว** หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะปกติ ให้ติดตามข้อมูลข่าวสารเป็นประจำ

#### (๒) แนวทางปฏิบัติในการจัดการเมื่อเกิดสาธารณภัยตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

(๒.๑) เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ดำเนินการดังนี้

(๒.๑.๑) เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ให้เป็นหน้าที่ของผู้อำนวยการท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานเข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว และแจ้งผู้อำนวยการอำเภอพร้อม และผู้อำนวยการจังหวัดลำพูน ทราบทันที

(๒.๑.๒) กรณีพื้นที่ที่เกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยอยู่ในความรับผิดชอบของผู้อำนวยความสะดวกหลายคน ผู้อำนวยการท้องถิ่นคนใดจะได้อ่านาจหรือปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนก็ได้ แล้วให้แจ้งผู้อำนวยการท้องถิ่นทราบโดยเร็ว

(๒.๑.๓) กรณีผู้อำนวยการท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่นอกเขตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ของตน ให้แจ้งให้ผู้อำนวยการอำเภอ หรือผู้อำนวยการจังหวัดแล้วแต่กรณี เพื่อสั่งการโดยเร็วต่อไป

(๒.๑.๔) ผู้อำนวยการในเขตพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงมีหน้าที่สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแก่ผู้อำนวยการซึ่งรับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงนั้น

(๒.๑.๕) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น เจ้าพนักงานที่ประสบเหตุมีหน้าที่ต้องเข้าดำเนินการเบื้องต้นเพื่อระงับภัยนั้น แล้วรวบรวมงานให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นเพื่อสั่งการต่อไป และในกรณีจำเป็นอาจ

หลีกเลี่ยงได้ ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจดำเนินการใดเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองชีวิตหรือป้องกันอันตรายที่จะเกิดแก่บุคคลได้

(๒.๑๖) กรณีเจ้าพนักงานจำเป็นต้องเข้าไปในอาคาร หรือสถานที่ที่อยู่ในลักษณะที่ผู้เสียหายหรือผู้เกิดสาธารณภัยเพื่อทำการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้กระทำได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือสถานที่แล้ว เว้นแต่ไม่มีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอยู่ในเวลานั้น หรือเมื่อมีผู้อำนวยความสะดวก และหากทรัพย์สินนั้นเป็นสิ่งที่ทำให้เกิดสาธารณภัยได้ยิ่ง ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองขนย้ายทรัพย์สินออกจากอาคารหรือสถานที่ดังกล่าวได้ หากเจ้าของหรือผู้ครอบครองไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจขนย้ายทรัพย์สินนั้นได้ตามความจำเป็นแก่การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยเจ้าพนักงานไม่ต้องรับผิดชอบบรรดาความเสียหายอันเกิดจากการกระทำดังกล่าว

(๒.๑๗) ให้ผู้อำนวยการในเขตพื้นที่รับผิดชอบสำรวจความเสียหายที่เกิดขึ้น และทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู

(๒.๑๘) ในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจสั่งการผู้บัญชาการ ผู้อำนวยการ หน่วยงานของรัฐ และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยรวมตลอดทั้งให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชน โดยมีอำนาจเช่นเดียวกับผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และผู้อำนวยการแต่ละระดับ

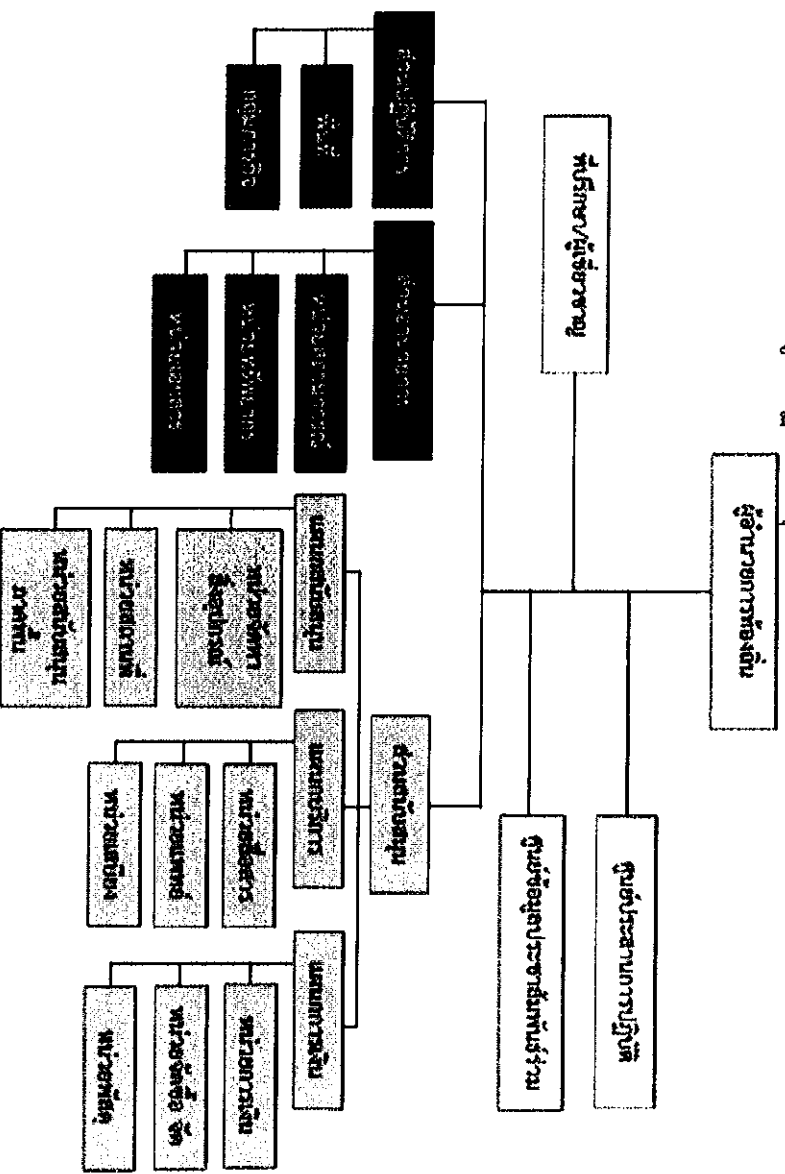
### (๓) แนวทางปฏิบัติในการจัดตั้งองค์กรปฏิบัติการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

#### (๓.๑) การจัดตั้งองค์กรปฏิบัติในการจัดการในภาวะฉุกเฉินของการบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

ทำหน้าที่เป็นกลไกเป็นศูนย์กลางการปฏิบัติในการจัดการในภาวะฉุกเฉิน (Emergency Operation Centre : EOC) เพื่อให้การวิเคราะห์ ประเมิน ประสานงาน และปฏิบัติการกิจต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการจัดการเหตุการณ์ต่างๆ ในภาวะฉุกเฉินมีความเป็นเอกภาพ โดยมีองค์ประกอบและโครงสร้างภายในองค์กรที่จำเป็น เหมาะสม และสอดคล้องกับการจัดตั้งการบริหารจัดการสาธารณภัยของประเทศในแต่ละระดับ เพื่อให้เกิดความคล่องตัว มีความยืดหยุ่น และมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้น ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น (ศปท.อปท.) ขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมและสั่งการ เพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่รับผิดชอบ และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการจัดการสาธารณภัยทุกขั้นตอน หากในกรณีไม่สามารถควบคุมสถานการณ์สาธารณภัยตามขีดความสามารถโดยลำพัง ให้ขอรับการสนับสนุนจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลนายทราย และกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ

(๓.๒) โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินของศบค.ส่วนตำบลแม่ลาน



แผนภาพที่ ๕-๑ โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

รูปถ่ายของพระบรมฉายาลักษณ์ของสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ และสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร ขณะเสด็จประพาสต่างประเทศ

(๓.๓) บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

(๓.๓.๑) คณะที่ปรึกษา/ผู้เชี่ยวชาญ มีหน้าที่ ให้ข้อเสนอแนะ คำแนะนำ ชี้แนะ ทางวิชาการ การสังเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์ และเทคนิคการปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์สาธารณะภัยที่เกิดขึ้น โดยให้คำแนะนำถึงความปลอดภัยในการปฏิบัติงานเป็นสำคัญ พร้อมทั้งปฏิบัติงานที่อื่นใดตามที่ผู้อำนวยการท้องถิ่นเห็นสมควร

(๓.๓๒) ศูนย์ข้อมูลประชาชนมีส่วนร่วม มีหน้าที่ ประสานข้อมูลเหตุการณ์กับส่วนต่างๆ เพื่อสื่อสารและประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้กับประชาชนและสื่อมวลชน รวมทั้งปฏิบัติงานทางจิตวิทยามวลชน (๓.๓๓) ส่วนปฏิบัติการ มีหน้าที่ ปฏิบัติการลดอันตรายที่เกิดขึ้นโดยเร็ว โดยรักษาสีชีวิต และปกป้องทรัพย์สิน เข้าควบคุมสถานการณ์ พื้นที่ผู้สละจะปกติ ค้นหาและกู้ภัย กู้ชีพ รักษาพยาบาล และการแพทย์และสาธารณสุข รักษาความสงบเรียบร้อย การจราจร ผจญเพลิง โครงสร้างพื้นฐาน สารเคมี และวัตถุอันตราย กัมมันตรังสี สิ่งกำลังบำรุง การขนส่ง อพยพ และบริหารจัดการผู้เสียชีวิต

(๓.๓.๔) ส่วนอำนาจการ มีหน้าที่ ติดตามสถานการณ์ วิเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์ แจ้งเตือนภัย รวบรวม ประสานข้อมูล และประเมินความต้องการและความจำเป็นในการสนับสนุนทรัพยากร ในภาวะฉุกเฉิน รวมถึงจัดเตรียมเอกสารและวางแผนเผชิญเหตุโดยใช้ข้อมูลที่ได้รับจากส่วนปฏิบัติการเป็นฐาน

ดำเนินการ พร้อมทั้งให้การสนับสนุนสถานที่ปฏิบัติงานแก่กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน/ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ฯลฯ

(ဓ.ဓ.ဇ) ကျေးဇူးတင်စွာ အကျဉ်းချုပ်

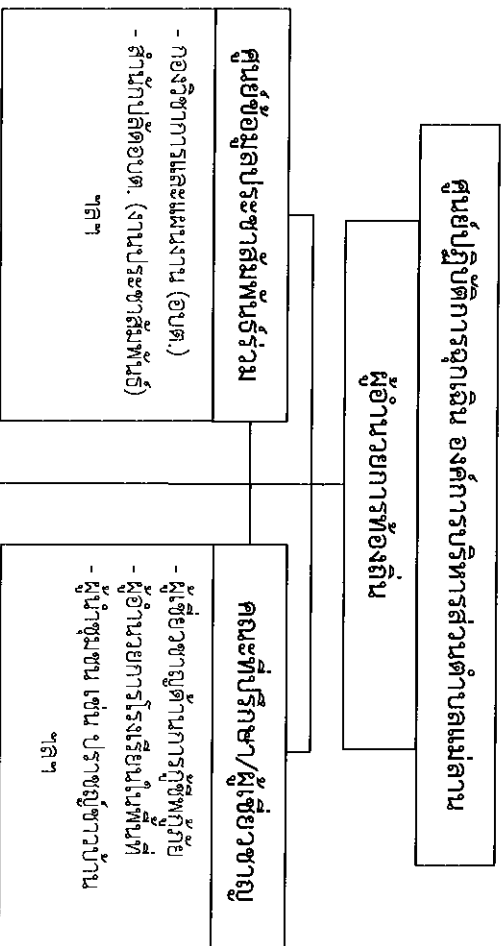
(๑) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑

วัตถุประสงค์ในการวิจัยครั้งนี้มี ๒ ประการ คือ ๑. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างระดับการรับรู้การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศกับพฤติกรรมการปรับตัวของเกษตรกร ๒. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างระดับการรับรู้การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศกับพฤติกรรมการปรับตัวของเกษตรกร

สาธารณูปโภค สาธารณูปการ บริการสังคม พลังงาน บริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว พื้นฟูพื้นที่ประสบภัย  
ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การฟื้นฟู และงานชุมชน

(๒) ตอบสนองการร้องขอรับการสนับสนุนในด้านงบประมาณ การเงิน และการ  
บัญชี และการบริการ ฯลฯ

ทั้งนี้ การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นรายละเอียดตาม  
แผนภาพที่ ๕-๒ : (ตัวอย่าง) การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น

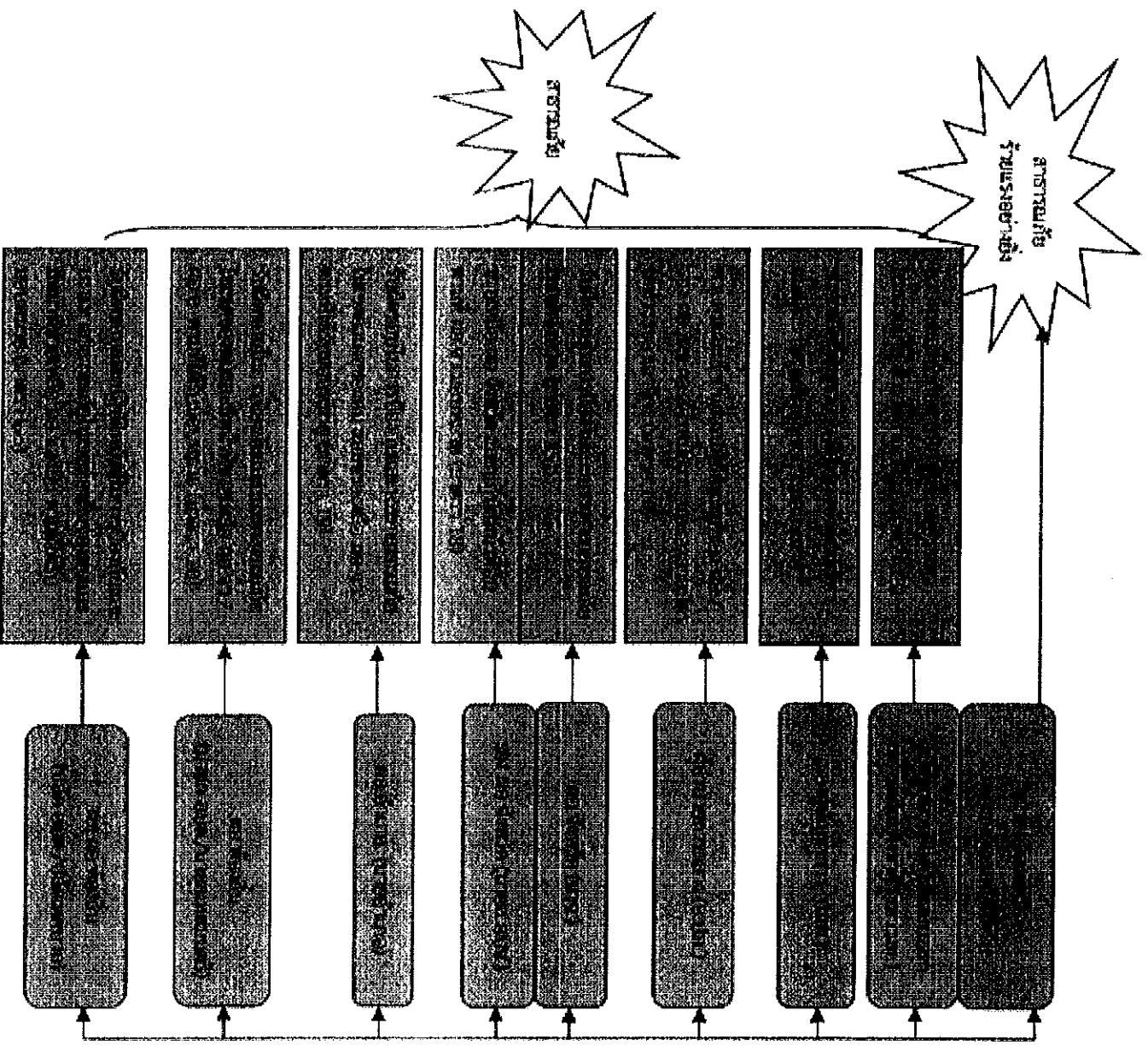


| ส่วนปฏิบัติการ                                                                                                                                                                                                                                                                        | ส่วนอำนวยการ                                                                                                                                                                                                               | ส่วนสนับสนุน                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| - รองนายก คนที่ 1<br>- ฝ่ายป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อย<br>- กองช่าง/ส่วนโยธา<br>- โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล<br>- กำนันตำบลแม่ลาน<br>- ผู้ใหญ่บ้านตำบลแม่ลาน<br>- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>- อาสาสมัครต่าง ๆ เช่น อปพร. / ตำรวจบ้าน / อสม.<br>- ผู้นำชุมชน<br>ฯลฯ | - ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>- สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>- ผู้ใหญ่บ้านตำบลแม่ลาน<br>- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>- อาสาสมัครต่าง ๆ เช่น อปพร. / ตำรวจบ้าน / อสม.<br>- ผู้นำชุมชน<br>ฯลฯ | - รองนายก คนที่ 2<br>- งานสวัสดิการและสังคม<br>- สำนักการศึกษา<br>- งานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม<br>- กองคลัง<br>- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>- อาสาสมัครต่าง ๆ เช่น อปพร. / ตำรวจบ้าน / อสม.<br>- ผู้นำชุมชน<br>ฯลฯ |

ภาพที่ ๕-๒ (ตัวอย่าง) การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น

หมายเหตุ : การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นได้รับความเหมาะสม ขึ้นอยู่กับการจัดการและ  
รูปแบบของสาธารณภัย และตามที่อยู่อาศัยการท้องถิ่นเห็นสมควร เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการสาธารณภัยในพื้นที่

(๓.๔) ผู้มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นเอกภาพและชัดเจนแต่ละระดับ ตั้งแต่ระดับประเทศ ระดับจังหวัด อำเภอ และระดับท้องถิ่น (ตามแผนภาพที่ ๕-๓)



แผนภาพที่ ๕-๓ การกำหนดบุคคลผู้มีอำนาจในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

(๔) แนวทางปฏิบัติในการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยและการประกาศเขตให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ

(๔.๑) การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย

กรณีเกิดสาธารณภัยตามนิยามของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งปรากฏชัดเป็นที่ทราบโดยทั่วไปในเขตพื้นที่นั้น ให้มีการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยทันที หรือในการมีเหตุประจักษ์ต่อการจัดการสาธารณภัยในเขตพื้นที่ดังกล่าวตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏ และใช้เป็นหลักฐานยืนยันถึงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการ หน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ตามระเบียบกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องก็สามารถออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยได้ โดยมีแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

(๔.๑.๑) เมื่อเกิดเหตุสาธารณภัยในพื้นที่ใดให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและหรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบลตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายงานสถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้น ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดลำพูนทราบ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจประกาศเขตพื้นที่ประสบภัย

(๔.๑.๒) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นและผลกระทบต่อสาธารณชน และก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน ในพื้นที่ ให้ผู้อำนวยความสะดวกจังหวัดประกาศเขตพื้นที่ประสบภัยสาธารณภัยตามดุลยพินิจ โดยมีแนวทางการประกาศ ดังนี้

- (๑) ระบุประเภทสาธารณภัย
- (๒) สาเหตุการเกิดสาธารณภัย
- (๓) ช่วงเวลา ที่เกิดสาธารณภัย
- (๔) พื้นที่ที่เกิดสาธารณภัย

(๔) ผลกระทบต่อสาธารณชนและก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน

เมื่อประชาชนในการจัดการสาธารณภัยในเขตพื้นที่ กำหนดให้มีการออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยได้ตามดุลยพินิจ เพื่อให้ส่วนราชการ หน่วยงาน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน สามารถให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

| ระดับ | การจัดการ                 | ผู้ออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย                    |
|-------|---------------------------|---------------------------------------------------------|
| ๑     | สาธารณภัยขนาดเล็ก         | ผู้อำนวยการจังหวัด / ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร           |
| ๒     | สาธารณภัยขนาดกลาง         | ผู้อำนวยการจังหวัด / ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร           |
| ๓     | สาธารณภัยขนาดใหญ่         | ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ            |
| ๔     | สาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง | นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย |

ทั้งนี้ ผู้ประสบภัยอาจขอให้หนังสือรับรองพื้นที่ประสบภัย ทั้งเป็นบุคคล และนิติบุคคล ได้ โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กำหนดรูปแบบ แนวทางปฏิบัติในการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย และหนังสือรับรองผู้ประสบภัยประเภทบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

#### (๔.๒) การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการนำเงินอุดหนุนราชการมาใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเป็นกรณีเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสม เมื่อเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในท้องที่หนึ่งท้องที่ใด โดยมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่ไม่ได้มุ่งหมายที่จะชดเชยความเสียหายให้แก่ผู้ใด ซึ่งการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติให้ถือปฏิบัติตามระเบียบและหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังกำหนด

เมื่อภัยพิบัติกรณิฉุกเงินเกิดขึ้นในท้องถิ่นใด ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการประกาศให้ท้องถิ่นนั้นเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณิฉุกเงิน ดังนี้

| พื้นที่       | ผู้มีอำนาจ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| กรุงเทพมหานคร | อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| จังหวัด       | - ผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.)<br>- หากไม่สามารถประชุม ก.ช.ภ.จ. ได้ทันช่วงที่ และผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าความเสียหายดังกล่าวเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด ก็ให้มีอำนาจพิจารณาประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณิฉุกเงินไปก่อนได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจาก ก.ช.ภ.จ. |

การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณิฉุกเงินต้องกำหนดพื้นที่และระยะเวลาของการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัตินั้นด้วย ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๕) แนวทางปฏิบัติในการตัดสินใจยกระดับการจัดการสาธารณภัย

ให้ผู้บัญชาการหรือผู้อำนวยการใช้เกณฑ์หรือเงื่อนไขดังต่อไปนี้ ประกอบการพิจารณายกระดับการจัดการสาธารณภัย ดังนี้

| เกณฑ์/เงื่อนไข                                   | ข้อมูลที่ใช้ระบุเงื่อนไข                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (๑) พื้นที่                                      | พื้นที่ที่อยู่ในลักษณะต่าง ๆ ที่ได้รับผลกระทบ และความเสียหาย<br>(๑.๑) พื้นที่ทางการเกษตรและปศุสัตว์<br>(๑.๒) พื้นที่ธุรกิจ อุตสาหกรรม และการประกอบกร<br>(๑.๓) พื้นที่อยู่อาศัย (จำนวนหลังคาเรือน)<br>(๑.๔) พื้นที่ทางธรรมชาติ                                                                                                                                                                                                                            |
| (๒) ประชากร                                      | จำนวนและลักษณะของประชากรในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ<br>(๒.๑) จำนวนผู้ได้รับผลกระทบ<br>(๒.๒) จำนวนผู้อพยพ<br>(๒.๓) จำนวนผู้ได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิต                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| (๓) ความซับซ้อน                                  | ความยากง่าย สถานการณ์แทรกซ้อน และเงื่อนไขทางเทคนิคของสถานการณ์<br>(๓.๑) ความรุนแรงของภัย ความเฉพาะเจาะจงทางเทคนิคของภัย การเกิดภัยต่อเนื่อง<br>(๓.๒) ความเสียหายที่เกิดขึ้นหรือส่งผลกระทบต่อสาธารณูปโภคพื้นฐาน สถานที่สำคัญ และเส้นทางทำให้ ความช่วยเหลือ<br>(๓.๓) การคาดการณ์การขยายตัวของภัย พื้นที่ที่จะเสียหายต่อไป ระยะเวลาที่การดำเนินกิจกรรมปกติที่ต้องหยุดชะงัก ระยะเวลาที่ต้องใช้ในการตอบสนองต่อสถานการณ์ และระยะเวลาที่ต้องช่วยฟื้นฟูเบื้องต้น |
| (๔) ศักยภาพด้านทรัพยากร                          | ความสามารถในการปฏิบัติงานจากทรัพยากร<br>(๔.๑) กำลังคน ทั้งของหน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุน พร้อมทั้งอาสาสมัครหน่วยต่าง ๆ<br>(๔.๒) เครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ และอุปกรณ์พิเศษต่าง ๆ ที่ต้องใช้ตามแต่ลักษณะทางเทคนิคของภัย<br>(๔.๓) ปัจจัยยังชีพสำหรับแจกจ่ายแก่ผู้ได้รับผลกระทบของหน่วยงานหลัก และการสนับสนุนจากภาคีหลัก                                                                                                                               |
| (๕) การพิจารณาตัดสินใจของผู้บัญชาการ/ผู้อำนวยการ | (๕.๔) แหล่งที่มาและจำนวนเงินงบประมาณจากหน่วยงานในพื้นที่<br>ดุลยพินิจจากการประเมินสถานการณ์จากเงื่อนไขต่าง ๆ<br>(๕.๑) ขอบเขตการปกครอง<br>(๕.๒) การประเมินศักยภาพในการจัดการสาธารณภัย                                                                                                                                                                                                                                                                     |

ทั้งนี้ ให้ใช้เกณฑ์เงื่อนไขช่องทางพื้นที่/ประชากร/ความซับซ้อน/ศักยภาพด้านทรัพยากร และวิจารณ์งานหรือดุลยพินิจของผู้อำนวยความสะดวกอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือหลายอย่างประกอบกันเป็นเกณฑ์ในการนำเสนอเพื่อยกระดับการจัดทำสาธารณภัย

## (๖) แนวทางการปฏิบัติในการอพยพ

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ใด และการอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่นั้นจะเป็นอันตราย ให้ผู้มีอำนาจตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มีอำนาจสั่งอพยพผู้ซึ่งอยู่ในพื้นที่นั้น ออกไปจากพื้นที่อย่างเป็นระเบียบ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการอพยพก่อนเกิดสาธารณภัย และจัดให้มีการแจ้งเตือนเจ้าหน้าที่เข้ารักษาความสงบเรียบร้อย เพื่อป้องกันทรัพย์สินของประชาชน โดยให้ผู้ชุมชนและหน่วยงานปฏิบัติตามขั้นตอน ดังนี้

### (๖.๑) การอพยพเคลื่อนย้าย

#### (๖.๑.๑) การตัดสินใจอพยพ

(๑) ในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลเม็กมากกำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเม็กมากในฐานะผู้อำนวยการอพยพที่ประสบภัย โดยผู้มีสิทธิ์เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลเม็กมากในฐานะผู้ช่วยประชาชนออกจากพื้นที่ประสบภัย โดยผู้ได้รับมอบหมายเป็นผู้ตัดสินใจและควบคุมการอพยพ ส่วนตำบลเม็กมากเป็นผู้ช่วย ทุกขั้นตอนการปฏิบัติต้องประสานการปฏิบัติและรายงานสถานการณ์ไปยัง นายกองตำรวจบริหารส่วนตำบลเม็กมาก ในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น เบอร์โทรศัพท์ ๐๘๘๘-๙๑๓๒๙๐๕

(๒) ในเขตพื้นที่หมู่บ้าน กำหนดให้ผู้ใหญ่บ้านแต่ละหมู่บ้านเป็นผู้ตัดสินใจและควบคุมการอพยพประชาชนออกจากพื้นที่ประสบภัย โดยผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านและสมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนตำบลเม็กมากเป็นผู้ช่วย ทุกขั้นตอนการปฏิบัติต้องประสานการปฏิบัติและรายงานสถานการณ์ไปยัง นายกองตำรวจบริหารส่วนตำบลเม็กมาก ในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น เบอร์โทรศัพท์ ๐๘๘๘-๙๑๓๒๙๐๕

(๖.๑.๒) เมื่อได้รับข้อมูลข่าวสารสารแจ้งเตือน ให้แจ้งประชาชนต้องเตรียมตัวไว้ให้พร้อมสำหรับ การอพยพ โดยจัดเตรียมกระเป๋ามีของมีค่า เงินสด เอกสารสำคัญ ของใช้จำเป็นส่วนตัว ยารักษาโรค อาหาร น้ำดื่ม เทกที่จำเป็น รวมทั้งชุดและสภาพจิตใจในครอบครัวให้อยู่ในความสงบ ก่อนออกจากบ้านเรือนต้องปิดบ้านเรือนให้มิดชิดที่สุดเท่าที่จะทำได้ และเดินทางไปรวมกัน ณ จุดนัดหมายประชุมชนโดยเร็ว

(๖.๑.๓) หน่วยอพยพ ต้องศึกษาเส้นทางที่จะเข้าสู่พื้นที่เป้าหมาย และตรวจสอบสภาพของยานพาหนะสำหรับการอพยพให้พร้อมปฏิบัติหน้าที่อยู่ตลอดเวลา รวมทั้งติดต่อบริษัทขนส่งกับผู้นำชุมชน หรือผู้นำหมู่บ้านทุกระยะ ประชาสัมพันธ์ให้คำแนะนำในขั้นตอนการอพยพต่อผู้อพยพ

(๖.๑.๔) จัดลำดับความสำคัญของผู้อพยพ โดยแบ่งกลุ่มผู้อพยพที่ต้องได้รับการดูแลเป็นพิเศษ (กลุ่มเปราะบาง) เช่น กลุ่มผู้ป่วยทุพพลภาพ คนพิการ คนชรา เด็ก สตรี ควรได้รับการพิจารณาให้อพยพไปก่อน เป็นต้น กรณีเด็ก บิดาและมารดาควรอพยพไปด้วยกันทั้งครอบครัว และควรอพยพเป็นกลุ่ม

(๖.๑.๕) จัดให้สถานที่ปลอดภัยและที่พักพิงชั่วคราวแก่ผู้อพยพและเจ้าหน้าที่ โดยจัดระเบียบพื้นที่พักพิงให้เหมาะสมเป็นสัดส่วนและมีระบบสุขภาพ โดยให้ งานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก

(๖.๑.๖) การบริหารจัดการการศูนย์พักพิงชั่วคราว และสนับสนุนกิจกรรมด้านสังคมสงเคราะห์ เพื่อการฟื้นฟูด้านสังคมและจิตใจแก่ผู้ประสบภัย และผู้ประสบปัญหาทางสังคม โดยให้โดยให้ งานสวัสดิการสังคม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก

(๖.๑.๗) จัดระเบียบการจราจรชั่วคราวในพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัยและพื้นที่ใกล้เคียง รวมทั้งจัดระเบียบการจราจรในพื้นที่พักพิงชั่วคราวเพื่อรองรับการอพยพ เพื่อเป็นการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและสิ่งวามราชการ และสามารถดำเนินการอพยพเคลื่อนย้าย เป็นไปอย่างมีระบบ สามารถรองรับการแต่เกิดในสภาวะฉุกเฉินของประชาชนไปสู่สถานที่ปลอดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ สำนักปลัด เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก

(๖.๑.๘) ให้ความช่วยเหลือผู้อพยพในการขอย้ายทรัพย์สินของพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัย และพื้นที่ใกล้เคียงตามที่ได้รับการร้องขอ โดยให้ สำนักงานสถิติ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก หากไม่เพียงพอ หน่วยงานหน่วยงานทหารในพื้นที่

(๖.๑.๙) ให้มีการจัดทำทะเบียนเพื่อตรวจสอบจำนวนผู้อพยพและผู้ที่ยังติดค้างในพื้นที่ โดยให้ สำนักงานสถิติ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก

(๖.๑.๑๐) จัดให้มีการบริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขในพื้นที่อพยพ โดยให้ ร.พ.สต. และโรงพยาบาลในเขตพื้นที่ ร่วมกันดำเนินการ

(๖.๑.๑๑) จัดให้มีระบบการรักษาความสงบเรียบร้อยของพื้นที่รองรับการอพยพ โดยจัดทำแจ้งเจ้าหน้าที่ตำรวจและอาสาสมัครตามความเหมาะสม

(๖.๑.๑๒) จัดให้มีเจ้าหน้าที่ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่เพื่อจัดทำบัญชีและทะเบียนและทรัพย์สินของผู้อพยพเป็นระยะๆ หากกำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่เพียงพอ ให้ใช้กำลังสนับสนุนจากอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อป.พร.) หรือจัดหาอาสาสมัครจากประชาชน แต่หากสถานการณ์ค่อนข้างเลวร้ายต่อการสูญเสียชีวิตห้ำมเจ้าหน้าที่/อาสาสมัครออกปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงโดยเด็ดขาดจนกว่าสถานการณ์จะบรรเทาความรุนแรงลง และสามารถเข้าไปตรวจในพื้นที่ได้ โดยไม่มีความเสี่ยง พร้อมทั้งให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ผู้อพยพทราบสถานการณ์อย่างต่อเนื่องและทั่วถึง

(๖.๑.๑๓) จัดหาพื้นที่รองรับสำหรับการอพยพสัตว์เลี้ยง โดยขอให้สำนักงานปศุสัตว์ อำเภอร่วมกับ งานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการสำรวจ จัดทำบัญชี ประชาชนผู้เลี้ยงสัตว์ และผู้ประกอบการ รวมทั้ง จัดเตรียมยานพาหนะ เครื่องจักรกล สำหรับใช้ในการอพยพ หากไม่เพียงพอให้ประสานงานหน่วยงานที่มีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ

## (๖.๒) การยกเลิกสถานการณ์

(๖.๒.๑) ให้ติดตามความเคลื่อนไหวของสถานการณ์สาธารณภัยอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง พร้อมทั้งตรวจสอบข้อมูลจากทุกแหล่งจนแน่ใจ และมีการยืนยันความชัดเจนว่าสถานการณ์คลี่คลายกลับสู่ภาวะปกติแล้ว ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นรายงานข้อมูลให้ผู้อำนวยการอำเภอทราบ เพื่อประกาศยุติสถานการณ์สาธารณภัยในพื้นที่ และประชาชนพึงให้ประชาชนทราบถึงสถานการณ์เป็นระยะๆ เพื่อป้องกันความสับสนพร้อมทั้ง ให้มีการยืนยันความชัดเจนถึงการยกเลิกสถานการณ์ และแจ้งให้ผู้อพยพเตรียมพร้อมในการอพยพกลับสู่พื้นที่อยู่อาศัยต่อไป

(๖.๒.๒) เมื่อได้รับการยืนยันอย่างชัดเจนจากผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ ตามลำดับ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ประกาศยุติสถานการณ์ว่าสาธารณภัยได้สิ้นสุดลงแล้ว ให้แจ้งข้อมูลดังกล่าวให้ผู้อพยพทราบเพื่อเตรียมพร้อมในการอพยพกลับสู่ที่ตั้งต่อไป

(๖.๒.๓) เมื่อยกเลิกหรือปิดศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ให้ส่งมอบภารกิจที่ต้องดำเนินการต่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบตามภารกิจของหน่วยงานนั้นต่อไป เพื่อความต่อเนื่องในการทำงาน

## (๖.๓) การอพยพกลับ

เมื่อประชาชนได้รับแจ้งข่าวการยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัยอย่างชัดเจนให้ผู้นำชุมชน หรือผู้นำกลุ่มอพยพรีบแจ้งผู้อพยพเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการอพยพกลับและรอรับการแจ้งจุดอพยพ กลับ โดยการจัดระเบียบและลำดับก่อนหลังของการอพยพกลับอย่างเป็นระบบไปสู่พื้นที่อยู่อาศัยเดิม พร้อมทั้งประสานงานกับเจ้าหน้าที่รับผิดชอบควบคุมดูแลการอพยพกลับ

## (๖.๔) การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานแบ่งประเภทของส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะอพยพมาอยู่ในพื้นที่ปลอดภัยตามลำดับและความจำเป็นเร่งด่วน พร้อมทั้ง

กำหนดพื้นที่รองรับการอพยพส่วนราชการ ครอบคลุมครัวส่วนราชการ และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ล่วงหน้า โดยการค้าเป็นการอพยพให้เป็นไปตามแผนอพยพส่วนราชการ เพื่อให้สามารถบริการประชาชนได้ตามปกติ

กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาระบบและเครื่องมือสนับสนุนการเผชิญเหตุ

๑) แนวทางปฏิบัติในการสื่อสารและโทรคมนาคม

(๑) การเตรียมความพร้อมด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม

การเตรียมความพร้อมด้านระบบและเครื่องมือสื่อสารองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน มอบหมายให้ เจ้าหน้าที่งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงานปลัด เป็นผู้กำกับดูแลและใช้งานความถี่วิทยุ ๑๖๒.๕๕๕ (นามเรียกขาน ผาเวียง) เพื่อใช้เป็นการติดต่อวิทยุกลางสำหรับติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงาน ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน สำหรับการประสานงาน ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัย ตลอดจนกิจการอื่นๆ ในภาวะปกติ และในภาวะไม่ปกติ โดยกำหนดให้ เจ้าหน้าที่งานป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย สำนักงานปลัด เป็นผู้ควบคุมดูแลการใช้ร่างกายใน องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

(๒) การปฏิบัติงานด้านสื่อสารและโทรคมนาคมกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน

(๒.๑) จัดตั้งศูนย์สื่อสารและจัดให้มีระบบสื่อสารหลัก ระบบสื่อสารรอง และระบบสื่อสาร อื่นๆ ที่จำเป็นให้ใช้งานได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ให้สามารถเชื่อมโยงระบบสื่อสารดังกล่าวกับหน่วยงานอื่นได้ ตามปกติโดยเร็วอย่างทั่วถึงทุกพื้นที่

(๒.๒) ใช้โครงข่ายสื่อสารทางโทรศัพท์ โทรสาร และวิทยุสื่อสารเป็นหน่วยงานหลัก

- หน่วยงานหลักที่วางระบบสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน ได้แก่ งานป้องกันและบรรเทาสา
- ธารณภัย สำนักงานปลัด หมายเลขโทรศัพท์ ๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔

- หน่วยงานสนับสนุน ได้แก่

| ที่ | ชื่อหน่วยงาน                                                     | นามเรียก<br>ขาน | ความถี่<br>วิทยุ | โทรศัพท์                 | โทรสาร      |
|-----|------------------------------------------------------------------|-----------------|------------------|--------------------------|-------------|
| ๑   | กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัยจังหวัดลำพูน                | -               | -                | ๐๕๓ ๕๖๒ ๙๖๓              | -           |
| ๒   | กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัยอำเภอฝาง                    | ทองขาว          | ๑๕๕.๗๐๐          | ๐๕๓ ๗๗๙ ๗๗๓              | ๐๕๓ ๗๗๙ ๗๗๓ |
| ๓   | กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัยเทศบาลตำบลวังคีน            | ศูนย์วังคีน     | ๑๕๕.๗๐๐          | ๐๕๓ ๘๗๙ ๐๑๕              | -           |
| ๓   | กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัยองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน | จามรี           | ๑๕๕.๗๐๐          | ๐๕๒ ๐๓๐ ๕๘๒              | ๐๕๓ ๐๙๖ ๐๗๖ |
| ๔   | กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัย อบต.นาทราย                 | ศูนย์นาทราย     | ๑๕๕.๗๐๐          | ๐๕๓ ๐๙๒ ๘๗๙              | -           |
| ๕   | โรงพยาบาลฝาง                                                     | ฝี่ ๒           | ๑๕๕.๗๒๕          | ๐๕๓ ๘๗๙ ๑๙๐              | -           |
| ๖   | สถานีตำรวจภูธรฝางจังหวัดลำพูน                                    | สภ ฝี่          | ๑๕๕.๗๐๐          | ๐๕๓ ๘๗๙ ๖๖๖              | -           |
| ๗   | การไฟฟ้าจังหวัดลำพูน สาขาอำเภอฝาง                                | -               | -                | ๐๕๓ ๘๗๙ ๘๒๘              | -           |
| ๘   | หมวดทางหลวงฝาง แขวงทางหลวงลำพูน                                  | -               | -                | ๐๖๔ ๒๙๑๑๗๑๓              | -           |
| ๙   | หมวดทางหลวงศรีวิชัย แขวงทางหลวงลำพูน                             | -               | -                | ๐๕๒ ๐๓๐ ๓๒๙              | -           |
| ๑๐  | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแม่ลาน                                | -               | -                | ๐๘๗ ๓๒๑๐๙๙๕              | -           |
| ๑๑  | มูลนิธิพุทไธสวรรย์                                               | -               | -                | ๐๖๕ ๔๘๔ ๘๓๔/๐๖๕ ๔๔๐ ๑๓๒๕ | -           |

## (๒) แนวทางปฏิบัติในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน

ให้ฝ่ายประชาสัมพันธ์ของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานเป็นหน่วยงานหลัก ดำเนินการ ดังนี้

(๒.๑) เผยแพร่ข่าวสารที่คาดว่าจะเกิดหรือเกิดสาธารณภัยให้ส่วนราชการและประชาชนได้รับรู้ และเข้าใจสถานการณ์ (Situation Awareness) ในทุกระยะการจัดการภัย โดยผ่านช่องทางการสื่อสารที่กำหนดไว้ เช่น โทรทัศน์ วิทยุ หอกระจายข่าว สื่อสังคมออนไลน์ ฯลฯ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลถูกต้องรวดเร็ว เป็นปัจจุบันและทันต่อเหตุการณ์ ซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่น และลดความตื่นตระหนกที่เกิดจากการรับรู้ และความเข้าใจที่ไม่ถูกต้อง

(๒.๒) จัดตั้งศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม (Joint Information Center : JIC) ณ พื้นที่เกิดเหตุ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ของศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม เพื่อให้ทำหน้าที่ประสานข้อมูลข่าวสารรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมการจัดการเหตุฉุกเฉินและเป็นผู้ที่อยู่ที่อยู่ใกล้ชิดกับเหตุการณ์ สามารถเข้าถึงข้อมูลที่มีการเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา จึงเป็นศูนย์กลางของการติดต่อสำหรับสื่อข่าวสารทุกประเภทที่ได้รับ การกลั่นกรอง และรับรองข้อมูล เพื่อกระจายข้อมูลข่าวสารให้เกิดความถูกต้อง รวดเร็ว เป็นปัจจุบัน และต่อเนื่อง โดยให้เจ้าหน้าที่ข้อมูลข่าวสารสาธารณะควรต้องเข้ามาอยู่รวมกันในพื้นที่ประสานข้อมูลร่วม

(๒.๓) ตรวจสอบยืนยันความถูกต้องของข้อมูลการเกิดภัยจากก้านั้น ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน อาสาสมัครแจ้งเตือนภัย กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไป รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนแจ้งเตือนภัยผ่านช่องทางการสื่อสารทุกชนิด

(๒.๔) ดำเนินการแจ้งเตือนการเกิดภัยไปยังชุมชนพื้นที่ประสบภัยและพื้นที่ข้างเคียง โดยสื่อ ข่ายการสื่อสาร เครื่องมืออุปกรณ์การเตือนภัยที่มีอยู่ของชุมชน เช่น วิทยุชุมชน หอกระจายข่าว หอเตือนภัย โทรโข่ง เป็นต้น

(๒.๕) ข้อมูลการแจ้งเตือนภัยนั้นต้องชัดเจน ทันเวลา ถูกต้อง และเข้าใจง่าย เป็นข้อมูลที่บอกถึง อันตรายที่กำลังเกิดขึ้นกับชีวิตและทรัพย์สิน อันได้แก่ ลักษณะ ขนาด จุดที่เกิดภัย รัศมีความเสียหายตามพื้นที่ การปกครอง ช่วงเวลา ระยะเวลา ภัยจะรุนแรงถึงขั้นหรือไม่ และประชาชนต้องปฏิบัติตามอย่างไร หรือต้องมีการอพยพหรือไม่ รวมทั้งวิธีการแจ้งเหตุ หมายเลขโทรศัพท์ และการสื่อสารอื่นๆ โดยแจ้งเตือนภัยจนกว่า สถานการณ์ภัยจะสิ้นสุด

(๒.๖) ในกรณีเกิดไฟฟ้าดับ การสื่อสาร เครื่องมือ สัญญาณเตือนภัยไม่สามารถใช้ได้ ให้ใช้ สัญลักษณ์การเตือนภัย เช่น ธง นกหวีด หรือการเตือนภัยอื่นที่ได้มีการชักซ้อมความเข้าใจกับประชาชนไว้แล้ว

## (๓) แนวทางปฏิบัติในการบัญชาการเหตุการณ์ (Incident Command)

ให้นำหลักการของระบบบัญชาการเหตุการณ์ (Incident Command System : ICS) มาประยุกต์ใช้เป็นเครื่องมือในการสั่งการ ควบคุม และประสาน ความร่วมมือของแต่ละหน่วยงานในการจัดการ ในภาวะฉุกเฉิน และเป็นระบบปฏิบัติในการระดมทรัพยากรไปยังที่เกิดเหตุเพื่อให้สามารถปกป้องชีวิต ทรัพย์สิน และสิ่งแวดลอมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุวัตถุประสงค์ โดยให้ทุกส่วนราชการ หน่วยงาน และภาคเอกชนใช้ระบบบัญชาการเหตุการณ์เป็นระบบมาตรฐานในการจัดการในภาวะฉุกเฉิน องค์การบริหาร ส่วนตำบลแม่ลานได้กำหนดแนวทางปฏิบัติโดยใช้หลักการบัญชาการเหตุการณ์ไว้ ดังนี้

### (๓.๑) วัตถุประสงค์การบัญชาการเหตุการณ์

- (๓.๑.๑) ความปลอดภัยของผู้ประสบภัยและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน
- (๓.๑.๒) ใช้ทรัพยากรในการปฏิบัติงานอย่างคุ้มค่า และมีประสิทธิภาพ
- (๓.๑.๓) การจัดการสาธารณภัยมีประสิทธิภาพ

### (๓.๒) การปฏิบัติเมื่อเกิดสาธารณภัย

#### (๓.๒.๑) การรายงานตัวและทรัพยากรในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ให้เจ้าหน้าที่เจ้าพนักงาน และอาสาสมัครต่างๆ ที่มาร่วมปฏิบัติงานเข้ารายงานตัวที่ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นในพื้นที่เกิดภัย ก่อนรับมอบภารกิจและพื้นที่รับผิดชอบไปปฏิบัติ

#### (๓.๒.๒) การเข้าควบคุมสถานการณ์ คำนึงถึงหลักการ ดังนี้

(๑) การปฏิบัติการระยะ ๒๔ ชั่วโมงแรก เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิต การรักษาพยาบาลผู้บาดเจ็บ น้ำดื่ม อาหารปรุงสำเร็จ เสื้อผ้า ฯลฯ

(๒) การปฏิบัติการระยะ ๒๔-๔๘ ชั่วโมง (๑-๒ วัน) เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิต และทรัพย์สิน สืบหาญาติ จัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การรักษาพยาบาล การจัดกาศพ อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เครื่องครัว

(๓) การปฏิบัติการระยะ ๔๘-๗๒ ชั่วโมง (๒-๓ วัน) เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิต การสืบหาญาติ การรักษาพยาบาล การจัดกาศพ การสงเคราะห์เบื้องต้น เงินชดเชย การค้นหาทรัพย์สิน และข้อมูลการให้ความช่วยเหลือ ฯลฯ

(๔) การปฏิบัติการค้นหาหลังระยะ ๗๒ ชั่วโมงขึ้นไป (หลัง ๓ วัน ขึ้นไป) ให้พิจารณาสนับสนุนการปฏิบัติการค้นหาในระยะ ๑-๓ วันแรก โดยเน้นการช่วยเหลือชีวิตคนก่อน ตามด้วยทรัพย์สิน พร้อมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมและทั่วถึง ตลอดจนการปรับเปลี่ยนกำลังพลเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง ฯลฯ

#### (๓.๒.๓) การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานได้วางแผนการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบโดยกำหนดโครงสร้างองค์กร ข้อมูลการสนับสนุนการตัดสินใจ การควบคุม การสั่งการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมเพื่อให้การจัดกาในภาวะฉุกเฉินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

(๑) การรับแจ้งเหตุและการรายงาน ให้ผู้รับผิดชอบจัดทำรายงานข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ทั้งด้านสถานการณ์ สาธารณภัย ด้านการปฏิบัติการระงับบรรเทาสาธารณภัย ด้านการให้ความช่วยเหลือ และด้านอื่นๆ ที่จำเป็น โดยคำนึงถึงความถูกต้อง ชัดเจน รวดเร็ว โดยให้ชุมชน/หมู่บ้านสำรวจความเสียหายและความต้องการเบื้องต้นตามแบบรายงานเหตุการณ์ภัย แล้วรายงานต่อกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

#### (๒) การประเมินสถานการณ์ในภาวะฉุกเฉิน มีขั้นตอนดังต่อไปนี้

(๒.๑) นำข้อมูลที่ได้ทั้งหมดมาวิเคราะห์สถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(๒.๒) กำหนดแนวทางปฏิบัติ เลือทางที่ดีที่สุดและมีความเสี่ยงน้อยที่สุด

(๒.๓) มีการคาดการณ์เพิ่มเติมในเรื่องปัจจัยความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้น การขอรับ

#### การสนับสนุนเพิ่มเติม

(๒.๔) การจัดการข้อมูล ให้หัวหน้าทีมเป็นผู้นำในการสอบถามสำรวจข้อมูลสถานที่ ซึ่งเป็นอันตรายต่อนักกู้ภัย พร้อมทั้งบันทึกวัน เวลา ชื่อที่อยู่ผู้ให้ข้อมูล และรายงานข้อมูล ให้ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานทราบ มีการบรรยายสรุปให้ลูกทีมทราบ กำหนดพื้นที่อันตราย พื้นที่ปฏิบัติการ พื้นที่ปลอดภัย รวมทั้งจัดระบบต่างๆ ได้แก่ แก๊ส ไฟฟ้า ประปา เป็นต้น ซึ่งเป็นอันตรายต่อนักกู้ภัย

(๒.๕) การสั่งการ ผู้สั่งการต้องเป็นคนเดียวที่สามารถสั่งการปฏิบัติได้ การสั่งการต้องชัดเจน ไม่คลุมเครือ มีความมั่นใจและเด็ดขาด หัวหน้าหน่วยหรือผู้ควบคุมชุดปฏิบัติการต้องรายงานตัว ต่อผู้อยู่ในเหตุการณ์ และต่อผู้บัญชาการเหตุการณ์ ณ จุดเกิดเหตุ ทั้งก่อนการปฏิบัติและภายหลังเสร็จสิ้นภารกิจ

(๒.๖) การรวบรวมข้อมูล ได้แก่ ปัญหาอุปสรรคข้อขัดข้อง สาเหตุของการเกิดเหตุการณ์ ผลการปฏิบัติ รวมทั้งแนวทางการแก้ไขและนำเสนอแนะมาวิเคราะห์

(๓) การจัดทารในภาวะฉุกเฉิน

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานกำหนดโครงสร้างองค์กรปฏิบัติงานรับผิดชอบในการจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินในรูปแบบโครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน(การจัดการสาธารณภัยระดับ ๑) โดยมีผู้อำนวยการหรือศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเป็นผู้อำนวยความสะดวกในการประสานส่วนตำบลแม่ลานมีอำนาจในการควบคุม สิ่งการ และบัญชาการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ หากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานลูกข่ายเป็นวงกว้าง ประชาชนได้รับผลกระทบจำนวนมากและผู้อำนวยความสะดวกจังหวัดสตูลในยกระหัดปกครองจัดการสาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานเป็นการจัดการสาธารณภัยขนาดกลาง (ระดับ ๒) ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานจะรับผิดชอบการจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดปฎิบัติ โดยได้กำหนดรูปแบบองค์กรปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ ตามตารางที่ ๕-๑

ตารางที่ ๕-๑ : รูปแบบองค์กรปฏิบัติงานในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่

| ระดับการจัดการสาธารณภัย                          | องค์กรรับผิดชอบ<br>การจัดทารสาธารณภัย<br>ในภาวะปกติ                                                                         | องค์กรรับผิดชอบ<br>ในภาวะฉุกเฉิน<br>(เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณ<br>ภัย) | ผู้บัญชาการ<br>(ผู้มีอำนาจ<br>ตามกฎหมาย) |
|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|
| ระดับ ๑<br>(อำเภอ/ อบท. เข้าควบคุม<br>สถานการณ์) | กองอำนาจการป้องกันและ<br>บรรเทาสาธารณ ภัยองค์กร<br>ปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่<br>- กอปภ.อบต. ๓ แห่ง<br>- กอปภ.ทต. ๗ แห่ง | - ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น<br>โดย กอปภ.อบท. จัดตั้ง                    | ผู้อำนวยการ<br>ท้องถิ่น                  |
|                                                  | กองอำนาจการป้องกันและ<br>บรรเทาสาธารณ ภัยอำเภอ<br>(กอปภ.อ.)                                                                 | - ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ<br>(ศบภ.อ.) โดย กอปภ.อ. จัดตั้ง                | ผู้อำนวยการ<br>อำเภอ                     |

(๔) การค้นหาและช่วยชีวิต

- กำหนดเขตและกั้นเขตพื้นที่ประสบภัย ห้ามไม่ให้ผู้ที่ไม่มีหน้าที่และความรับผิดชอบเข้าพื้นที่  
ประสบภัย

- สนธิกำลังเข้าปฏิบัติการค้นหาช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยเร็ว โดยสั่งใช้หน่วย กู้ชีพกู้ภัยเข้า  
ปฏิบัติการในพื้นที่ประสบภัย พร้อมอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักร ที่จำเป็นในการกู้ชีพกู้ภัย  
- กรณีมีสถานการณ์รุนแรง ควรจัดหาอุปกรณ์ที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงมาใช้ในการกู้ภัย

ตารางที่ ๕-๒ : การปฏิบัติงานขณะเกิดภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

| ที่ | การปฏิบัติ                                                                                                                          | ส่วนงานที่รับผิดชอบ | หน่วยรับผิดชอบ/<br>ผู้รับผิดชอบในพื้นที่<br>(ระบุเบอร์โทรศัพท์)          |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| ๑   | จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น (ตามข้อ ๓)                                                                                    | ส่วนอำนาจการ        | ผู้อำนวยการท้องถิ่น<br>(นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน)<br>๐๙๐ ๕๖๕ ๔๙๖๐ |
| ๒   | รับแจ้งเหตุและรายงานสถานการณ์ จัดเตรียม<br>เจ้าหน้าที่เพื่อรับแจ้งเหตุและรายงานสถานการณ์ให้<br>กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย | ส่วนอำนาจการ        | ผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น<br>(ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลแม่<br>ลาน)      |

| ที่ | การปฏิบัติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ส่วนงานที่รับผิดชอบ | หน่วยรับผิดชอบ/<br>ผู้รับผิดชอบในพื้นที่<br>(ระบุเบอร์โทรศัพท์)                          |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน และ กอง<br>อำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ<br>ทราบเพื่อจะได้เสนอ ผู้ว่าราชการจังหวัด/<br>ผู้อำนวยการจังหวัด พิจารณาประกาศเขตพื้นที่<br>ประสบสาธารณภัยและประกาศเขตพื้นที่การให้<br>ความช่วยเหลือต่อไปจนกว่าสถานการณ์สิ้นสุด                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                     | ๐๘๙ ๙๕๖ ๙๓๖๓                                                                             |
| ๓   | ออกสำรวจพื้นที่และประเมินสถานการณ์ จัดชุด<br>เคลื่อนที่เร็วสำรวจพื้นที่และประเมินสถานการณ์<br>เพื่อวางแผนรับมือกับสถานการณ์ภัย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | ส่วนอำนวยการ        | สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล<br>แม่ลาน<br>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔                                 |
| ๔   | ประเมินสถานการณ์ในภาวะฉุกเฉิน วิเคราะห์และ<br>ประเมินสถานการณ์การเกิดสาธารณภัยเพื่อการ<br>ตัดสินใจแก้ปัญหา โดยพิจารณาเรื่องความรุนแรง<br>ระยะเวลาการเกิดภัย พื้นที่และประชาชนผู้ที่จะ<br>ได้รับผลกระทบ ความเปราะบาง และความสามารถ<br>ของพื้นที่ในการรับภัย แนวโน้มการเกิดภัยซ้ำขึ้นอีก<br>ภัยที่ตามมา รวมถึงภัยที่มีความซับซ้อน เพื่อกำหนด<br>แนวทางการตอบสนองและแจ้งเตือนภัย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ส่วนอำนวยการ        | ผู้อำนวยการท้องถิ่น<br>(นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน)<br>๐๙๐ ๕๖๕ ๔๙๖๐                 |
| ๕   | บริหารจัดการข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉินอย่าง<br>ถูกต้อง ชัดเจน และเป็นระบบ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ส่วนอำนวยการ        | สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล<br>แม่ลาน<br>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔                                 |
| ๖   | แจ้งเตือนประชาชน<br>(๑) ตรวจสอบข้อมูลยืนยันความถูกต้องของการ<br>เกิดสาธารณภัยจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกแห่ง<br>ก่อนแจ้งเตือนผ่านช่องทางการสื่อสารทุกชนิด<br>(๒) ดำเนินการแจ้งเตือนภัยไปยังชุมชนพื้นที่<br>ประสบภัยและพื้นที่ข้างเคียง โดยสื่อ ชายการ<br>สื่อสาร เครื่องมืออุปกรณ์เตือนภัยที่มีอยู่ของชุมชน<br>เช่นวิทยุชุมชน หอกระจายข่าว หอเตือนภัย โทร<br>โข่ง เป็นต้น<br>(๓) ข้อมูลการแจ้งเตือนภัยต้องชัดเจน ทันเวลา<br>ถูกต้อง และเข้าใจง่าย ปังบอกถึงอันตรายที่กำลังจะ<br>เกิดขึ้นกับชีวิตและทรัพย์สิน วิธีการปฏิบัติของ<br>ประชาชน รวมทั้งวิธีการแจ้งเหตุ โดยต้องแจ้งเตือน<br>จนกว่าสถานการณ์ภัย จะสิ้นสุด<br>(๔) ในกรณีเกิดไฟฟ้าดับ การสื่อสาร เครื่องมือ<br>สัญญาณเตือนภัย ไม่สามารถใช้ได้ ให้ใช้สัญลักษณ์<br>การเตือนภัย เช่น ธง นกหวีด หรือการเตือนภัยอื่นที่<br>ได้มีการซักซ้อมความเข้าใจกับประชาชนไปแล้ว เป็น<br>ต้น | ส่วนอำนวยการ        | งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย<br>สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล<br>แม่ลาน<br>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔ |
| ๗   | อพยพผู้ประสบภัย กรณีเมื่อเกิดหรือใกล้จะเกิดสา<br>ธารณภัยในพื้นที่ และมีผู้อยู่อาศัยในพื้นที่นั้นจะเกิด<br>อันตราย โดยอพยพเฉพาะเท่าที่จำเป็นแก่การ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | ส่วนปฏิบัติการ      | งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย<br>สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล<br>แม่ลาน                 |

| ที่ | การปฏิบัติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ส่วนงานที่รับผิดชอบ | หน่วยรับผิดชอบ/<br>ผู้รับผิดชอบในพื้นที่<br>(ระบุเบอร์โทรศัพท์)                      |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
|     | ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พร้อมทั้งรายงานผู้อำนวยความสะดวกใน ผู้อำนวยการอำเภอ ตามลำดับรายละเอียดปรากฏตาม ข้อ ๖                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                     | ๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔                                                                         |
| ๘   | กำหนดพื้นที่เตรียมปฏิบัติการ (Staging Area) เป็นพื้นที่เตรียมปฏิบัติการจัดตั้งขึ้นเพื่อใช้เป็นสถานที่จัดเก็บและพักรอชั่วคราวของทรัพยากร (วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักรกล ยานพาหนะ) ที่ได้มาและพร้อมใช้ เพื่อบริการสิ่งใช้ทรัพยากร                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | ส่วนอำนวยความสะดวก  | กองการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔                               |
| ๙   | ระดมทรัพยากรเข้าสนับสนุนการจัดการสาธารณภัย (๑) ระดมทรัพยากร ทั้งกำลังคน วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักร มายังจุดรวบรวมทรัพยากร เพื่อบริการมอบหมายภารกิจ ให้พร้อมใช้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง เพื่อบริการสิ่งใช้เข้าสนับสนุนการปฏิบัติการในพื้นที่ประสบภัย<br>(๒) ระดมทรัพยากรเข้าพื้นที่เตรียมปฏิบัติการ (Staging Area) พร้อมทั้งจัดเตรียม เครื่องจักรกล ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และพลังงาน เพื่อบริการสาธารณภัย                                                                                                                                                                                          | ส่วนสนับสนุน        | กองคลังองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔                                   |
| ๑๐  | กำหนดและแบ่งโซนพื้นที่ในการสนับสนุนการเผชิญเหตุ<br>ออกเป็น ๖ โซน ประกอบด้วย<br>โซนที่ A ประกอบด้วย หมู่ ๕, ๑๒ มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ ๕, ๑๒ รับผิดชอบพื้นที่<br>โซนที่ B ประกอบด้วย หมู่ ๑, ๑๐, ๑๖ มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ ๑, ๑๐, ๑๖ รับผิดชอบพื้นที่<br>โซนที่ C ประกอบด้วย หมู่ ๒, ๑๑, ๑๗ มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ ๒, ๑๑, ๑๗ รับผิดชอบพื้นที่<br>โซนที่ D ประกอบด้วย หมู่ ๗, ๙ มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ ๗, ๙ รับผิดชอบพื้นที่<br>โซนที่ E ประกอบด้วย หมู่ ๘, ๑๓ มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ ๘, ๑๓ รับผิดชอบพื้นที่<br>โซนที่ F ประกอบด้วย หมู่ ๓ มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ ๓ รับผิดชอบพื้นที่<br>หมายเหตุ : สามารถปรับโซนพื้นที่ได้ตามสถานการณ์และขนาดของพื้นที่ | ส่วนอำนวยความสะดวก  | ผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น<br>(ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน)<br>๐๘๙ ๙๕๖ ๙๗๖๓      |
| ๑๑  | จัดชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็วเข้าปฏิบัติการจัดการสาธารณภัย สู้ให้หน่วยกู้ชีพกู้ภัยเข้าปฏิบัติการในพื้นที่ประสบภัย เพื่อควบคุมสถานการณ์ไม่ให้ลุกลามขยายตัว ให้เจ้าหน้าที่ เจ้าพนักงาน และอาสาสมัครต่างๆ ที่มาร่วมปฏิบัติงาน เข้ายางงานตัว ที่ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานก่อนรับมอบภารกิจและพื้นที่รับผิดชอบไป                                                                                                                                                                                                                                                                                    | ส่วนปฏิบัติการ      | งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย<br>สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔ |

| ที่ | การปฏิบัติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | ส่วนงานที่รับผิดชอบ          | หน่วยรับผิดชอบ/<br>ผู้รับผิดชอบในพื้นที่<br>(ระบุเบอร์โทรศัพท์)                                                                                                      |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | <p>ปฏิบัติ รวมถึงเครื่องมือ อุปกรณ์ในการเข้าสนับสนุน<br/>จัดการสาธารณภัย</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                              |                                                                                                                                                                      |
| ๑๒  | <p><b>การเผชิญเหตุ</b></p> <p>(๑) การปฏิบัติการระยะ ๒๔ ชั่วโมงแรก ให้<br/>ความสำคัญในการค้นหาผู้รอดชีวิตเป็นลำดับแรก<br/>ต่อด้วยการรักษาพยาบาลผู้บาดเจ็บ มีแนวทาง<br/>ปฏิบัติ ดังนี้</p> <p>(๑.๑) กำหนดเขตและกั้นเขตพื้นที่ประสบ<br/>ภัย ห้ามมิให้ผู้ที่ไม่มีความรู้และความรับผิดชอบที่<br/>เกี่ยวข้องเข้าพื้นที่ประสบภัยโดยเด็ดขาด</p> <p>(๑.๒) สนธิกำลังเข้าปฏิบัติการค้นหา<br/>ช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยเร็ว ดังนี้</p> <p>(๑.๒.๑) ส่งการให้หน่วยกู้ชีพกู้ภัยที่มี<br/>ศักยภาพเข้าปฏิบัติงาน ในพื้นที่ประสบภัย</p> <p>(๑.๒.๒) ส่งการให้เจ้าหน้าที่ที่<br/>รับผิดชอบเครื่องมือ เครื่องจักร ที่จำเป็นในการกู้ชีพ<br/>กู้ภัย เข้าปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัย</p> <p>(๑.๒.๓) อพยพประชาชนและสัตว์<br/>เลี้ยงตามความจำเป็นของสถานการณ์ภัย</p> <p>(๑.๒.๔) กรณีพื้นที่ใดเป็นพื้นที่วิกฤต<br/>ไม่สามารถเข้าพื้นที่โดยตรงทางรถยนต์หรือทางเรือได้<br/>ให้ประสานขอรับการสนับสนุนเฮลิคอปเตอร์จาก<br/>หน่วยงานทหารหรือตำรวจในพื้นที่ หรือพื้นที่<br/>ใกล้เคียงเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยอย่างเร่งด่วน</p> <p>(๑.๒.๕) จัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราวแก่<br/>ผู้ประสบภัยที่บ้านเรือนเสียหายอย่างเร่งด่วนเป็น<br/>ลำดับแรก และจัดระเบียบศูนย์พักพิงชั่วคราว<br/>พร้อมทั้งลงทะเบียนผู้อพยพ</p> <p>(๑.๒.๖) ระดมกำลังแพทย์และ<br/>พยาบาลจากโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำ<br/>ตำบลใกล้เคียง เข้าช่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัย</p> <p>(๑.๒.๗) กรณีโครงสร้างพื้นฐานได้รับ<br/>ความเสียหายให้เร่งซ่อมแซมเส้นทางคมนาคม<br/>ระบบสื่อสาร ไฟฟ้า และประปา แล้วแต่กรณี ให้<br/>สามารถใช้งานได้หรือจัดทำระบบสำรองเพื่อให้ชุด<br/>ปฏิบัติการสามารถปฏิบัติงานในพื้นที่ได้</p> <p>(๑.๒.๘) จัดเตรียมเครื่องอุปโภค<br/>บริโภคพื้นฐาน ตลอดจนจัดหาอาหารที่ปรุงสำเร็จ<br/>น้ำดื่ม เครื่องยังชีพที่จำเป็นให้แก่ประชาชนและ<br/>เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัยให้เพียงพอ<br/>และทั่วถึง</p> <p><b>(๒) การปฏิบัติการระยะ ๒๔ – ๔๘ ชั่วโมง (๑-๒)</b></p> | <p><b>ส่วนปฏิบัติการ</b></p> | <p>งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย<br/>องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br/>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔<br/>งานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม<br/>องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br/>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔</p> |

| ที่ | การปฏิบัติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | ส่วนงานที่รับผิดชอบ | หน่วยรับผิดชอบ/<br>ผู้รับผิดชอบในพื้นที่<br>(ระบุเบอร์โทรศัพท์) |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-----------------------------------------------------------------|
|     | <p>๒. วินัย) ให้ความสำคัญกับการค้นหาผู้รอดชีวิตและทรัพย์สิน การสืบหาญาติ การจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การรักษาพยาบาล การจัดตั้งศูนย์พักพิงน้ำดื่ม ยารักษาโรค เครื่องครัว ข้อมูลสถานการณ์ มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้</p> <p>(๒.๑) สำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยในเบื้องต้น เพื่อกำหนดมาตรการช่วยเหลืออย่างต่อเนืองในช่วงระหว่างเกิดภัยและจัดทำบัญชี การช่วยเหลือผู้ประสบภัย</p> <p>(๒.๒) จัดเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการรักษาพยาบาล และเวชภัณฑ์ ที่จำเป็นมายังพื้นที่ประสบภัยและเตรียมสถานพยาบาลสำรองให้เพียงพอ</p> <p>(๒.๓) จัดส่งปัจจัยสี่ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น อาหาร น้ำดื่ม เครื่องนุ่งห่ม และยารักษาโรค เป็นต้น มายังศูนย์พักพิงชั่วคราว</p> <p>(๒.๔) ตรวจสอบเส้นทางคมนาคมที่ได้รับ ความเสียหายจาก สาธารณภัย พร้อมทั้งติดป้ายเตือน หรือวางแผนปิดกั้นช่องทางจราจร ให้ประชาชนผู้ใช้เส้นทางทราบ จัดเจ้าหน้าที่สำรวจหรืออาสาสมัครอำนวยความสะดวกการจราจรในจุดอันตราย</p> <p>(๒.๕) รักษาความสงบเรียบร้อยและจัดการจราจรในพื้นที่ประสบภัยและศูนย์พักพิงชั่วคราว</p> <p>(๒.๖) ตั้งศูนย์ข้อมูลผู้ประสบภัย เพื่อรวบรวม และเป็นแหล่งข้อมูล ในการติดต่อประสานงานให้ประชาชนสามารถสอบถามข้อมูลผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตได้</p> <p><u>(๓) การปฏิบัติการระยะ ๔๘ – ๗๒ ชั่วโมง (๒ – ๓ วัน)</u> ให้ความสำคัญกับการค้นหาผู้รอดชีวิตอย่างต่อเนืองจากปฏิบัติการระยะ ๒๔ – ๔๘ ชั่วโมงแรก การสืบหาญาติ การรักษาพยาบาล การจัดกา ศพ การสงเคราะห์เบื้องต้น อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เงินชดเชย การค้นหาทรัพย์สิน และข้อมูลการให้ความช่วยเหลือ มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้</p> <p>(๓.๑) กรณี มีผู้เสียชีวิตจำนวนมากให้ จัดเตรียมสถานที่และอุปกรณ์ เก็บรักษาศพในระยะแรก (วัดและตู้แช่ศพ) พร้อมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจชันสูตรเบื้องต้น บันทึกข้อมูลศพ การเก็บรักษาหลักฐาน และเตรียมข้อมูลทั้งหมดเพื่อการตรวจพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล</p> <p>(๓.๒) การจัดหน่วยบริการประกันสังคมเคลื่อนที่และให้บริการทางการแพทย์</p> |                     |                                                                 |

| ที่ | การปฏิบัติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ส่วนงานที่รับผิดชอบ              | หน่วยรับผิดชอบ/<br>ผู้รับผิดชอบในพื้นที่<br>(ระบุเบอร์โทรศัพท์)                                                        |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | (๓.๓) การประเมินสถานการณ์ภัยอย่างใกล้ชิด ตลอดจนประสาน การช่วยเหลือ รับเรื่องราวร้องทุกข์ ประสานรับข้อมูลความเสียหายเบื้องต้น ความต้องการเบื้องต้น<br><b>(๔) การปฏิบัติการระยะ ๗๒ ชั่วโมง (๓ วัน) ขึ้นไป</b> ให้พิจารณาสนับสนุนการปฏิบัติการค้นหาระยะ ๒๔ ชั่วโมงแรก (๑ วัน) เป็นลำดับแรกก่อน การปฏิบัติการค้นหาระยะ ๒๔ - ๔๘ ชั่วโมง (๑ - ๒ วัน) และการปฏิบัติการค้นหาระยะ ๔๘ - ๗๒ ชั่วโมง (๒ - ๓ วัน) ตามลำดับ โดยเน้นการช่วยเหลือชีวิตคนก่อน ตามด้วยทรัพย์สิน พร้อมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมและทั่วถึง ตลอดจนการสืบเปลี่ยนกำลังพลเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง |                                  |                                                                                                                        |
| ๑๓  | ปกป้องสถานที่สำคัญ เช่น โรงพยาบาล โรงเรียน วัด เขตพระราชฐาน แหล่งโบราณสถาน (ถ้ำผา) เป็นต้น และปกป้องระบบสาธารณูปโภค เช่น ระบบไฟฟ้า ระบบประปา เป็นต้น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ส่วนปฏิบัติการ                   | กองช่างองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>สถานี<br>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔                                                            |
| ๑๔  | การจัดตั้งและบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว (กรณีที่มีการอพยพ)<br>รายละเอียดตามข้อ ๕                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | ส่วนสนับสนุน                     | กองการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔<br>งานสวัสดิการสังคมองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔ |
| ๑๕  | ส่งเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย ส่งเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยและจัดส่งปัจจัยสี่ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น อาหาร น้ำดื่ม และเครื่องนุ่งห่ม เป็นต้น ไปยังพื้นที่ประสบภัย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ส่วนสนับสนุน                     | งานสวัสดิการสังคมองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔                                                           |
| ๑๖  | การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือในช่วงขณะเกิดภัย องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่สำรวจและจัดทำข้อมูลความต้องการของผู้ประสบภัยเป็นเบื้องต้น และรายงานให้อำเภอเพื่อประกอบการร้องขอการสนับสนุน และนำไปกำหนดเป็นมาตรการและแนวทางการช่วยเหลือ เช่น ความช่วยเหลือ ด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล เป็นต้น                                                                                                                                                                                                                                               | ส่วนอำนวยการ                     | สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔                                                                   |
| ๑๗  | จัดตั้งศูนย์ประสานงานข้อมูลร่วม (Joint Information Center : JIC) ณ พื้นที่ที่เกิดเหตุ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแล ของศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม เพื่อทำหน้าที่ประสานข้อมูล                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | ศูนย์ข้อมูล<br>ประชาสัมพันธ์ร่วม | สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔                                                                   |

| ที่ | การปฏิบัติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ส่วนงานที่รับผิดชอบ | หน่วยรับผิดชอบ/<br>ผู้รับผิดชอบในพื้นที่<br>(ระบุเบอร์โทรศัพท์)                               |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | ข่าวสารสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานกิจกรรมการจัดการเหตุฉุกเฉิน และเป็นศูนย์ที่อยู่ใกล้ชิดกับเหตุการณ์ สามารถเข้าถึงข้อมูลที่มีการเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา จึงเป็นศูนย์กลางของการติดต่อสำหรับสื่อข่าวสารทุกประเภทที่ได้รับการกลั่นกรองและรับรองข้อมูล เพื่อกระจายข้อมูลข่าวสารให้เกิดความถูกต้อง รวดเร็ว เป็นปัจจุบัน และต่อเนื่อง โดยให้เจ้าหน้าที่ข้อมูลข่าวสารสาธารณะเข้ามาอยู่รวมกันในส่วนนี้ประสานข้อมูลร่วม |                     |                                                                                               |
| ๑๘  | <p>- กรณีมีผู้เสียชีวิตจำนวนมาก จัดให้มีการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่การปฏิบัติของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหรือ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> <p>- กำหนดให้มีสถานที่รองรับศพ เก็บรักษาศพ (วัด และตู้แช่ศพ) และการเคลื่อนย้ายศพ หรือนำศพไปตรวจพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องของอยางเป็นระบบ</p>                                                              | ส่วนปฏิบัติการ      | สถานีตำรวจภูธรลี้ จังหวัดลำพูน<br>๐๕๓ ๙๗๙ ๖๖๖<br><br>โรงพยาบาลลี้ จังหวัดลำพูน<br>๐๕๓ ๕๙๖ ๕๑๓ |
| ๑๙  | เมื่อสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ยุติแล้ว ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นรายงานสถานการณ์สาธารณภัยให้ผู้อำนวยความสะดวกอำเภอทราบ และเมื่อมีการประกาศหรือยืนยันสถานการณ์สาธารณภัยในพื้นที่ยุติลงแล้ว ให้ดำเนินการอพยพประชาชนกลับที่ตั้งอย่างปลอดภัย                                                                                                                                                                              | ส่วนอำนวยการ        | ผู้อำนวยการท้องถิ่น<br>(นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน)<br>๐๙๐ ๕๖๕ ๔๙๖๐                      |
| ๒๐  | อพยพกลับ (กรณีสถานการณ์สาธารณภัยยุติ) เมื่อได้รับแจ้งข่าวการยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัยอย่างชัดเจน ให้ผู้นำชุมชนหรือกลุ่มผู้นำอพยพรับแจ้งผู้อพยพเพื่อเตรียมความพร้อมในการอพยพกลับไปอยู่ที่อยู่อาศัยต่อไป โดยจัดระเบียบและลำดับก่อนหลังการอพยพกลับ พร้อมทั้งประสานงานกับเจ้าหน้าที่ดำเนินการควบคุมดูแลการอพยพกลับ                                                                                                         | ส่วนปฏิบัติการ      | กองการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔<br><br>๐๘๑ ๔๗๓ ๖๘๘๔                    |
| ๒๑  | หากสถานการณ์สาธารณภัยมีความรุนแรง และหรืออาจจะเกิดสาธารณภัยซ้ำซ้อน เกินขีดความสามารถของ อปท. ให้ร้องขอขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียงหรืออำเภอ ให้ประสานขอรับการสนับสนุนจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลแม่ปิง และกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป                                                                              | ส่วนอำนวยการ        | ผู้อำนวยการท้องถิ่น<br>(นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน)<br>๐๙๐ ๕๖๕ ๔๙๖๐                      |

กลยุทธ์ที่ ๓ เสริมสร้างระบบและแนวปฏิบัติในการบรรเทาทุกข์

(๑) แนวทางปฏิบัติในการขอใช้เงินอุดหนุนจากราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เมื่อเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในพื้นที่ใด ให้ผู้มั่งอำนางดำเนินการประกาศให้ท้องถิ่นนั้นเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนจากราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และหลักเกณฑ์วิธีการที่เกี่ยวข้อง โดยมีวัตถุประสงค์บรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่มีได้มุ่งหมายที่จะชดเชยความเสียหายให้แก่ผู้ใด ทั้งนี้ ต้องเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน หรือเป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิมอันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า โดยได้กำหนดวงเงินอุดหนุนจากราชการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสำหรับให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยไว้ในระเบียบนี้ และให้การขอใช้วงเงินอุดหนุนจากราชการดำเนินการตามวิธีการและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ให้ถูกต้อง

(๒) แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ระบุชื่อ อบท.) ประเมินสถานการณ์ความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือภายในพื้นที่ประสบภัยตามหลักการด้านมนุษยธรรมในเบื้องต้น (Early Recovery) เป็นการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยในช่วงของการจัดการในภาวะฉุกเฉิน ขณะที่สถานการณ์การส่งผลกระทบภัยกำลังดำเนินอยู่ โดยมีการประเมินความเสียหายทางกายภาพและการประเมินความต้องกรรับความช่วยเหลือของผู้ที่ได้รับผลกระทบ (Damage and Need Assessment) หรือ DANA เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือได้อย่างครอบคลุม รวดเร็ว และตรงกับความต้องการของผู้รับความช่วยเหลือในระยะเวลาดังนั้น ๆ เพื่อให้ผู้ประสบภัยสามารถดำรงชีวิตในสถานการณ์ การารณภัยดังกล่าวได้อย่างปลอดภัย และวิเคราะห์ความสามารถของผู้ประสบภัย ในการตอบโต้สถานการณ์การฉุกเฉินด้วยตนเอง รวมทั้งความต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอก เช่น ความช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล ความช่วยเหลือด้านสุขภาวะ ที่พักพิง อุปกรณ์ยชีพ เป็นต้น การประเมินนี้เป็นการประเมินการที่สิ่งสำคัญในการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรมและการช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้อยู่รอดปลอดภัย โดยมีหลักการปฏิบัติ ดังนี้

(๒.๑) การประเมินเพื่อวิเคราะห์ผลกระทบเบื้องต้น (Initial assessment) ให้ดำเนินการทันทีภายหลังจากเกิดสาธารณภัยต่อไป ๗๒ ชั่วโมง โดยเป็นการประเมินเพื่อรวบรวมข้อมูลความต้องการทรัพยากรที่จำเป็นทุก ๆ ด้าน

(๒.๒) การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment) ให้ดำเนินการทันทีภายหลังจากเกิดสาธารณภัยต่อไป ๗๒ ชั่วโมง โดยเป็นการประเมินเพื่อรวบรวมข้อมูลความต้องการทรัพยากรที่จำเป็นทุก ๆ ด้าน

ทั้งผู้ประสบภัย โครงสร้างพื้นฐาน สิ่งแวดล้อม และสิ่งท่ควรปฏิบัติหลังจากเกิดภัย ลำดับความสำคัญก่อน และหลังในการให้ความช่วยเหลือเบื้องต้น เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือมีประสิทธิภาพ และทันต่อความต้องการในภาวะฉุกเฉิน โดยให้ความสำคัญกับการช่วยชีวิตเป็นความเร่งด่วนในลำดับแรก

(๒.๓) การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment) ให้ดำเนินการเมื่อภาวะฉุกเฉินสิ้นสุดลง หรืออย่างน้อยภายใน ๒ สัปดาห์ ขึ้นอยู่กับการเข้าถึงพื้นที่ประสบภัย ซึ่งเป็นการประเมินเพื่อใช้ในการฟื้นฟูระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาวได้อีกด้วย โดยต้องประเมินมูลค่าความเสียหายในมิติต่าง ๆ ทางกายภาพ โครงสร้างทางสังคม ประมาณการด้านการเงิน และเครื่องมือวัสดุอุปกรณ์ที่จะต้องใช้ในความช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องตามความจำเป็น ทั้งนี้ จำเป็นต้องให้ผู้ผู้เชี่ยวชาญในแต่ละสาขาดำเนินการประเมินความเสียหาย และความต้องการความช่วยเหลือในแต่ละด้าน

การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ จะต้องมีความเชื่อมโยงกับการตอบสนองความต้องการของผู้ที่ได้รับผลกระทบตามหลักมาตรฐาน โดยคำนึงถึงปัจจัยด้านต่าง ๆ เช่น อายุ เพศ เชื้อชาติ ศาสนา กลุ่มเปราะบาง

เมื่อประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือแล้ว ให้นำข้อมูลที่ได้มาทำการวิเคราะห์ความสามารถของผู้ประสบภัยในการตอบสนองได้สถานการณ์ฉุกเฉินด้วยตนเองและจัดทำรายงานสรุปเสนอผู้อำนวยการท้องถิ่นเพื่อบริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดความเสมอภาคและทั่วถึงรวมถึงการขอรับความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอก เช่น ความช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำดื่ม การศึกษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล ความช่วยเหลือด้านสุขภาวะ ที่พักพิง อุปกรณ์ยังชีพ เป็นต้น

ทั้งนี้ ตัวอย่างแนวทางการปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA) ตามภาคผนวก ค (ตัวอย่าง) แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment Form)

(๓) แนวทางปฏิบัติในการรับบริจาค หากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานพิจารณาเห็นว่า มีความจำเป็นต้องจัดให้มีการรับบริจาคเงินหรือทรัพย์สิน เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยให้ดำเนินกร ตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

(๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาคและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไ้รของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔

(๓) ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการ พ.ศ.

๒๕๒๖

(๔) ระเบียบกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิศติการว่าด้วยการรับบริจาคสิ่งของเหลือใช้ของผู้รับบริจาคเพื่อการสงเคราะห์ผู้เดือดร้อน พ.ศ. ๒๕๔๗

กรณีที่บุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรใดจัดตั้งศูนย์รับบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย โดยที่บุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรนั้นไม่ได้รับมอบภารกิจใด ๆ จากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานให้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการขนย้ายและสิ่งมอบลึงของตนเอง

(๔) แนวทางปฏิบัติในการรายงานข้อมูล เป็นการรายงานข้อมูลข่าวสารกรณีเกิดสาธารณภัย ให้ผู้รับผิดชอบจัดทำรายงานพร้อมทั้งรายงานข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นทั้งด้านสถานการณ์สาธารณภัย ด้านการปฏิบัติการระงับบรรเทาสาธารณภัยด้านการให้ความช่วยเหลือ และด้านอื่น ๆ ที่จำเป็น โดยให้คำนึงถึงความถูกต้อง ความชัดเจน และรวดเร็วตามแนวทางปฏิบัติดังนี้

(๔.๑) ให้ผู้นำชุมชนสำรวจความเสียหายและความต้องการเบื้องต้น แล้วรายงานให้ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ และรวบรวมความเสียหายและความต้องการเบื้องต้น

(๔.๒) ให้ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานรายงานสถานการณ์ภัยต่อกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ/จังหวัด ตามลำดับชั้นที่เหมาะสมไป

(๔.๓) ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานรายงานสถานการณ์สาธารณภัยต่อกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ/จังหวัด ตามลำดับชั้นที่เหมาะสมไป

(๕) แนวทางปฏิบัติในการบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว ศูนย์พักพิงชั่วคราวเป็นสถานที่ซึ่งได้จัดเตรียมไว้สำหรับผู้ประสบภัยที่จำเป็นต้องย้ายออกจากที่อยู่อาศัยเดิมเนื่องจากได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยจนไม่สามารถอาศัยอยู่ได้ ผู้บัญชาการเหตุการณ์ จะสั่งการให้ดำเนินการเปิดศูนย์พักพิงขึ้น โดยผู้ประสบภัย

จะอาศัยอยู่ชั่วคราวจนกว่าสถานการณ์จะยุติ หรือที่อยู่อาศัยเดิมจะได้รับการฟื้นฟู/มีการซ่อมสร้างให้สามารถอพยพกลับไปอาศัยได้

ทั้งนี้ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราวให้เป็นไปตามมาตรฐานของการบริหารจัดการศูนย์พักพิง โดยจะต้องสามารถตอบสนองความต้องการพื้นฐานให้แก่ผู้ประสบภัยได้อย่างพอเพียงทั้งการบริการด้านโภชนาการอาหาร และน้ำดื่ม ความปลอดภัย คุณภาพชีวิต สาธารณูปโภค รวมถึงสุขภาพและสุขอนามัย โดยจะต้องดำเนินการ ดังนี้

#### ๕.๑ การเปิดศูนย์พักพิงชั่วคราว

(๑) จัดให้มีการทำทะเบียนผู้อพยพอย่างละเอียดโดยคำนึงถึงกลุ่มเปราะบางทางสังคม เพื่อให้ทราบความต้องการพื้นฐาน และความต้องการพิเศษของผู้อพยพ ทั้งข้อมูลประชากร ข้อมูลส่วนบุคคล และรายงานให้ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ทราบ

(๒) จัดให้มีอาหาร น้ำดื่ม และความต้องการพิเศษอย่างพอเพียง เช่น นมเด็กทารก

(๓) จัดให้มีการกำหนดพื้นที่อาศัยภายในศูนย์พักพิงชั่วคราวโดยคำนึงถึงความปลอดภัยของผู้อพยพ ซึ่งหมายถึงข้อจำกัดทางกายภาพ ประเด็นทางเพศสภาพ และมิติหญิงชายด้วย

(๔) ให้ศูนย์พักพิงชั่วคราวจัดให้มีระบบสาธารณูปโภค เช่น ประปา ไฟฟ้า เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้อพยพ ให้เพียงพอ และทั่วถึง

(๕) จัดให้มีระบบการแพทย์และสาธารณสุขสนับสนุนภายในศูนย์พักพิงเพื่อดูแลทั้งสุขภาพกายและสุขภาพจิตของผู้อพยพ

#### ๕.๒ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว

(๑) คัดเลือกสถานที่ตั้งศูนย์พักพิง โดยคำนึงถึงความปลอดภัย ไม่เสี่ยงต่อการเกิดน้ำท่วมซ้ำอีก ต้องมีการคมนาคมสะดวก มีความพร้อมของสาธารณูปโภค เช่น ประปา ไฟฟ้า เป็นต้น เป็นพื้นที่ที่อยู่เหนือระดับน้ำท่วม และต้องมีพื้นที่เป็นคลังสินค้าของบริจาค พื้นที่สำหรับคลินิก และสำนักงาน

(๒) การบริหารจัดการข้อมูลในศูนย์พักพิงเป็นสิ่งที่สำคัญและจำเป็นที่สุดของการบริหารจัดการศูนย์พักพิง โดยข้อมูลที่เป็นต้องเก็บบันทึก ประกอบด้วย ข้อมูลประชากรผู้อพยพ ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้อพยพ ข้อมูลด้านธุรการ

(๓) การจัดระเบียบศูนย์พักพิงชั่วคราวและการอำนวยความสะดวก

(๓.๑) ประสานงานล่วงหน้ากับหน่วยงานที่เป็นเจ้าของสถานที่ปลอดภัยสำหรับการอพยพในการจัดพื้นที่ให้เหมาะสมกับจำนวนประชาชนที่จะอพยพเข้ามา หากเมื่อไม่เพียงพอจะต้องจัดหาสถานที่ปลอดภัยแห่งอื่นไว้รองรับ โดยศึกษาจากฐานข้อมูลประชากรในชุมชนหรือหมู่บ้านเป้าหมาย

(๓.๒) จัดเตรียมสถานที่ให้ระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานให้แก่ ผู้อพยพตามมาตรฐานขั้นต่ำ

(๓.๓) จัดแบ่งพื้นที่ให้เป็นสัดส่วนของแต่ละครอบครัวหรือของแต่ละชุมชนให้เป็นระเบียบ เพื่อให้เกิดความสะดวกแก่การสื่อสาร การส่งเคราะห์ และการเก็บข้อมูล

(๓.๔) จัดระเบียบเวรยามโดยอาจประสานงานขอกำลังจากเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่หรือใช้กำลังจากหน่วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนหรือจัดหาอาสาสมัครจากประชาชนผู้อพยพ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้อพยพ

(๔) การดูแลความปลอดภัยบ้านเรือนของผู้อพยพ ศูนย์พักพิงชั่วคราวควรประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่เพื่อจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้อพยพเป็นระยะๆ หากกำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่เพียงพอศูนย์พักพิงชั่วคราวอาจขอรับกำลังสนับสนุนจากหน่วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนหรือจัดหาอาสาสมัครจากประชาชนผู้อพยพ แต่สิ่งสำคัญที่สุดคือข้อมูลสถานการณ์ภัยพิบัติที่เป็นปัจจุบัน

ภายหลังจากเสร็จภารกิจควรรนำข้อมูลกลับมารายงานหัวหน้าศูนย์พักพิงชั่วคราว เพื่อให้แจ้งข้อมูล/ข่าวสารแก่ผู้อพยพโดยเร็ว จะทำให้ผู้อพยพหมดความกังวลในความปลอดภัยในทรัพย์สินของตน

(๕) การอำนวยความสะดวกแก่ผู้อพยพ ดูแลด้านความสะดวกให้ถูกสุขลักษณะ จัดให้มีระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน เช่น น้ำบริโภค น้ำอุปโภค กระแสไฟฟ้า ให้เพียงพอกับความต้องการ จัดสัดส่วนพื้นที่รักษาพยาบาล พื้นที่ซักล้าง พื้นที่ตากผ้า พื้นที่ออกกำลังกาย พื้นที่เล่นกีฬา พื้นที่ประกอบศาสนกิจให้สอดคล้องกับจำนวนผู้อพยพ และการจัดระบบรับของบริจาค โดยจัดให้มีสถานีรับบริจาค สำนักรวบรวมความต้องการรับของบริจาค ตามลำดับความสำคัญสำหรับ แต่ละครอบครัว หรือแต่ละกลุ่ม เมื่อมีของบริจาคมากถึงให้พยายามกระจายแก่ผู้อพยพตามความต้องการอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

(๖) การแจ้งความเคลื่อนไหวของสถานการณ์ ศูนย์พักพิงชั่วคราวควรติดตามความเคลื่อนไหวของสถานการณ์อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องจากทางสื่อทุกทางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมาแจ้งแก่ผู้อพยพทุกระยะ เพื่อให้ ผู้อพยพเฝ้าติดตามความวิตกกังวล และเมื่อมีข่าวสารยืนยันอย่างชัดเจนจากผู้บังคับบัญชาถึงการยกเลิกสถานการณ์ให้รับแจ้งผู้อพยพเตรียมพร้อมในการอพยพกลับสู่ที่ตั้งต่อไป กำหนดให้กองสวัสดิการและสังคมหรือกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (กรณีเทศบาล) หรือส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล) เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการบริหารศูนย์พักพิงชั่วคราว และประสานงานที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนยานพาหนะ เครื่องมืออุปกรณ์ ระบบสื่อสาร ระบบสาธารณูปโภค รวมทั้งประสานงานกับกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และจังหวัดเพื่อประสานการปฏิบัติในการจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว

๕.๓ การปิดศูนย์พักพิงชั่วคราว เมื่อสถานการณ์ภัยยุติ และผู้อพยพสามารถอพยพกลับไปยังที่อยู่อาศัยเดิมหรือที่อยู่อาศัยใหม่ให้ดำเนินการ

(๑) จัดให้มีการแจ้งการปิดศูนย์พักพิงชั่วคราวให้ผู้อพยพทราบล่วงหน้า พร้อมจัดทำทะเบียนผู้อพยพกลับอย่างเป็นระบบ

(๒) ประสานการเตรียมความพร้อมอพยพกลับตามแผนการส่งกลับ

(๓) ให้มีแจ้งประกาศปิดศูนย์พักพิงชั่วคราวอย่างเป็นทางการ พร้อมทั้งรายงานให้ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์รับผิดชอบทราบ

ทั้งนี้ ในทุกระยะการดำเนินการให้รายงานข้อมูลให้ผู้บัญชาการเหตุการณ์ทราบเป็นระยะ เพื่อเป็นข้อมูลในการบริหารจัดการเหตุการณ์ จนกว่าเหตุการณ์จะยุติ

ให้องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานเป็นหน่วยรับผิดชอบหลัก ในการจัดทำคู่มือการบริหารศูนย์พักพิงชั่วคราว โดยขอความร่วมมือจากสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดในการให้คำแนะนำในการจัดทำคู่มือการบริหารศูนย์พักพิงชั่วคราวให้เป็นไปตามมาตรฐาน

## การปฏิบัติหลังเกิดภัย ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

หลังจากภาวะฉุกเฉินจากสาธารณภัยได้บรรเทาหรือได้ผ่านพ้นไปแล้ว จะเข้าสู่การจัดจัดการธารณภัยในระยะฟื้นฟู โดยใช้กระบวนการฟื้นฟูสภาพ (Rehabilitation) และซ่อมสร้าง (Reconstruction) ซึ่งเป็นการดำเนินการเพื่อรับสภาพระบบสาธารณูปโภค การดำรงชีวิต และสภาวะจิตใจความเป็นอยู่ของชุมชนที่ประสบภัย ให้กลับสู่สภาวะปกติ หรือพัฒนาให้ดีขึ้นกว่าเดิมตามความเหมาะสม โดยแบ่งระยะเวลาในการดำเนินการออกเป็น ๓ ระยะ ได้แก่

๑) ระยะสั้น เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากการค้นหาและการบรรเทาหรือการช่วยเหลือในภาวะฉุกเฉินได้ผ่านพ้นไปแล้ว เป็นการให้ความช่วยเหลือเพื่อกระดับวิถีชีวิต และเพื่อตอบสนองความต้องการของผู้ที่ได้รับผลกระทบ รวมถึงการจัดมาตรการรักษาความปลอดภัยไม่ให้เกิดอันตรายหรือสาธารณภัยซ้ำขึ้นอีก การประเมินความเสียหายขั้นพื้นฐาน การจัดที่พักอาศัยชั่วคราว และการให้บริการสาธารณสุข

๒) ระยะกลาง เป็นการดำเนินการประสานและสนับสนุนชุมชนที่ประสบภัยให้อยู่ในพื้นที่ปลอดภัยฟื้นฟูหรือสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิตขึ้นใหม่ การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสภาพจิตใจ ร่างกาย และสังคมของผู้ประสบภัย

๓) ระยะยาว เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากระยะกลาง เช่น การซ่อมสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ เป็นต้น ซึ่งอาจจะใช้ระยะเวลาในการดำเนินการยาวนาน นับจากเกิดสาธารณภัยไปจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่สภาวะปกติ และดีกว่าหรือปลอดภัยกว่าเดิม

### ๖.๑ แนวคิดในการฟื้นฟู

#### ๖.๑.๑ แนวคิดการพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer)

การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เป็นมาตรฐานได้นำแนวคิด “การพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer)” มาประยุกต์ใช้ในการดำเนินการต่าง ๆ มุ่งให้ความสำคัญกับการลดความเสี่ยงเดิมที่มีอยู่และป้องกันความเสี่ยงใหม่ไม่ให้เกิดขึ้น เพื่อมุ่งสู่การเป็นชุมชนหรือสังคมที่มีความพร้อมรับและฟื้นกลับเร็วต่อสาธารณภัยอย่างยั่งยืน (Resilience) ประกอบด้วย แนวทางมาตรการต่าง ๆ ทางด้านการฟื้นฟู ได้แก่

๑) การช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้สามารถช่วยเหลือตนเองได้ เพื่อให้การดำรงชีวิตกลับเข้าสู่ภาวะปกติ โดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพิงความช่วยเหลือจากภายนอกแต่เพียงอย่างเดียว

๒) ผู้ประสบภัยมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ เพื่อให้เกิดการยอมรับและมีส่วนร่วมในขั้นตอนต่างๆ ที่จะดำเนินการ

๓) การพิจารณาประเด็นความเสี่ยงจากสาธารณภัยในการดำเนินการฟื้นฟูคืนสภาพ และการสร้างใหม่เสมอ โดยมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงเดิมที่มีอยู่และป้องกันความเสี่ยงใหม่ไม่ให้เกิดขึ้น

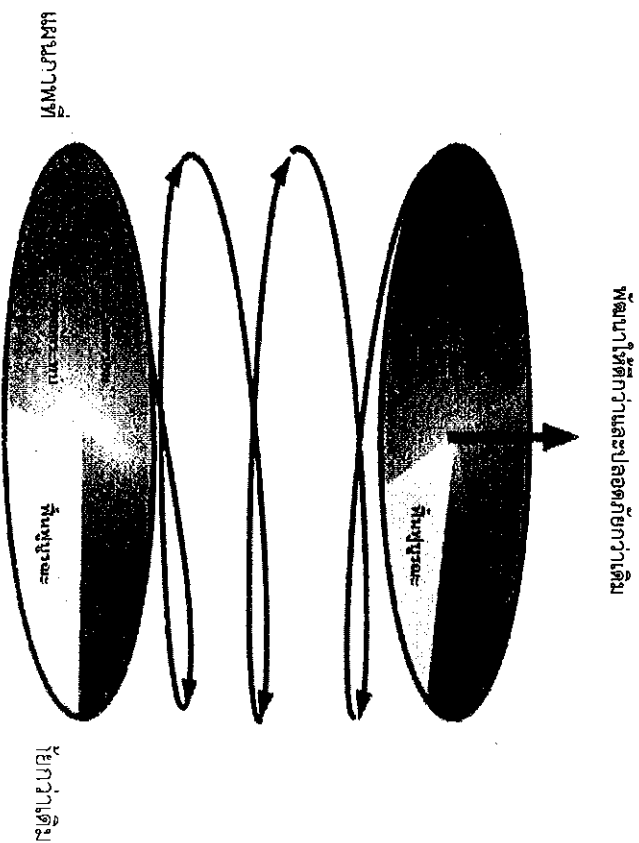
๔) การดำเนินการซ่อมสร้างให้เร็วขึ้นเท่าที่สามารถทำได้เพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดตามมา โดยเฉพาะทางด้านการดำรงชีวิต (Building Back Faster)

๕) การสร้างใหม่ให้มีความมั่นคงแข็งแรงกว่าเดิม (Building Back Stronger) เพื่อให้สามารถทนต่อสาธารณภัยในอนาคตได้ยาวนานขึ้น

๖) การให้ความสำคัญกับการซ่อมสร้างแก่กลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยมากที่สุด (Building Back Inclusively)

๗) การปรับวิถีชีวิตที่ไม่คุ้นเคยให้เป็นสิ่งปกติใหม่ (New Normal) ในการรับมือสาธารณภัยรูปแบบใหม่ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ทั้งนี้ หากเราสามารถดำเนินการฟื้นฟูได้ตามแนวทางดังกล่าวแล้ว จะส่งผลต่อการใช้งบประมาณในการลงทุนด้านการฟื้นฟูที่มีประสิทธิภาพและคุ้มค่าอย่างแท้จริง

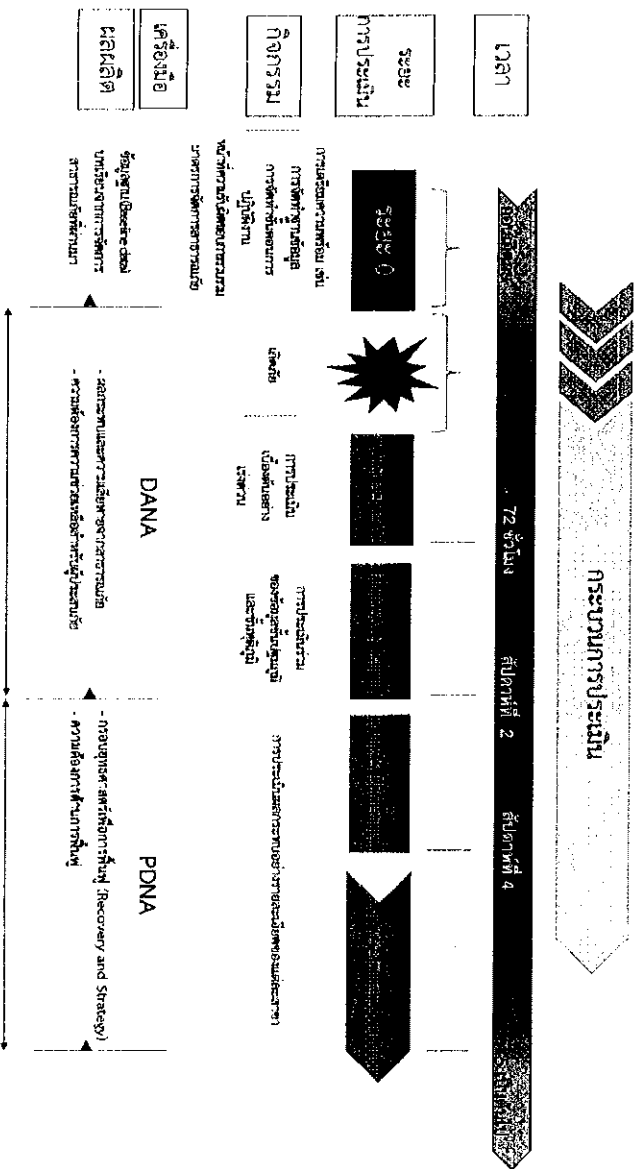
อย่างไรก็ตาม การฟื้นฟูที่ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม โดยเฉพาะในกระบวนการฟื้นฟูสภาพ และการซ่อมสร้างเป็นการดำเนินการที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการยาวนาน และมักจะถูกกำหนดไว้เป็นส่วนหนึ่งในแผนพัฒนาประเทศ ซึ่งถือเป็นมาตรการทางด้านการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่รัฐจะต้องให้ความสำคัญในการดำเนินการเป็นลำดับต้น ๆ เพื่อสร้างความพร้อมรับและฟื้นกลับเร็วให้แก่ประเทศ  
แผนภาพที่ ๖-๑



## ๖.๑.๒ เครื่องมือในการขับเคลื่อนการพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

การประเมินเป็นกิจกรรมสำคัญที่กำหนดไว้ในกรอบปฏิบัติงานด้านการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม เพื่อให้ได้ข้อมูลความต้องการความช่วยเหลือของผู้ประสบภัยที่สามารถนำมาวิเคราะห์ ประมวลผล และนำไปประกอบในการดำเนินงานมาตรการความช่วยเหลือต่าง ๆ ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยกระบวนการประเมินตามหลักสากล แบ่งเป็น ๒ ระยะ ได้แก่ ๑) ก่อนเกิดภัย หรือระยะ ๐ ในช่วงนี้จะเป็นการเตรียมพร้อมการประเมินและการวางแผนในการรวบรวมข้อมูลก่อนเกิดภัย ๒) หลังเกิดภัย ประกอบด้วยระยะที่ ๑ - ระยะที่ ๔ โดยในระยะที่ ๑ เป็นการประเมินเพื่อวิเคราะห์ผลกระทบเบื้องต้น (Initial Assessment) ภายใน ๓ วันแรก โดยใช้ข้อมูลทุติยภูมิเป็นส่วนใหญ่ ระยะที่ ๒ เป็นการประเมินอย่างรวดเร็ว (Rapid Assessment) ต่อจากระยะที่ ๑ เรื่อยไปประมาณ ๒ สัปดาห์ เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบและดำเนินการให้ความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์อย่างเร่งด่วน ซึ่งในระยะที่ ๑ - ระยะที่ ๒ นี้ จะใช้แนวทางการประเมินความเสียหาย และความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA) เป็นเครื่องมือในการประเมิน ทั้งนี้จะมีการเก็บรวบรวมข้อมูลภูมิเพิ่มเติมโดยการสำรวจภาคสนาม หลังจากนั้น ในระยะที่ ๓ - ระยะที่ ๔ เป็นการประเมินแบบเชิงลึก (In-depth Assessment) ต่อเนื่องมาจากระยะที่ ๒ ในรายละเอียดของแต่ละสาขาหรือภาคส่วนที่ได้รับผลกระทบ เพื่อนำข้อมูลการประเมินที่ได้ไปสู่กระบวนการ

วางแผนฟื้นฟูต่อไป โดยจะใช้แนวทางการประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัย (Post-Disaster Need Assessment : PDNA) เป็นเครื่องมือในการประเมินดังแสดงในแผนภาพที่ ๖-๒



ดัดแปลงจาก : UNDAC Field Handbook (๒๐๑๓) ๖<sup>th</sup> Edition.

แผนภาพที่ ๖-๒ กระบวนการประเมินเพื่อการปฏิบัติงานด้านกรให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม

## ๖.๒ เป้าประสงค์

๖.๒.๑ เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับการส่งเคราะห์ช่วยเหลืออย่างรวดเร็ว จนถึง ต่อเนื่อง เป็นธรรม สอดรับกับความจำเป็นในการให้ความช่วยเหลือ และสามารถกลับไปดำรงชีวิตได้ตามปกติ

๖.๒.๒ เพื่อให้พื้นที่ประสบภัยได้รับการฟื้นฟูให้กลับคืนสู่สภาพปกติหรือให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

## ๖.๓ กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาระบบการประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัย

(Post - Disaster Needs Assessment : PDNA)

การประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัย (Post-Disaster Needs Assessment : PDNA) เป็นเครื่องมือที่เก็บรวบรวมข้อมูลในรายละเอียดของแต่ละภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปวิเคราะห์ ประมวลผล และวางแผนในการดำเนินงานมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้พื้นที่ฟูอย่างยั่งยืนตามความจำเป็น โดยใช้ข้อมูลความเสียหาย ความสูญเสีย ผลกระทบ และความต้องการในการฟื้นฟู

(๑) แนวทางปฏิบัติในการจัดทำมาตรฐานแบบประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัย (PDNA) เพื่อใช้ในการรอบการประเมินความต้องการของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน สำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้นจากสาธารณภัยเพื่อประเมินและวิเคราะห์ความสามารถของผู้ประสบภัยในการตอบสนองต่อการฉุกเฉินด้วยตนเอง ความต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอก เช่น ความช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล เป็นต้น รวมทั้งทำ

ฐานข้อมูลการสำรวจความเสียหาย เพื่อเป็นข้อมูลในการฟื้นฟูและกำหนดกรอบแนวทางในการสร้างคืนใหม่ได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ โดยมีหลักการปฏิบัติ ดังนี้

(๑.๑) ชุมชน/หมู่บ้าน สํารวจความเสียหายระบบสาธารณูปโภคและสิ่งสาธารณประโยชน์ต่างๆ จนกระทั่งครบถ้วน รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูลการสำรวจความเสียหาย เพื่อเป็นข้อมูลในการฟื้นฟูและกำหนดกรอบแนวทางในการสร้างคืนใหม่ได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

(๑.๒) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน สํารวจประเมินความจำเป็นในการฟื้นฟูภายหลังการเกิดสาธารณภัย ดังนี้

(๑) ข้อมูลพื้นฐานด้านชุมชน เช่น ประชากร เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

(๒) ข้อมูลด้านความเสียหายจากสาธารณภัย การจัดกาในภาวะฉุกเฉินการช่วยเหลือจาก

ภายนอก

(๓) ข้อมูลการวิเคราะห์ความสามารถในการเผชิญเหตุของชุมชน ความอ่อนแอหรือความถ่วงดุลต่อสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(๑.๓) สํารวจและประเมินความจำเป็นในการฟื้นฟูภายหลังเหตุการณ์สํารวจข้อมูลดังต่อไปนี้

(๑) ข้อมูลการฟื้นฟูผู้ประสบภัย เช่น ด้านอาหาร การเงิน สิ่งของเครื่องใช้ ที่พักพิง สุขภาพ สุขาภิบาล และสิ่งแวดล้อมการประกอบอาชีพ และองค์ความรู้ (การช่วยเหลือยามฉุกเฉิน สุขาภิบาล ฯลฯ) โดยให้คำนึงถึงการฟื้นฟูกลุ่มเปราะบาง (กลุ่มเด็ก สตรีมีครรภ์ คนชรา ผู้ป่วย และผู้พิการ) ที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยเป็นพิเศษ

(๒) ข้อมูลการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย เช่น ที่อยู่อาศัย สถานศึกษา โรงพยาบาล สิ่งก่อสร้างต่างๆ การชลประทาน การขนส่ง การสื่อสาร อุทกกรรม ระบบสุขภาพ เป็นต้น

(๑.๔) กองอํานวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน จัดตั้งคณะทำงานประสานกับชุมชน/หมู่บ้าน ให้ตรวจสอบรายละเอียดความเสียหาย การให้ความช่วยเหลือ และความต้องการเบื้องต้นของผู้ประสบภัยโดยเร็ว

(๑.๕) ดำเนินการฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานที่เสียหายในเบื้องต้น โดยงบประมาณที่อยู่ในความรับผิดชอบ กรณีที่เกินขีดความสามารถให้ขอรับการสนับสนุนจากงบกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรืองบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๑.๖) รายงานสรุปการประเมินความเสียหายและแนวทางการฟื้นฟูไปยังกองอํานวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและจังหวัด เพื่อขอรับการสนับสนุนในการฟื้นฟู ซ่อมแซม และบูรณะโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับ ความเสียหาย (คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) และคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.)

การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ จะต้องมีความเชื่อมโยงกับการตอบสนองความต้องการของผู้ที่ได้รับผลกระทบตามหลักมาตรฐาน โดยคำนึงถึงปัจจัยด้านต่างๆ เช่น อายุ เพศ เชื้อชาติ ศาสนา สตรีมีครรภ์ และผู้พิการ เพื่อประกอบการพิจารณา (ทั้งนี้ ในการประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัยใช้แบบประเมินตามภาคผนวก ๑ และ ภาคผนวก ๓)

(๒) แนวทางปฏิบัติในการจัดตั้งระบบและกลไกในการประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัย (PDNA) ให้ กองอํานวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน จัดให้มีทีมประเมิน PDNA ในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการประเมิน โดยมีขั้นตอนการปฏิบัติ (SOP) และคู่มือเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติการประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัยแบบบูรณาการที่มีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาแนวทางการจัดการด้านการฟื้นฟู

(๑) แนวทางปฏิบัติในการฟื้นฟูด้านต่างๆ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน จัดทำแผนฟื้นฟูทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยดำเนินการตามหลักการ ดังนี้

#### (๑.๑) การฟื้นฟูระยะสั้น

เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากการค้นหา การบรรเทา และการช่วยเหลือได้ยุติลง เพื่อสนองความต้องการที่จำเป็นของผู้ประสบภัย ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยในระยะเร่งด่วน หรือระยะสั้น รวมถึงการจัดมาตราการด้านการรักษาความปลอดภัยไม่ให้เกิดอันตรายหรือสาธารณภัยซ้ำซ้อนอีก การประเมินความเสียหายของโครงสร้างพื้นฐาน การจัดเตรียมที่พักอาศัยชั่วคราว และการให้บริการสาธารณสุข โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

##### (๑.๑.๑) การส่งเคราะห์และช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้น

เป็นการฟื้นฟูด้านสมรรถภาพทางกายให้แก่ผู้ประสบภัย เช่น การตรวจรักษาเบื้องต้นควบคุมโรค และการฟื้นฟูความแข็งแรงทางกาย เป็นต้น รวมถึงการฟื้นฟูด้านสภาพจิตใจและจิตสังคมของผู้ได้รับผลกระทบ ตลอดจนการกระตุ้นและช่วยเหลือให้เกิดการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงตามความจำเป็น โดยให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล เป็นหน่วยงานหลัก โดยดำเนินการ ดังนี้

##### (๑) การช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

เพื่อให้ความช่วยเหลือต่างๆ ตรงกับข้อเท็จจริงตลอดจนส่งผู้ประสบภัยกลับภูมิลำเนา

- ให้งานบริการประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ และองค์กรภาคเอกชนในการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยให้เป็นอย่างดีและมีระบบ รวดเร็ว หัวถึง และหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนในการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

- ให้งานชม/หมู่บ้าน จัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐานเพื่อการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู

- จัดให้มีการรักษาพยาบาลแก่ผู้ประสบภัยอย่างต่อเนื่องจนกว่าจะหายกลัมาดำรงชีวิตได้ตามปกติ รวมทั้งจัดการที่พักอาศัยชั่วคราว และระบบสุขภาพแก่ผู้ประสบภัย ในกรณีที่ต้องอพยพจากพื้นที่อันตราย

- ให้การสงเคราะห์แก่ครอบครัวของผู้ประสบภัยอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในการฟื้นฟูเป็นหัวหน้าครอบครัวประสบภัยจนเสียชีวิตหรือไม่สามารถประกอบอาชีพต่อไปได้ โดยการให้ทุนการศึกษาแก่บุตรของผู้ประสบภัยจนจบการศึกษาภาคบังคับ และโดยการจัดหาอาชีพให้แก่บุคคลในครอบครัว

- เลี้ยงดูผู้ประสบภัยที่ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองได้ในระยะแรก เช่น ดุแลเด็กกำพร้า นักเรียน นักศึกษา คนพิการ และผู้สูงอายุที่ประสบภัย

- (๒) การป้องกัน ฝึกอบรม และควบคุมโรคระบาด ทั้งคนและสัตว์

- (๓) ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างขวัญและกำลังใจของประชาชนให้คืนสู่สภาพปกติได้เร็ว

- (๔) รายงานข่าวและประชาสัมพันธ์ข่าวสารต่อสาธารณชนให้ทราบสถานการณ์

เป็นระยะๆ

##### (๑.๑.๒) การฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย

เป็นการบูรณะที่อยู่อาศัย โครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ที่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์สาธารณภัยให้กลับสู่สภาพที่สามารถใช้งานได้ ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยความเหมาะสมกับสถานการณ์และกาใช้จ่ายน หากการบูรณะ

โครงสร้างและสิ่งก่อสร้างหรือการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ต้องฟื้นฟูให้ดีกว่าเดิม อาจต้องใช้  
เวลาและงบประมาณในการฟื้นฟู ควรกำหนดแผนงานไว้ในการฟื้นฟูระยะยาวต่อไป และการฟื้นฟูพื้นที่ประ  
สภในระยะเวลาเริ่มต้นให้ปฏิบัติ ดังนี้

(๑) ทำความสะอาดบ้านเรือน ชุมชน และสิ่งสาธารณประโยชน์ในพื้นที่ประสบ  
ภัย และขนย้ายขยะมูลฝอย

(๒) ให้ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ที่เกิดเหตุ ดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ประสบ  
ภัย ปรับสภาพภูมิทัศน์ และแก้ไขปัญหาล้างแฉะและมลภาวะเป็นพิษ

(๓) กรณีที่เกินขีดความสามารถของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ให้  
หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงสร้างพื้นฐานนั้นๆ ดำเนินการฟื้นฟู ซ่อมแซม และบูรณะโครงการที่ได้รับความ  
เสียหาย ดังนี้

- ทางหลวงแผ่นดินและเส้นทางคมนาคม
- ดำเนินการโดยแขวงทางหลวงลำพูน และแขวงทางหลวงชนบทลำพูน
- ระบบไฟฟ้า ดำเนินการโดยไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดลำพูน และการ  
ไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

- ระบบประปา ดำเนินการโดยการประปาส่วนภูมิภาคจังหวัดลำพูน  
(๔) ให้เรือนชากปรักหักพัง และซ่อมแซมสิ่งสาธารณูปโภค โครงสร้างพื้นฐาน  
และอาคารบ้านเรือนของผู้ประสบภัย เพื่อให้สามารถประกอบอาชีพได้ต่อไป

(๕) ซ่อมแซมสถานที่ราชการ โรงเรียน สถานศึกษา วัด โบราณสถาน สถานที่  
ราชการ สถานที่ท่องเที่ยว และสาธารณูปโภคต่างๆ ให้กลับมาใช้งานได้ดังเดิม

(๖) พื้นที่ประสบภัย เช่น การเก็บซากปรักหักพัง การตรวจสอบความแข็งแรงของ  
อาคารเบื้องต้น การออกแบบวางผังเมือง การจัดหาแหล่งน้ำอุปโภคบริโภค การจัดทำภูมิทัศน์ ดำเนินการโดย  
สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำพูน โครงการชลประทานจังหวัดลำพูน องค์การบริหารส่วนจังหวัด  
ลำพูน และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

### (๓) การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว

(๓.๑) การฟื้นฟูระยะกลาง เป็นการดำเนินการต่อเนื่องโดยการประสานและสนับสนุนชุมชนที่  
ประสบภัย ฟื้นฟู หรือสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิตขึ้นใหม่ การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม  
รวมทั้งสภาพร่างกาย จิตใจ และสังคมของผู้ประสบภัย โดยให้ปฏิบัติ ดังนี้

- การฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น ประปา ไฟฟ้า ระบบ  
โทรคมนาคม เป็นต้น

- การฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ  
ให้กองคลังของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน เป็นหน่วยหลักในการฟื้นฟูและ  
เสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ให้สามารถร่วมมือกับภาคเอกชน ได้แก่ หอการค้า สภา  
อุตสาหกรรม สมาคมท่องเที่ยว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับระบบเศรษฐกิจและการพาณิชย์ของ องค์การ  
บริหารส่วนตำบลแม่ลาน

(๓.๒) สำหรับการพัฒนาฟื้นฟูระยะยาว เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากระยะกลางซึ่งอาจใช้เวลาหลาย  
เดือนหรือหลายปีนับจากหลังเกิดสาธารณภัย โดยมุ่งเน้นการกลั่นสู่สภาพปกติ หรือให้ดียิ่งขึ้นกว่าเดิม โดยให้  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำการสำรวจและจัดทำแผนโครงการ เพื่อวางแผนการฟื้นฟูพื้นที่เกิดภัย ให้สามารถ  
รองรับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

- ให้ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน เป็นหน่วยหลักในการวางแผนและดำเนิน  
กิจกรรมฟื้นฟูชุมชนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยอาศัยความร่วมมือกับชุมชน

เพื่อให้มีความพร้อมรับมือและฟื้นฟูกลับอย่างรวดเร็ว เป็นการดำเนินงานฟื้นฟูที่ต่อเนื่องจากการบรรเทาภัยที่เกิดขึ้น การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการในการวางแผนฟื้นฟู การระบุและติดตามการแก้ไขความขัดแย้งและการลดความแตกต่าง การประยุกต์ใช้หลักการพัฒนาย่างยั่งยืนในการวางแผน และการกำหนดการประสานความต้องการทำงานที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือ

- ให้มีการบูรณะและการก่อสร้างที่อยู่อาศัยที่ถูกทำลายและได้รับความเสียหายใหม่หรือพัฒนาที่อยู่อาศัยถาวร เพื่อเป็นทางเลือกใหม่ในการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยที่จะรองรับ โดยชุมชนมีส่วนในการเสริมสร้างความถ้อยยืนและความต้านทานต่อสาธารณภัยของที่อยู่อาศัย ทั้งนี้ การฟื้นฟูที่อยู่อาศัยมุ่งที่จะแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยให้ผู้ประสบภัยหลังการเกิดสาธารณภัยป้องกันและลดผลกระทบต่อสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นอีก

- ปกป้องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรพืชสินทางประวัติศาสตร์ในการดำเนินงานตอบโต้และฟื้นฟูที่เหมาะสม เพื่อที่จะสงวน อนุรักษ์ บูรณะและปฏิบัติสิ่งขรณ ให้กลับคืนสู่สภาพเดิมหรือดีกว่าหรือปลอดภัยกว่าเดิม

กลยุทธ์ที่ ๓ เสริมสร้างแนวทางการฟื้นฟูที่तिकว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer)

การฟื้นฟูให้तिकว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer) เป็นการนำมาตรการด้านการฟื้นฟูฟื้นฟูสภาพ และซ่อมสร้าง มาใช้เพื่อวางแผนในการลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้องกันไม่ให้ความเสี่ยงใหม่เกิดขึ้น และการปรับปรุงวิถีชีวิตที่มั่นคงเคยให้เป็นสิ่งปกติใหม่ (New Normal) รวมถึงการนำผลการศึกษาวิจัย นวัตกรรม และเทคโนโลยีมาใช้นสนับสนุนในการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน ดังนี้

#### (๑) แนวทางปฏิบัติในการวางแผนและสนับสนุนการฟื้นฟูชุมชนและการพัฒนาศักยภาพ

จัดให้มีการวางแผนและดำเนินงานกิจกรรมฟื้นฟูอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการมีส่วนร่วมกับชุมชน เพื่อให้มีความพร้อมรับมือและฟื้นฟูกลับอย่างรวดเร็ว ซึ่งเป็นกรดำเนินงานฟื้นฟูที่ต่อเนื่องจากการบรรเทาภัยที่เกิดขึ้น โดยจัดเวทีประชุมหารือเพื่อบูรณาการกระบวนการวางแผนการฟื้นฟูให้มีสาระสำคัญ เช่น ระบุขอบเขตลักษณะสำคัญของผลกระทบจากภัย การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการในการวางแผนการฟื้นฟู การระบุและติดตามการแก้ไขความขัดแย้ง และการลดความแตกต่าง รวมถึงการประยุกต์ใช้หลักการพัฒนาย่างยั่งยืนในการวางแผน และการกำหนดการประสานความต้องการทำงานที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือ

#### (๒) แนวทางปฏิบัติในการวางแผนและสนับสนุนการฟื้นฟูบริการด้านสุขภาพ และการบริการสังคม

เสริมสร้างความพร้อมที่จะรับมือ และการฟื้นฟูกลับสู่สภาวะปกติได้อย่างรวดเร็วของท้องถิ่นในการบริการด้านสุขภาพ และการบริการด้านสังคมของบุคคลและชุมชนที่ประสบภัย ครอบคลุมถึงการสาธารณสุข สุขภาพจิต และการบริการทางการแพทย์

#### (๓) แนวทางปฏิบัติในการวางแผนและสนับสนุนการฟื้นฟูที่อยู่อาศัย

จัดให้มีการบูรณะ และการก่อสร้างที่อยู่อาศัยที่ถูกทำลายและได้รับความเสียหายใหม่หรือพัฒนาที่อยู่อาศัยถาวร เพื่อเป็นทางเลือกใหม่ในการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยที่จะรองรับความต้องการของทั้งชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยชุมชนมีส่วนในการเสริมสร้างความถ้อยยืนและความต้านทาน ต่อสาธารณภัยของที่อยู่อาศัย ทั้งนี้ การกิจสนับสนุนการฟื้นฟูที่อยู่อาศัยมุ่งที่จะแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยหลังการเกิดสาธารณภัยป้องกันและลดผลกระทบต่อสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นอีก

#### (๔) แนวทางปฏิบัติในการวางแผนและสนับสนุนการฟื้นฟูระบบโครงสร้างพื้นฐาน

เพิ่มศักยภาพในการดำเนินงานฟื้นฟูระบบโครงสร้างพื้นฐานให้ลู่ทางเร็วขึ้น โดยจะเกี่ยวข้องกับหน่วยงานเครือข่ายภาครัฐและเอกชนที่มีความเชี่ยวชาญด้านวิศวกรรมบริการและประชาชนในภาคส่วนโครงสร้างพื้นฐานหลายภาคส่วน ซึ่งมีขอบเขตครอบคลุมโครงสร้างพื้นฐาน ส่วนหลักและส่วนย่อยดังต่อไปนี้: พลังงาน น้ำ เขื่อน การสื่อสาร ระบบการขนส่ง การเกษตร (การผลิตอาหารและการจัดส่ง) สถานที่ทำการของรัฐบาล สาธารณูปโภค การสุขภาพบาล วิศวกรรม การควบคุม และระบบอื่น ๆ ที่สนับสนุนโครงสร้างพื้นฐาน

ทางกายภาพด้านการสื่อสาร รวมถึงสถานที่ทำการสำหรับการให้บริการ ได้แก่ ควบลดภัยสาธารณะการบริการฉุกเฉิน และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ เป็นต้น

**(๕) แนวทางปฏิบัติในการวางแผนและสนับสนุนการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

ปกป้องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรสิ่งแวดล้อมทางประวัติศาสตร์ในการดำเนินงานตอบโต้และฟื้นฟูที่เหมาะสม เพื่อที่จะสงวน อนุรักษ์ บุรณะ และปฏิสังขรณ์ให้กลับคืนสู่สภาพเดิมหรือดีกว่าหรือปลอดภัยกว่าเดิมชุมชนร้องขอการสนับสนุน โดยเป็นการกระตุ้นให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในทุกระดับ รวมถึงหน่วยงานภาคเอกชนที่เป็นเครือข่ายให้การสนับสนุนแผนงานและภารกิจสำคัญตามแผนปฏิบัติการท้องถิ่นที่กำหนดวิธีการที่จะใช้ทรัพยากรและสมรรถนะเพื่อตอบสนองความต้องการของชุมชนได้ตรงและเพียงพอ

**(๖) แนวทางปฏิบัติในการวางแผนและสนับสนุนการฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจ**

ส่งเสริมและสนับสนุนการพลิกฟื้นระบบเศรษฐกิจ รวมถึงด้านเกษตรกรรมคืนสู่สภาวะที่มีมั่นคงและพัฒนาโอกาสทางเศรษฐกิจ ซึ่งจะส่งผลให้ชุมชนเกิดความเข้มแข็งยั่งยืน และสามารถอยู่รอดในเชิงเศรษฐกิจได้ ทั้งนี้ สาธารณภัยไม่เพียงแต่สร้างความเสียหายต่อทรัพย์สินเท่านั้น แต่ยังเกิดความเสียหายให้กับตลาดสินค้าและบริการทั้งหมดอีกด้วย ดังนั้น ความรวดเร็วและประสิทธิภาพพลิกฟื้นชุมชนให้สามารถพึ่งพาตนเอง และมีความสามารถในการอยู่รอดขึ้นอยู่กับการปรับตัวอย่างรวดเร็วให้เข้ากับสภาวะตลาดที่เปลี่ยนแปลง การเปิดดำเนินธุรกิจต่อเนื่อง และ/หรือ การสร้างธุรกิจใหม่ การดำเนินธุรกิจทำให้มีการจ้างงาน การจัดหาบริการให้และตอบสนอง ความต้องการของชุมชน รวมถึงการสร้างรายได้อีกครั้งซึ่งเป็นการช่วยเหลือชุมชน รวมถึงการสนับสนุน ทางการเงินในการฟื้นฟูด้านอื่นๆ ที่มีความจำเป็นต่อการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ การดึงดูดการลงทุนจากภายนอก และบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนเป็นประเด็นสำคัญที่เมืองจะมองข้ามไม่ได้ในฐานะที่เป็นรากฐานที่สำคัญสำหรับการฟื้นฟูเศรษฐกิจ

## ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศ ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

จากสถิติสาธารณภัยของโลกแสดงให้เห็นแนวโน้มการเกิดสาธารณภัยที่มีความรุนแรงและมีความถี่มากขึ้น ทั้งการเกิดสาธารณภัยรูปแบบเดิม และภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สิน ทำให้การพัฒนาต่าง ๆ หยุดชะงัก ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมในระยะยาว ประชาคมโลกจึงตระหนักถึงความสำคัญในการยกระดับความร่วมมือในเชิงหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ (Strategic Partnership) เพื่อดำเนินการไปสู่เป้าหมายร่วมกัน (Common Goals) ในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยในขณะเดียวกัน ประเทศไทยจำเป็นต้องสร้างความเข้มแข็งหุ้นส่วนการจัดการจัดการภัยและประสานความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมในทุก ๆ ระดับร่วมกับประเทศต่าง ๆ และหน่วยงานภาคีเครือข่ายในระดับสากล โดยการนำแนวคิดกรอบการพัฒนาระดับโลกที่เกี่ยวข้อง เช่น การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นต้น มาเชื่อมโยง (Coherence) และปรับใช้กับแผนพัฒนาทุกภาคส่วนเพื่อการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามบริบทของประเทศไทย การปฏิบัติตั้งแต่ระดับชาติจนถึงระดับชุมชน (Localization) รวมถึงการพัฒนาศักยภาพของชุมชนให้เกิดความยั่งยืนและมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง นอกจากนี้ ยังต้องส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพในการจัดการสาธารณภัยทั้งระบบของประเทศผ่านการเรียนรู้ร่วมกัน สร้างระบบการบูรณาการทรัพยากรที่เหมาะสมสนับสนุนการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และแนวทางการปฏิบัติที่ดี (Best Practice) เพื่อสร้างความร่วมมือ ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับความเสี่ยง และนำไปสู่การปฏิบัติเพื่อลดความเสี่ยง (Risk-Informed) ให้เกิดความตระหนักในการลงทุนที่คำนึงถึงความเสี่ยงและประโยชน์ที่ได้รับอย่างรอบด้านและสมดุล อันจะนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน

**๗.๑ แนวคิดการส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย**

การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเป็นหัวใจหลักของการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือแบบเป็นหุ้นส่วน (Partnership) จากทุกภาคส่วนในทุกระดับอย่างครอบคลุม (Inclusive approach) โดยแต่ละประเทศต้องเห็นพ้องร่วมกันในการวางแผนและดำเนินกิจกรรมที่คำนึงถึงความเสี่ยงจากสาธารณภัย รวมถึงการประสานหารือ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การพัฒนาศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้รอบความร่วมมือต่าง ๆ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดผลผลิตอย่างเป็นรูปธรรม และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยการส่งเสริมบทบาทของประเทศไทย ให้มีความมั่นคง (Security) มีความเข้มแข็ง (Sustainability) มีสถานะและเกียรติภูมิ (Status) มีมาตรฐานสากล (Standard) และมีเอกภาพ มีพลัง (Synergy)

### ๗.๒ เป้าประสงค์

๗.๒.๑ เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีความตระหนัก และเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างยั่งยืน

๗.๒.๒ เพื่อยกระดับมาตรฐานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในระดับชุมชน ระดับชาติ และนานาชาติ

๗.๒.๓ เพื่อยกระดับการประสานความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมอย่างมีเอกภาพ

### ๗.๓ กลยุทธ์การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

เพื่อเป็นการส่งเสริมศักยภาพ และพัฒนาความร่วมมือของหน่วยงานภาครัฐหรือช่วยตามแนวทางของการพัฒนาในระดับโลก องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน จึงได้นำแนวคิดตามกรอบของประเทศไทยซึ่งเน้นการส่งเสริมและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่สอดคล้องกับการอบนโยบายต่างประเทศ ซึ่งต้องพิจารณาจากความเสี่ยงจากสาธารณภัยและประชาชนร่วมกัน โดยเฉพาะความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ระดับภูมิภาค และระดับโลก มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติในการส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ดำเนินยุทธศาสตร์การเป็นหุ้นส่วนด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยทั้งแบบทวิภาคี และพหุภาคี ตามแนวทางของประเทศ ดังนี้

(๑) ให้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding : MOU) ความร่วมมือทางวิชาการด้านการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีชายแดนติดกัน

(๒) จัดทำโครงการความร่วมมือเพื่อการพัฒนาการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยริเริ่มในภาคส่วนต่างๆ อาทิ ภาคเกษตร ภาคคมนาคม ภาคการศึกษา ภาคสาธารณสุข เป็นต้น

(๓) ร่วมกันพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อการป้องกันและลดผลกระทบ เช่น การจัดทำแผนที่เสี่ยงภัย การพัฒนาระบบแจ้งเตือนภัย การจัดทำกรอบและแผนการฟื้นฟูหลังการเกิดสาธารณภัย การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เป็นต้น

(๔) เข้าร่วมประชุมสัมมนาเวทีแลกเปลี่ยน (Platform) องค์ความรู้ทางวิชาการ และการแลกเปลี่ยนด้านการจัดการสาธารณภัย การฝึกอบรมและให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมจากต่างประเทศ เป็นต้น

## บทที่ ๘

### ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการ และประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านสาธารณภัย

ระบบบริหารจัดการ (Management System) และนวัตกรรม (Innovation) เป็นเครื่องมือที่ใช้เพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้เกิดความรวดเร็ว ความประหยัด เพิ่มขีดความสามารถในการทำงาน โดยการพัฒนาคน องค์กร หน่วยงาน รวมไปถึงการปรับปรุงในกระบวนการทำงานที่มีอยู่เดิมให้มีคุณภาพ และประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การจัดการจัดการสาธารณภัยของประเทศเกิดประสิทธิภาพสูงสุดจึงใช้ระบบบริหารจัดการ และนวัตกรรม ภายใต้กรอบแนวคิดการพัฒนานวัตกรรมอย่างยั่งยืน โดยใช้ฐานข้อมูล องค์ความรู้ เทคโนโลยี การลงทุน บุคลากร องค์กรที่เกี่ยวข้อง การวิจัยและการสร้างนวัตกรรมด้านสาธารณภัย การทบทวนและบังคับใช้กฎหมาย ตลอดจนการเสริมสร้างความเข้าใจความตระหนักและเพิ่มศักยภาพของชุมชนในการป้องกันและจัดการสาธารณภัย เป็นเครื่องมือในการพัฒนาปรับปรุงการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัยของประเทศให้ดียิ่งขึ้น

#### ๘.๑ แนวคิดการเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและสร้างนวัตกรรมด้านสาธารณภัย

สาธารณภัยที่เกิดขึ้นมีแนวโน้มทวีความรุนแรง มีความถี่ในการเกิดขึ้น มีลักษณะการเกิดที่ไม่แน่นอน ผู้คนตลอดเวลา มีความซับซ้อน ทำให้การจัดการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัยรูปแบบเดิมไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นต้องมีการปรับเปลี่ยนการจัดการจัดการสาธารณภัยและการสร้างการจัดการสาธารณภัยรูปแบบใหม่ เพื่อตอบสนองต่อการจัดการสาธารณภัยที่มีความซับซ้อนเพิ่มขึ้น โดยใช้กรอบแนวคิดการเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการที่มุ่งเน้นการสร้างการมีส่วนร่วม การสร้างภูมิคุ้มกันจากสาธารณภัยในทุภาคส่วน โดยมีชุมชนเป็นฐาน (Community Based Disaster Risk Management : CBDRM) เป็นแนวทางและวางรากฐานให้ชุมชนมีส่วนร่วมกับหน่วยงานภาครัฐอย่างเข้มแข็ง การพัฒนาศักยภาพให้ชุมชนหรือเมืองมีความสามารถรับมือและปรับตัวกับสาธารณภัยที่เปลี่ยนแปลงไป (Smart Community/City) รวมถึงการสร้างนวัตกรรมด้านสาธารณภัย โดยใช้ความคิดสร้างสรรค์เพื่อพัฒนาหรือประดิษฐ์สิ่งใหม่ๆ เช่น การบริการ ผลิตภัณฑ์ หรือกระบวนการใหม่ๆ (Service, Product, Process) ที่มีคุณค่า (Value Creation) สามารถพัฒนาต่อยอดเพื่อนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัยที่ดีขึ้นเป็นมาตรฐานสากลและมีความยั่งยืน

#### ๘.๒ เป้าประสงค์

๘.๒.๑ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัยของประเทศโดยนำระบบอัจฉริยะในการสร้างระบบบริหารจัดการ การวิจัย นวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปัญญา

๘.๒.๒ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันด้วยการรู้เท่าทันภัยให้กับประชาชนทุกช่วงวัยอย่างเสมอภาค และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากทุกภาคส่วน (Stakeholder)

#### ๘.๓ กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและสร้างนวัตกรรมด้านสาธารณภัย กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาระบบสารสนเทศด้านสาธารณภัย

สารสนเทศด้านสาธารณภัยสามารถนำมาใช้ในการสนับสนุนการจัดการจัดการความเสียหายตั้งแต่การป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อม การจัดการในภาวะฉุกเฉิน และการฟื้นฟูให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น สามารถเข้าถึงและเชื่อมโยงข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ ไว้เป็นระบบเดียวกันและนำมาวิเคราะห์ประเมินผลเพื่อใช้ในการตัดสินใจ การปฏิบัติงาน รวมทั้งการเผยแพร่สู่สาธารณะ

แนวทางปฏิบัติการพัฒนาฐานข้อมูลสารสนเทศภัยของ องค์กรบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ดังนี้

(๑) แนวทางปฏิบัติในการใช้แพลตฟอร์ม (Platform) สารสนเทศด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยขององค์กรบริหารส่วนตำบลแม่ลาน โดยการจัดทำข้อมูลสารสนเทศสาธารณะภายใต้แพลตฟอร์มที่กองอำนาจบังคับและบรรเทาสาธารณภัยกลางกำหนด เพื่อให้พัฒนาระบบสารสนเทศระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๒) แนวทางปฏิบัติในการจัดทำมาตรฐานชุดข้อมูลสาธารณภัยขององค์กรบริหารส่วนตำบลแม่ลาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อมูลด้านสาธารณภัยเพื่อให้ทุกหน่วยงานสามารถนำมาประสานกลางฐานข้อมูลไปดำเนินการจัดทำ พัฒนา ปรับปรุงระบบฐานข้อมูลของแต่ละหน่วยงานให้เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกันซึ่งสามารถเชื่อมโยง และแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานได้ ฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

- (๑) ข้อมูลด้านพื้นที่เสี่ยงภัย
- (๒) ข้อมูลด้านทรัพยากร เครื่องมือ อุปกรณ์ ผู้เชี่ยวชาญ
- (๓) ข้อมูลข้อมูลทางสังคม ข้อมูลทางสาธารณสุข โรค ข้อมูลโครงสร้างพื้นฐาน ข้อมูลทางเศรษฐกิจ

(๔) ข้อมูลด้านการให้ความช่วยเหลือ ความเสียหายและการฟื้นฟู

(๓) แนวทางปฏิบัติในการพัฒนาระบบวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูลจากฐานข้อมูลสาธารณภัยสนับสนุนระบบการตัดสินใจ (Decision Support System : DSS) ในการจัดการความเสี่ยงสาธารณภัยด้านการป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อม การจัดการในภาวะฉุกเฉิน การฟื้นฟู ที่มีวัตถุประสงค์แม่นยำ รวดเร็วบนพื้นฐานหลักวิชาการทั้งมิติด้านเศรษฐกิจและสังคม และนำไปใช้ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ ภายใต้แพลตฟอร์ม (Platform) สารสนเทศ ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยภายใต้ระบบที่กองอำนาจบังคับและบรรเทาสาธารณภัยกลางกำหนด

(๔) แนวทางปฏิบัติในการจัดทำระบบนำเสนอข้อมูลการเข้าถึงข้อมูล สนับสนุนการใช้ประโยชน์จากการใช้ระบบสารสนเทศด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เช่น ระบบสืบค้น การคัดกรองวิเคราะห์ การแสดงผลด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ภายใต้แพลตฟอร์ม (Platform) สารสนเทศที่กองอำนาจบังคับและบรรเทาสาธารณภัยกลางกำหนด

กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาการจัดการองค์ความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานตามหลักสากล จำเป็นต้องใช้องค์ความรู้จากการศึกษา วิจัย นวัตกรรม เทคโนโลยี มาประยุกต์ใช้ในการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้จำเป็นต้องมีการเผยแพร่ถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยเพิ่มขีดความสามารถให้บุคลากรด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยมีทักษะในการปฏิบัติงาน รวมถึงประชาชน เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ นำไปสู่การเตรียมความพร้อมรับมือจากสาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน มีแนวทางปฏิบัติในการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ดังนี้

(๑) แนวทางปฏิบัติในการส่งเสริมให้มีการวิจัย และพัฒนาเทคโนโลยี

กำหนดให้มีการส่งเสริมและพัฒนาเทคโนโลยีทั้งในภาครัฐ เอกชน ในพื้นที่ เพื่อประยุกต์ใช้ในงานด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อให้เกิดการสร้างและการใช้นวัตกรรม ตลอดจนผสมผสานต่อยอดภูมิปัญญาท้องถิ่น และการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อการวางแผนป้องกันและลดผลกระทบได้อย่างเหมาะสมตามบริบทของพื้นที่และการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ภัยในอนาคต

(๒) แนวทางปฏิบัติในการส่งเสริมให้บุคลากรได้รับการพัฒนาองค์ความรู้ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

กำหนดให้มีการสนับสนุนให้บุคลากรเข้าใจในบทบาทหน้าที่ โดยการจัดให้มีการฝึกอบรมพัฒนา องค์ความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย รวมทั้งการแลกเปลี่ยนบุคลากรในการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงาน

### (๓) แนวทางปฏิบัติในการส่งเสริมกระบวนการจัดการความรู้ด้านสาธารณภัย

กำหนดให้มีการถ่ายทอดองค์ความรู้สู่สาธารณชนด้วยวิธีการต่างๆ อาทิ การจัดเวทีเสวนา สัมมนา อบรม สื่อออนไลน์ ตลอดจนส่งเสริมการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ สิ่งตระหนักพบ เรียน แนวปฏิบัติที่ดี (best practice) การจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้สาธารณภัยในท้องถิ่น เพื่อถ่ายทอดความรู้ด้านสาธารณภัยแก่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐระดับ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และอาสาสมัคร

#### กลยุทธ์ที่ ๓ พัฒนาการสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ

การสื่อสารเป็นกลไกสำคัญที่สนับสนุนการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้บรรลุเป้าหมายได้อย่างรวดเร็ว ทั่วถึง คุ่มค่า โดยเฉพาะสื่อสารให้เกิดการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัย รวมถึงเป็นเครื่องมือในการแจ้งข่าวสารและเผยแพร่ข้อมูลสาธารณภัยแก่ประชาชนให้รับทราบอย่างทั่วถึงสามารถลดความสูญเสียด้านชีวิตและทรัพย์สิน ทั้งนี้ การนำนวัตกรรมและเทคโนโลยี มาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาระบบสื่อสารจะเพิ่มประสิทธิภาพ การติดต่อสื่อสาร การกระจายข้อมูลข่าวสาร นำไปสู่การสร้างมาตรฐานการสื่อสารการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน มีแนวทางปฏิบัติในการพัฒนาการสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ ดังนี้

#### (๑) แนวทางปฏิบัติในการพัฒนาและสร้างรูปแบบการสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัย

กำหนดให้มีการพัฒนารูปแบบ สื่อประชาสัมพันธ์ ที่มีควมรวดเร็ว ครอบคลุม ทันต่อสถานการณ์ เช่น การสร้างสื่อออนไลน์ให้ข้อมูลความเสี่ยงจากสาธารณภัย เกมส์ แอปพลิเคชันบน Smart Phone เว็บไซต์ รวมถึงเป็นช่องทางในการโต้ตอบ รับและส่งข้อมูลความเสี่ยง โดยความร่วมมือภาครัฐ และภาคเอกชน ไปยังประชาชนทุกกลุ่ม รวมทั้งกลุ่มเปราะบาง และนักท่องเที่ยว ที่เข้าใจได้ง่ายและสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ในการวางแผนเตรียมความพร้อมรับมือจากสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น และในระหว่างเกิดสาธารณภัย

#### (๒) แนวทางปฏิบัติในการพัฒนาการแจ้งเตือนภัยแบบครบวงจร (End-to-End Early Warning System) ที่สามารถแจ้งเตือนภัยที่หลากหลายประเภทภัย (Multi-Hazard)

กำหนดให้มีการแจ้งเตือนสถานการณ์สาธารณภัย ข่าวด่วนข้อมูล แนวทางการปฏิบัติต้นเมื่อเกิดสาธารณภัยให้ประชาชนในพื้นที่รับทราบ โดยต้องมีความแม่นยำ รวดเร็ว ครอบคลุม ทั่วถึง ทุกพื้นที่ และเหมาะสมกับประเภทสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

กลยุทธ์ที่ ๔ ส่งเสริมการลงทุนด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยแบบมีส่วนร่วมจากภาครัฐ เอกชน และภาคประชาสังคม

การลงทุนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย สามารถดำเนินการได้ทั้งมาตรการด้านโครงสร้าง และด้านไม่ใช่โครงสร้าง เช่น ระบบโครงสร้างพื้นฐาน มาตรการทางการเงิน ฯลฯ และใช้กระบวนการสร้างความเป็นส่วนร่วมเข้ามาเป็นกลไกในการขับเคลื่อนให้เกิดการลงทุนเพื่อการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้บรรลุเป้าหมาย เพื่อสร้างรากฐานให้มีความมั่นคงและยั่งยืน

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน มีแนวทางปฏิบัติในการส่งเสริมให้ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนมีการลงทุน ดังนี้

#### (๑) แนวทางปฏิบัติในการส่งเสริมให้ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนมีการลงทุน

กำหนดให้มีการส่งเสริมให้ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนมีการลงทุนด้านการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัยแบบมีส่วนร่วมด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยการนำผลงานวิจัย นวัตกรรมและเทคโนโลยีด้านการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยมาเป็นข้อมูลพิจารณาประกอบการลงทุน ดังนี้

(๑.๑) ภาครัฐ ส่งเสริมให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในท้องถิ่น จัดสรรงบประมาณในการป้องกัน และลดความเสี่ยงด้วยการลงทุนในการบำรุงบูรณะโครงสร้างพื้นฐานเดิมและก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานใหม่ด้วย

นวัตกรรมที่ตอบโจทย์การลดความเสียหายจากสาธารณภัย เช่น การก่อสร้างระบบป้องกันท่วม ระบบชลประทานสำหรับภัยแล้ง

(๑.๒) ภาครัฐเอกชน ส่งเสริมให้หน่วยงานภาคเอกชนในพื้นที่ลงทุนด้านโครงสร้างเพื่อป้องกันและลดความเสียหายของตนเอง เช่น สร้างคันป้องกันน้ำรอบนิคม การลงทุนในระบบป้องกันการป้องกันอัคคีภัย ด้านพลังงาน

(๑.๓) ภาครัฐเอกชน ส่งเสริมให้ประชาชนสร้างพื้นที่อยู่อาศัยและพื้นที่พำนักของตนเองให้มีความปลอดภัย

## (๒) แนวทางปฏิบัติในการเสริมสร้างความเป็นส่วนระหว่างภาครัฐ เอกชน และประชาชน

กำหนดให้มีการสนับสนุนเสริมสร้างความเป็นส่วนระหว่างภาครัฐ เอกชน และประชาชน ในการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัยทั้งในท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความเป็นส่วนเจ้าของร่วมกันในการดำเนินการ ผลประโยชน์ และความรับผิดชอบ เช่น ส่งเสริมให้ภาคเอกชนและชุมชนร่วมดำเนินโครงการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๓) แนวทางปฏิบัติในการกำหนดกลไก/มาตรการทางการเงินและการคลัง เพื่อการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัย

กำหนดให้มีการกำหนดกลไก/มาตรการทางการเงินและการคลัง เพื่อการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัย เช่น การจัดตั้งกองทุนการจัดการสาธารณภัยในระดับชุมชน มาตรการให้ อปท. ยกเว้นหรือลดภาษีสำหรับผู้ประกอบการและประชาชน เพื่อจูงใจให้ตระหนักถึงสาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น เช่น การสร้าง สิ่งปลูกสร้างเพื่อรองรับสาธารณภัย การดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการที่คำนึงถึงผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

(๔) แนวทางปฏิบัติในการส่งเสริมธุรกิจประกันภัยเพื่อลดความเสียหายจากสาธารณภัย และขยายขอบเขตให้ครอบคลุมธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) ให้ทั่วถึงและเป็นธรรม

กำหนดให้มีการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ และประชาชนทำประกันภัยเพื่อกระจายความเสียหายและลดภาระที่เกิดจากผลกระทบจากสาธารณภัย

กลยุทธ์ที่ ๕ เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ในการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัย

การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัย ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม โดยสร้างขีดความสามารถในการปฏิบัติทำงานร่วมกันอย่างสอดคล้องกันไปในพื้นที่ทางเดียวกัน รวมถึงการสร้างชุมชนที่มีภูมิคุ้มกันจากสาธารณภัยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ โดยมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาไปสู่สังคมที่มีความปลอดภัย

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน มีแนวทางปฏิบัติเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ในการจัดการ ความเสียหายจากสาธารณภัย ดังนี้

(๑) แนวทางปฏิบัติในการพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาคีเครือข่าย ภาคประชาชน อาสาสมัคร และอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่รัฐ โดยส่งเสริมการร่วมคิด ร่วมดำเนินการ ร่วมวางแผนในการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัย ดังนี้

(๑.๑) สร้างจิตสำนึกการทำงานร่วมกันและการแสวงหาผู้ร่วมดำเนินการ โดยการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการจัดการสาธารณภัย โดยการฝึกอบรมให้ความรู้ด้านการจัดการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แก่ผู้นำชุมชนรวมถึงคนในชุมชน เพื่อกระตุ้นให้ชุมชนตระหนักถึงสภาพความเสียหายในพื้นที่และเข้ามามีส่วนร่วมในทุกภาคส่วนทุกขั้นตอนของการจัดการสาธารณภัย

(๑.๒) สร้างข้อตกลงและร่วมกันวางแผน (Partnership Agreement & Action Planning) โดยสร้างแนวทางการบริหารจัดการสาธารณภัยระดับชุมชน โดยมุ่งเน้นการวางกลไกขับเคลื่อนกิจกรรมการลดความเสียหายในรูปแบบคณะกรรมการ โดยมีชุมชนเป็นศูนย์กลางในการวางแผนเตรียมพร้อมรับมือป้องกันจัดการบรรเทาและฟื้นฟูความเสียหายจากสาธารณภัย

(๑.๓) กำกับ ติดตาม และประเมินผล เพื่อใช้เป็นตัวชี้วัดหรือมีบทบาทจนผลการดำเนินงานการดำเนินการร่วมกัน ว่ามีความก้าวหน้าหรือประสบความสำเร็จตามที่กำหนดไว้ และนำผลจากการติดตามและประเมินผลมาใช้ในการพัฒนาแนวทางการพัฒนาความร่วมมือที่มีประสิทธิภาพต่อไป

(๑.๔) สร้างความเข้มแข็งและความต่อเนื่องของเครือข่ายอย่างยั่งยืน โดยใช้งานวิจัยในการแสวงหาทางเลือกในการทำกิจกรรมที่ส่งเสริมความเข้มแข็งและการแสวงหาแกนนำเครือข่าย เช่น การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบมีส่วนร่วมอย่างต่อเนื่อง การสร้างระบบแจ้งเหตุการจัดหาทรัพยากรสนับสนุนอย่างพอเพียงในการให้ความช่วยเหลือหรือแก้ปัญหา

(๒) แนวทางปฏิบัติในการพัฒนาศักยภาพชุมชนหรือเมืองให้มีความสามารถในการรับมือ

(๒.๑) การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (Community Based Disaster Risk Management : CBDRM) เน้นการอาศัยชุมชนเป็นศูนย์กลางในการป้องกัน แก้ไข บรรเทา และฟื้นฟูความเสียหายจากสาธารณภัย โดยให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผน ตัดสินใจ กำหนดแนวทางแก้ปัญหาในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อลดความเสี่ยงของชุมชนและ เพิ่มขีดความสามารถให้คนในชุมชนมีศักยภาพในการระงับบรรเทาภัยได้ด้วยตนเองในระดับก่อนที่จะหน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือจึงเป็นเครื่องมือในการเตรียมประชาชน/ชุมชน ให้มีความพร้อมที่จะเผชิญสถานการณ์ภัยและได้รับผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินให้น้อยที่สุดรวมทั้งเป็นการสร้างภาคีเครือข่ายภาคประชาชนในรูปแบบอาสาสมัครเพื่อช่วยเหลืองานเจ้าหน้าที่ในขั้นตอนการเตรียมความพร้อม เช่น การศึกษาข้อมูลการวิเคราะห์ข้อมูลภัย การแจ้งเตือนภัย การจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของชุมชน/หมู่บ้าน การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการประเมินผล

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ได้ดำเนินการฝึกอบรมประชาชนที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยให้มีความพร้อมรับมือกับภัยพิบัติที่จะเกิดขึ้นได้ด้วยชุมชนเองก่อนที่จะหน่วยงานภายนอกจะเข้ามาให้ความช่วยเหลือตามหลักการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (Community Based Disaster Risk Management: CBDRM) ร่วมกับสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเป็นประจำทุกปี

(๒.๒) การพัฒนาศักยภาพชุมชนหรือเมืองให้มีความสามารถในการรับมือและปรับตัวกับสถานการณ์สาธารณภัยที่เปลี่ยนแปลงไป (Smart Community/City) โดยเสริมสร้างศักยภาพการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชนและเมือง (Community Base Disaster risk Management) ให้มีความรู้ ความเข้าใจ และทักษะ บนกรอบแนวคิด “ความพร้อมรับมือและฟื้นกลับเร็ว (Resilience)” ทั้งนี้ มีแนวปฏิบัติตามการสร้างเมืองปลอดภัยอย่างยั่งยืนของสำนักงานลดความเสี่ยงภัยพิบัติแห่งชาติ ประชาชาติ ๑๐

๑) จัดตั้งองค์กรเพื่อสร้างการรับรู้ ความตระหนัก และเตรียมความพร้อมด้านการลด ความเสี่ยงจากสาธารณภัยในระดับพื้นที่อย่างมีส่วนร่วมกับภาคส่วนต่างๆ

๒) จัดสรรงบประมาณและการสร้างแรงจูงใจทุกระดับในสังคมให้มีการลงทุน เพื่อการลด ความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๓) ปรับปรุงข้อมูลภัยและข้อมูลความแปรปรวนบางให้เป็นปัจจุบัน รวมทั้งมีการประเมิน ความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อนำไปสู่การตัดสินใจและวางแผนพัฒนาเมืองอย่างเหมาะสม

๔) ลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานโดยคำนึงถึงปัจจัยทางด้านความปลอดภัยจากสาธารณภัย

๕) ประเมินและปรับปรุงสถานศึกษาและสถานพยาบาลให้มีความปลอดภัยจากสาธารณภัย

๖) บังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคาร การวางผังเมือง และจัดสรรพื้นที่ที่มีความปลอดภัย จากสาธารณภัยอย่างเท่าเทียม

๗) อนุรักษ์ระบบนิเวศวิทยา และจัดให้มีแนวป้องกันตลิ่งจากภัยพิบัติ โดยใช้โครงสร้างทางธรรมชาติ

๘) พัฒนาระบบการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าและเสริมสร้างศักยภาพการจัดการจัดกาในภาวะฉุกเฉิน รวมทั้งการฝึกซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๙) ประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัยเพื่อเป็นข้อมูลในการดำเนินการฟื้นฟูสภาพและซ่อมสร้างที่อยู่อาศัย และสภาพชีวิตความเป็นอยู่ของผู้ได้รับผลกระทบ รวมทั้งเป็นข้อมูลในการกำหนดแนวทางมาตรการที่สามารถสนับสนุนการจัดการในภาวะฉุกเฉินในอนาคต

## การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ไปสู่การปฏิบัติ

การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ไปสู่การปฏิบัติ ประกอบด้วย ๑) การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ ๒) การติดตามประเมินผล ๓) การวิจัยและพัฒนา และ ๔) การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

### ๙.๑ การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ได้จัดทำขึ้นโดยใช้กรอบแนวคิดให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ การจัดทำแผนเชิงยุทธศาสตร์ แนวคิดการบริหาร แบบมุ่งผลลัพธ์ การมองอนาคต การทบทวนสถานการณ์ต่าง ๆ นโยบายกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ตลอดจนแนวโน้มสถานการณ์ทางสังคม รวมทั้งการประเมินผลแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ผ่านมาเป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของภาคีทุกภาคส่วน โดยการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ ดังนี้

๙.๑.๑ กลไกการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ.๒๕๖๔ -๒๕๗๐

กลไกหลักในการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ ไปสู่การปฏิบัติเป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่งที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บังคับการปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่งนั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น

๙.๑.๒ แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐

แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ.๒๕๖๔ มีกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อบท. เป็นกลไกสำคัญในการกำกับดูแลยุทธศาสตร์ปฏิบัติการปฏิบัติให้เกิดผลต่าง ๆ อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีแนวทางการขับเคลื่อน ดังนี้

(๑) เสริมสร้างและพัฒนาความเข้าใจเกี่ยวกับสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ นโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและยุทธศาสตร์การจัดทามเสียงจากสาธารณภัย เช่น การประชุมสัมมนาผ่านสื่อต่าง ๆ การสื่อสารและถ่ายทอดแผน โดยการจัดประชุมสร้างความเข้าใจ การอบรม และชักชวนการปฏิบัติตามจากจอหลักทัศน์ เป็นต้น และการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในทุกระดับ โดยสร้างความเป็นเจ้าของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ (Sense of Belonging) เช่น ผลักดันแผนงาน โครงการและกิจกรรม บรรลุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นต้น

(๒) จัดทำแนวทางการปฏิบัติของยุทธศาสตร์การจัดทามเสียงจากสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสู่การปฏิบัติผ่านแผนงาน โครงการ และกิจกรรมภายใต้แผนปฏิบัติการระดับหน่วยงานสู่ระดับพื้นที่ โดยการผลิตงาน (Mainstreaming) การกิจกรรมของหน่วยงานที่มีเป้าหมายและตัวชี้วัดที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดทามเสียงจากสาธารณภัย

(๓) ผลักดันให้งบประมาณเชิงบูรณาการด้านการจัดการความเสียงจากสาธารณภัยของทุกหน่วยงาน โดยการจัดประชุมหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้

สอดคล้องกับการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ รวมทั้งงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงาน และการจัดสรรงบประมาณให้แก่ระดับพื้นที่

(๔) จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนเผชิญเหตุให้สอดคล้องกัน รวมทั้งแผนจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ เครื่องหมาย สัญญาณหรือสิ่งอื่นใดในการแจ้งให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย และสำหรับการป้องกันการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และบรรจุไว้ในแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการปฏิบัติงานในระดับพื้นที่

(๕) กำหนดบทบาทหน่วยงานและภาคีเครือข่ายทุกระดับในการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ รวมทั้งนโยบาย และกฎหมายต่าง ๆ โดยมีแนวทางดำเนินการของแต่ละภาคส่วน ดังนี้

ตารางที่ ๔-๑ : แนวทางดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

| ลำดับที่ | การดำเนินงาน                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | หน่วยงานที่รับผิดชอบ                                                                                                                     |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑        | ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ความรู้เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ.๒๕๖๔ รวมทั้งแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่ของตนเอง เพื่อสร้างความตระหนักให้กันัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาสมัคร คนในชุมชน/ท้องถิ่นได้รับรู้ รับทราบ เข้าใจและปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสาธารณภัย และสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและภาคเอกชนในพื้นที่ | - องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย                                                  |
| ๒        | จัดให้มีการประชุมกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน อย่างน้อยทุก ๒ เดือน อย่างต่อเนื่อง เพื่อใช้เป็นที่ปรึกษาและเวทีในการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ภารกิจด้านการป้องกัน การลดผลกระทบ และการเตรียมความพร้อม การร่วมวิเคราะห์ประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่                                                                                                    | - องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย                                                  |
| ๓        | มีส่วนร่วมกับอำเภอ และจังหวัดลำพูนอย่างต่อเนื่อง เพื่อเชื่อมการทำงานอย่างประสานสอดคล้อง โดยจัดประชุมแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นการดำเนินการกิจกรรม เช่น ร่วมสำรวจประเมินวิเคราะห์ พื้นที่เสี่ยง ปัจจัยเสี่ยงทำให้เกิดภัย เป็นต้น                                                                                                                                                                                                   | - องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>- สนง.ปภ.จว.ลำพูน<br>- ศูนย์ ปภ. เขต ๑๐ ลำปาง                                                           |
| ๔        | จัดทำแผนเผชิญเหตุสาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน การร่วมฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับต่างๆ เพื่อทดสอบและฝึกความชำนาญร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                               | - องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>- สนง.ปภ.จว.ลำพูน<br>- ศูนย์ ปภ. เขต ๑๐ ลำปาง<br>- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย |
| ๕        | จัดทำแผนงานโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการกิจ เช่น งบประมาณจังหวัด งบประมาณกลุ่มจังหวัด งบประมาณท้องถิ่นสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) กองทุนความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม องค์การ สาธารณกุศล โดยให้เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ                                                                                                               | - องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>- สำนักงานจังหวัดลำพูน<br>- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย                        |
| ๖        | กำหนดแผนงาน/โครงการที่ได้มีการประเมินความเสี่ยงในพื้ที่มุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย แก่ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในภาพรวมอย่างมีส่วนร่วมแบบบูรณาการ ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ประกอบกับ                                                                                                                                                                                                             | - องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>- สำนักงานจังหวัดลำพูน                                                                                  |

| ลำดับที่ | การดำเนินการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | หน่วยงานที่รับผิดชอบ                                                                                           |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | ให้ความเชื่อมโยงและส่งผลต่อทิศทางการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามภารกิจของอำเภอ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้แผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยบรรจุในแผนปฏิบัติการประจำปีจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่เป็นกรอบแผนงาน/โครงการในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต่อไป                                                                                | - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย                                                         |
| ๗        | ให้ความรู้แก่ภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งด้านวิชาการและการปฏิบัติ สร้างองค์ความรู้เพื่อเป็นข้อมูลในการกำหนดนโยบายของระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และระดับพื้นที่                                                                                                                                                                                                                                                                | - องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>- สฟป. ลำพูน เขต ๒<br>- สพม. ลพบุรี                                           |
| ๘        | สนับสนุน กำกับ ติดตาม ให้คำแนะนำในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชุมชน/หมู่บ้าน เพื่อเป็นกรอบปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ ให้ความเชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน                                                                                                                                                                                                     | - องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน                                                                                  |
| ๙        | การติดตามและประเมินผล โดยการมีส่วนร่วมของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งส่วนกลางและระดับพื้นที่ การกำหนดให้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานให้ผู้เกี่ยวข้องการจังหวัดเพื่อรายงานผลต่อไปยังผู้อำนวยการกลางและผู้บังคับบัญชาระดับเหนือขึ้นไปทราบเป็นประจำปี รวมทั้งการติดตามและประเมินผลการนำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ไปสู่การปฏิบัติ ในช่วงกลางแผนและปลายแผน พร้อมทั้งพิจารณาแนวทางการปรับปรุงแผน | - องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน<br>- สนง.ปภ.จว.ลำพูน<br>- ศูนย์ ป.ภ. เขต ๑๐<br>- ลำปาง<br>- สำนักงานจังหวัดลำพูน |

ได้มีกระบวนการขึ้นและลงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ ไปสู่การปฏิบัติ ดังแผนภาพที่ ๙-๑



แผนภาพที่ 9-1 กระบวนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2564-2570

## ๔.๒ การติดตามและประเมินผล

การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. ๒๕๖๔ ไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด จำเป็นต้องมีการติดตามและประเมินผลเชิงยุทธศาสตร์ที่มีกระบวนการและการจัดการให้เกิดการทบทวนทั้งด้านการจัดการ (Management Review) และการทบทวนผลงาน (Performance Review) ที่เหมาะสมและทันต่อสถานการณ์

### (๑) แนวทางการติดตามและประเมินผล

แนวทางการติดตามและประเมินผล ประกอบด้วย หลักการประเมินผลสัมฤทธิ์ โดยวิเคราะห์การบรรลุถึงเป้าหมายการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย หลักการคิดเชิงเหตุผล เชื่อมโยงความสัมพันธ์เชิงสาเหตุและผลลัพธ์ไปสู่ผลลัพธ์และผลกระทบด้วยข้อมูล รวมถึงเหตุผลเชิงประจักษ์ที่เชื่อถือได้ และหลักความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน และภาคส่วนต่างๆ ในสังคม พร้อมทั้ง กำหนดให้มีการจัดทำรายงานผลเสนอต่อคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ ทั้งรายปี กลางแผน และปลายแผน โดยให้คณะกรรมการการจัดทำแผนฯ เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักดำเนินงาน ตามแนวทางการผลักดันประเด็นสำคัญไปสู่ปฏิบัติ โดยมีแนวทางปฏิบัติในการติดตาม และประเมินผล ดังนี้

(๑.๑) คณะทำงานติดตามและประเมินผลแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ ดำเนินงาน ดังนี้

- ๑) ติดตามและประเมินผลประเด็นการขับเคลื่อนที่สำคัญ
- ๒) ติดตามและประเมินผลระดับยุทธศาสตร์
- ๓) ติดตามและประเมินผลภาพรวม

โดยให้จัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลภาพรวมที่บรรลุผลตามเป้าหมายการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย การประเมินผลกระทบจากการขับเคลื่อน และสรุปภาพรวมการติดตามและประเมินผล พร้อมทั้งเป็นรายงานเสนอต่อคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ พิจารณาเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงหรือทบทวนแนวทางการดำเนินงานต่อไป

### (๑.๒) การอำนวยการติดตามและประเมินผล

- ๑) การติดตามและประเมินผลรายปี
- ๒) การติดตามและประเมินผลในระยะเวลาสั้นๆ
- ๓) การติดตามและประเมินผลในระยะปลายแผนฯ

โดยให้จัดทำรายงานผลการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ ไปสู่การปฏิบัติเพื่อตอบสนองต่อเป้าหมายการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพ ยกระดับไปสู่มาตรฐานตามหลักสากล ตลอดจนนำปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ ต่อไป

(๑.๓) กลไกการติดตามและประเมินผล ให้คณะทำงานติดตามและประเมินผลแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ เป็นกลไกในการประสานการปฏิบัติ ติดตาม และประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐ ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๐

## (๒) ขั้นตอนการติดตามและประเมินผล ประกอบด้วย

กำหนดกรอบการติดตามและประเมินผล โดยสร้างความเข้าใจในสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน แนวทางการผลักดันประเด็นสำคัญไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งแผนงาน/โครงการในการติดตามเสียงจากสาธารณภัย แล้วกำหนดประเด็นประเด็นและตัวชี้วัด การประเมินแหล่งข้อมูล เพื่อประกอบการวิเคราะห์ประเมินผลให้สะท้อนกระบวนการดำเนินงาน ผลผลิต และผลลัพธ์



รวบรวมข้อมูลภายใต้กรอบการติดตามและประเมินผล ได้แก่ (๑) ข้อมูลปฐมภูมิที่ได้จากการสำรวจภาคสนาม การระดมความคิดเห็น และอื่นๆ รวมทั้งควรกำหนดเป้าหมายและพหุพจน์กับข้อมูลชี้ชัดเฉพาะ (๒) ข้อมูลทุติยภูมิที่ได้ออกจากรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงาน



ประเมินผลและวิเคราะห์ข้อมูลตามหลักการที่กรอบอำนาจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานกำหนดขึ้นมา



จัดทำรายงานสรุปผลภาพรวม และข้อเสนอแนะ



นำเสนอรายงานสรุปผลให้ผู้บริหารระดับหน่วยงานพิจารณาให้ความเห็นชอบ



นำผลการประเมินเสนอให้ผู้เกี่ยวข้องเห็น



พิจารณาผลักดันแผนงาน/โครงการการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยสู่แผนพัฒนาท้องถิ่น

### (๓) หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล

ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการดำเนินงานตามแนวทางการผลักดันประเด็นสำคัญไปสู่การปฏิบัติ โดยให้จัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลภาพรวมที่บรรลุผลตามเป้าหมายการจัดการจัดการสาธารณภัย ประเมินผลกระทบ การขับเคลื่อน และสรุปภาพรวมการติดตามและประเมินผลให้ผู้อำนาจการอำนาจอำเภอเพื่อรายงานผลต่อไปยังผู้อำนวยการจังหวัด ผู้อำนวยการกลางและผู้บังคับบัญชาระดับเหนือขึ้นไปทราบ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานต่อไป

การจัดทำรายงานผลการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ไปสู่การปฏิบัติ เพื่อตอบสนองต่อเป้าหมายการจัดกาสาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ให้มีประสิทธิภาพ ยกระดับไปสู่มาตรฐานตามหลักสากล ตลอดจนนำปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหาร ส่วนตำบลแม่ลาน ต่อไป

### ๔.๓ การวิจัยและพัฒนา

เป็นกระบวนการของการการศึกษา การเรียนรู้ และการค้นหาแนวคิด แนวทาง และวิธีปฏิบัติ หรือสิ่งประดิษฐ์ เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาเทคนิค วิธีการ รูปแบบการดำเนินงาน หรือระบบการจัดการความเสี่ยง จากสถานการณ์ภัยที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน รวมทั้งการนำสิ่งที่ได้ มาการคิดค้นหรือค้นพบมาพัฒนา ออกแบบ เปลี่ยนแปลง ผลการดำเนินงาน กระบวนการดำเนินงานและการ บริการให้มีลักษณะรูปแบบใหม่ หรือการปรับปรุงให้ดีขึ้นกว่าเดิม และสามารถดำเนินการร่วมกับ การติดตาม และประเมินผล โดยการเรียนรู้รวมข้อมูลภายใต้กรอบการติดตามและประเมินผลในลักษณะของการทบทวน จากบทเรียนและการเรียนรู้ทั้งก่อนการดำเนินงาน ระหว่างดำเนินการ และเมื่อเสร็จสิ้น การดำเนินการ โดยมี แนวทางการดำเนินงานวิจัยและพัฒนา ดังนี้

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน เป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานด้านการ ศึกษา ค้นคว้า และการวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับ สถาบันการศึกษา ภาาเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำองค์ความรู้และเทคโนโลยีมาพัฒนาและประยุกต์ใช้เพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ให้เหมาะสม

(๒) ศึกษาบทเรียนของเหตุการณ์สาธารณภัยสำคัญที่ผ่านมาของ องค์การบริหารส่วน ตำบลแม่ลาน เพื่อให้ทราบข้อมูลข้อเท็จจริงสำหรับไปประยุกต์ใช้ในการจัดการความเสี่ยงสาธารณภัยให้มี ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๓) จัดทำสรุปบทเรียน (Lesson Learned) ของการจัดการสาธารณภัยครั้งสำคัญที่ผ่านมา ของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน เพื่อเป็นประโยชน์ในการบริหารจัดการในอนาคต

### ๔.๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๔ กำหนดว่า ในกรณีที่ยกข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาธารณภัยหรือการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้กำหนดไว้ในแผนต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินั้นเปลี่ยนแปลงไป หรือแผนดังกล่าวได้ใช้ครบห้าปีแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของผู้รับผิดชอบในการ จัดทำแผนดำเนินการปรับปรุงหรือทบทวนแผนนี้อยู่ในความรู้รับผิดชอบ

ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน ได้ดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ และได้มีการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผน หรือมีสถานการณ์สาธารณภัยที่ไม่ได้กำหนดไว้ในแผน หรือมี การวิจัยและพัฒนาพบข้อบกพร่อง หรือมีนวัตกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ทันสมัยและเหมาะสม ให้ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พิจารณาทบทวนปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธาณณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน พ.ศ.๒๕๖๔-๒๕๗๐ ได้ตามความเหมาะสมทุกปี

## ภาคผนวก ก

### คำย่อ : ชื่อหน่วยงาน

| คำย่อ      | หน่วยงาน                                        |
|------------|-------------------------------------------------|
| กท.        | : กระทรวงกลาโหม                                 |
| สป.        | : สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม                     |
| ทท.        | : กองทัพไทย                                     |
| บก.ทท.     | : กองบัญชาการกองทัพไทย                          |
| นชต.บก.ทท. | : หน่วยขึ้นตรงกองบัญชาการกองทัพไทย              |
| นทพ.       | : หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา                        |
| สนธ.       | : สำนักงานพัฒนาภาค                              |
| นพค.       | : หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่                       |
| ทป.        | : กองทัพบก                                      |
| นชต.ทป.    | : หน่วยขึ้นตรงกองทัพบก                          |
| ทธ.        | : กองทัพภาค                                     |
| มทป.       | : มณฑลทหารบก                                    |
| ทร.        | : กองทัพเรือ                                    |
| ทรธ.       | : ทหารเรือภาค                                   |
| ฐท.กท.     | : ฐานทัพเรือกรุงเทพ                             |
| ฐท.สส.     | : ฐานทัพเรือสัตหีบ                              |
| ฐท.พง.     | : ฐานทัพเรือพังงา                               |
| กปช.จต.    | : กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด       |
| นรช.       | : หน่วยเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง  |
| ฉก.นย.สค.  | : หน่วยเฉพาะกิจนาวิกโยธินภาคใต้                 |
| ทอ.        | : กองทัพอากาศ                                   |
| นชต.ทอ.    | : หน่วยขึ้นตรงกองทัพอากาศ                       |
| รร.การบิน  | : โรงเรียนการบินกองทัพอากาศ                     |
| บม.        | : กองบิน                                        |
| ศบธ.กท.    | : ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกระทรวงกลาโหม             |
| ศบธ.ทป.    | : ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก                  |
| ศบธ.ทร.    | : ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพเรือ                |
| ศบธ.ทอ.    | : ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพอากาศ               |
| ศบธ.บก.ทท. | : ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองบัญชาการกองทัพอไทย     |
| ศบธ.สป.    | : ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม |
| นร.        | : สำนักงานกฤษฎามนตรี                            |
| สผช.       | : สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ                 |
| กอ.รมน     | : กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร    |
| ตร.        | : สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                         |
| มท.        | : กระทรวงมหาดไทย                                |

คำย่อ

หน่วยงาน

|          |   |                                    |
|----------|---|------------------------------------|
| รรมว.มท. | : | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย       |
| ปมท.     | : | ปลัดกระทรวงมหาดไทย                 |
| ผวจ.     | : | ผู้ว่าราชการจังหวัด                |
| อป.ก.    | : | อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย |
| นอ.ก.    | : | นายอำเภอ                           |

องค์กรปฏิบัติ

|                        |   |                                                                  |
|------------------------|---|------------------------------------------------------------------|
| กองป.ก.ก.              | : | กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง                         |
| กองป.ก.กทม.            | : | กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร                |
| กองป.ก.จ.              | : | กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด                      |
| กองป.ก.ทท.ม./ทท.ม./ทต. | : | กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลนคร/เทศบาลเมือง/เทศบาล |
| กองป.ก.เมื่องพทย์      | : | กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเมืองพทย์                    |
| กองป.ก.สนช.            | : | กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสำนักงานเขต                  |
| กองป.ก.อ.              | : | กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ                        |
| กองป.ก.อบต.            | : | กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบล        |
| บ.ก.ป.ก.ช.             | : | กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ                     |
| ส.ป.ฉ.                 | : | การสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน                            |
| ศบ.ก.อ.                | : | ศูนย์บัญชาการศูนย์เหตุการณ์อำเภอ                                 |
| ศบ.ก.สนช.              | : | ศูนย์บัญชาการศูนย์เหตุการณ์สำนักงานเขต กรุงเทพมหานคร             |
| ศบ.ก.จ.                | : | ศูนย์บัญชาการศูนย์เหตุการณ์จังหวัด                               |
| ศบ.ก.จ. (ส่วนหน้า)     | : | ศูนย์บัญชาการศูนย์เหตุการณ์กรุงเทพมหานคร                         |
| ศบ.ก.กทม.              | : | ศูนย์บัญชาการศูนย์เหตุการณ์กรุงเทพมหานคร                         |
| ศบ.ก.กทม. (ส่วนหน้า)   | : | ศูนย์บัญชาการศูนย์เหตุการณ์กรุงเทพมหานคร                         |
| ศบ.ก.อบท.              | : | ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น                                   |

คณะกรรมการ

|          |   |                                                      |
|----------|---|------------------------------------------------------|
| ก.ช.ก.จ. | : | คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด   |
| กนช.     | : | คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ                        |
| กป.ก.ช.  | : | คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ          |
| กป.อ.    | : | คณะกรรมการป้องกันอุบัติเหตุภัยแห่งชาติ               |
| กคช.     | : | คณะกรรมการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ        |
| นปท.     | : | คณะกรรมการนโยบายการรักษาสภาพผลประโยชน์ของชาติทางทะเล |

ผู้บัญชาการและผู้อำนวยการ

|            |   |                                              |
|------------|---|----------------------------------------------|
| ผบ.ป.ก.ช.  | : | ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ |
| (รรมว.มท.) | : | (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย)               |
| ผอ.กลาง    | : | ผู้อำนวยการกลาง                              |
| (อป.ก.)    | : | (อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย)         |
| ผอ.จว.     | : | ผู้อำนวยการจังหวัด                           |
| (ผวจ.)     | : | (ผู้ว่าราชการจังหวัด)                        |
| ผอ.กทม.    | : | ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร                     |

คำย่อ

หน่วยงาน

|             |                                                         |
|-------------|---------------------------------------------------------|
| (ผว.กทผ.)   | (ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร)                             |
| ผอ.อำเภอ    | : ผู้อำนวยการอำเภอ                                      |
| (นอภ.)      | (นายอำเภอ)                                              |
| ผช.ผอ.กทผ.  | : ผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร                       |
| (ผอ.เขต)    | ผู้อำนวยการเขต                                          |
| ผอ.ท้องถิ่น | : ผู้อำนวยการท้องถิ่น                                   |
|             | (นายกเทศมนตรี/นายกเมืองพัทยา/นายกองค์การบริหารส่วนตำบล) |

## ภาคผนวก ข

### ตัวอย่างลักษณะภัย

สาธารณภัย หมายถึง อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่นๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณชน ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศและการก่อวินาศกรรมด้วย

#### 1. ภัยจากอัคคีภัย

อัคคีภัย หมายถึง ภัยอันตรายอันเกิดจากไฟที่ขาดการควบคุมดูแล ทำให้เกิดการติดต่อกันลามไปตามบริเวณที่มีเชื้อเพลิงติดการลุกไหม้ต่อเนื่อง สภาวะของไฟจะรุนแรงมากขึ้น ถ้าการลุกไหม้ที่มีเชื้อเพลิงหนุนเนื่อง หรือมีเชื้อเพลิงถูกขับออกมาจากความร้อนแรงก็จะมากยิ่งขึ้น

#### 2. ภัยจากวาตภัย

2.1 ภัยจากพายุหมุนเขตร้อน หมายถึง ภัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายของอาคารบ้านเรือน ต้นไม้ และสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ เป็นบริเวณกว้างจากความแรงของลมที่พัดเวียนเข้าหาศูนย์กลางของพายุหมุนภัยดังกล่าวเกิดขึ้นตามแนวเส้นทางเดินของพายุ โดยปกติจะมีความกว้าง 50-100 กิโลเมตร ขึ้นอยู่กับขนาดและความแรงของพายุแต่ละลูก โดยความเสียหายจะมีมากที่สุดบริเวณใกล้แนวศูนย์กลางที่พายุเคลื่อนผ่าน

2.2 ภัยจากคลื่นพายุซัดฝั่ง หมายถึง ภัยธรรมชาติซึ่งเกิดจากพายุหมุนเขตร้อนเคลื่อนเข้าหาฝั่ง ความสูงของคลื่นขึ้นกับความแรงของพายุ ปรากฏการณ์นี้เกิดขึ้นเมื่อพายุหมุนเขตร้อนที่มีความแรงมากกว่า 100 กิโลเมตรต่อชั่วโมง ระดับน้ำที่สูงขึ้นจากความกดอากาศที่ลดต่ำลงบริเวณใกล้ศูนย์กลางของพายุพร้อมกับคลื่นลมแรงจัดที่พัดเข้าหาฝั่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อพื้นที่ราบชายฝั่งทะเลใกล้ศูนย์กลางของพายุ โดยเฉพาะในพื้นที่ชายฝั่งที่เป็นดินรับลม ระดับความรุนแรงของความเสียหายจะขึ้นอยู่กับความแรงลมของพายุ สภาพภูมิประเทศ และขนาดของชุมชน

2.3 ภัยจากพายุไซร่อน หมายถึง พายุที่เกิดขึ้นช่วงที่มีลักษณะอากาศร้อนอบอ้าวติดต่อกันหลายวัน และเมื่อมีอากาศเย็นจากความกดอากาศสูงในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนพัดมาปะทะกับอากาศร้อน จะทำให้เกิดอากาศร้อนขึ้นที่เบาเกวาลอยตัวขึ้นเหนืออากาศเย็นอย่างรวดเร็ว เกิดเป็นเมฆและพายุฟ้าคะนองที่มียอดเมฆสูงมาก (เมฆคิวมูโลนิมบัส) เกิดพายุฟ้าคะนอง ลมกรรโชกแรง ฟ้าผ่า และมีฝนลูกเห็บตกตามมาด้วย พายุฤดูร้อนมักเกิดขึ้นและสิ้นสุดลงในช่วงเวลาสั้นๆ ไม่เกินหนึ่งชั่วโมง และครอบคลุมบริเวณพื้นที่ไม่เกิน 20-30 ตารางกิโลเมตร แต่จะมีลมกรรโชกแรงที่เริ่มสร้างความเสียหาย เมื่อมีความรุนแรงลมตั้งแต่ 50 กิโลเมตรต่อชั่วโมงขึ้นไป

2.4 ภัยจากพายุฤดูร้อน หมายถึง ความเสียหายของอาคารบ้านเรือน ต้นไม้ และสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเป็นบริเวณแคบ ๆ จากลมกระโชกแรงที่เกิดจากพายุฝนฟ้าคะนอง หรือลูกเห็บ มักเกิดในระยะเวลาสั้น ๆ ซึ่งบ่อยครั้งมีความเร็วลมเกินกว่า 100 กิโลเมตรต่อชั่วโมง 2.5 ภัยจากลูกเห็บ หมายถึง ภัยที่เกิดจากก้อนน้ำลักษณะเหมือนน้ำแข็งรูปร่างไม่แน่นอนเกิดจากละอองหยาดฝนซึ่งเย็นแบบยิ่งยวดในเมฆฝน (ยังอยู่ในสภาพของเหลวที่อุณหภูมิต่ำกว่าจุดเยือกแข็ง) ปะทะกับวัตถุแข็ง เช่น ผงฝุ่น หรือก้อนลูกเห็บที่เกาะตัวอยู่ก่อนแล้วจนเกิดการแข็งตัวเกาะรอบวัตถุนั้นๆ และกลายเป็นอย่างอื่นลูกเห็บ ซึ่งมักเกิดขึ้นพร้อมกันพายุฤดูร้อน

#### 3. ภัยจากอุทกภัย

3.1 ภัยจากอุทกภัย หมายถึง เหตุการณ์ที่น้ำท่วมพื้นที่สูงกว่าระดับปกติ ซึ่งมีสาเหตุจากมีปริมาณน้ำฝนมากจนทำให้มีปริมาณน้ำส่วนเกินมาเติมปริมาณน้ำที่มียูตามสภาพปกติจนเกินขีด

ความสามารถการระบายน้ำของแม่น้ำ ลำคลอง และยังมีสาเหตุมาจากการกระทำของมนุษย์ โดยการปิดกั้น การไหลของน้ำตามธรรมชาติ หักเจตนาและไม่ได้เจตนา จนเป็นอันตรายต่อชีวิตทรัพย์สินของประชาชนและ สิ่งแวดล้อม สามารถจำแนกตามลักษณะการเกิดได้ ดังนี้

(1) น้ำท่วมขัง/น้ำล้นตลิ่ง หมายถึง สภาวะที่น้ำท่วมหรือสภาวะน้ำล้นตลิ่งที่เกิดขึ้นเนื่องจาก ระบบระบายน้ำไม่มีประสิทธิภาพ มีลักษณะค่อยเป็นค่อยไป อันเป็นผลจากการเกิดฝนตกหนัก ณ บริเวณนั้น ๆ ติดต่อกันเป็นเวลาหลายวัน มักเกิดขึ้นในบริเวณที่ราบลุ่มแม่น้ำและบริเวณชุมชนเมืองใหญ่ๆ น้ำท่วมขัง ส่วน ใหญ่จะเกิดบริเวณท้ายน้ำและแม่น้ำบริเวณกว้างเนื่องจากไม่สามารถระบายน้ำได้ทัน

(2) น้ำท่วมฉับพลัน หมายถึง สภาวะที่น้ำท่วมที่เกิดขึ้นอย่างฉับพลันในพื้นที่เนื่องจากฝนตกหนักในบริเวณพื้นที่ซึ่งมีความชันมาก และมีคุณสมบัติการกักเก็บน้ำหรือต้านน้ำน้อยหรืออาจเกิดจากสาเหตุ อื่น ๆ เช่น เขื่อนหรืออ่างเก็บน้ำพังทลาย น้ำท่วมฉับพลัน มักเกิดขึ้นหลังจากฝนตกหนัก และมีน้ำเกิดขึ้นใน บริเวณ ที่ราบระหว่างหุบเขา ซึ่งอาจจะไม่มีฝนตกหนักในบริเวณนั้นมาก่อนเลย แต่มีฝนตกหนักมากบริเวณต้น น้ำที่อยู่ทางออกไป การเกิดน้ำท่วมฉับพลันมีความรุนแรงและเคลื่อนที่ด้วยความเร็วมาก โอกาสที่จะป้องกัน และหลบหนีจึงมีน้อย

3.2 กัยจากดินถล่มหรือโคลนถล่ม หมายถึง กัยที่เกิดจากปรากฏการณ์ที่มวลดินหรือหินไหลเลื่อน ลงจากพื้นที่สูงสู่พื้นที่ต่ำกว่าภายใต้อิทธิพลแรงโน้มถ่วงของโลก และการมีน้ำเป็นตัวกลางทำให้มวลวัสดุเกิด ความไม่เสถียรภาพ อัตราการไหลเลื่อนดังกล่าวข้างต้นอาจช้าหรือเร็วขึ้นกับประเภทของวัสดุ ความลาดชัน สภาพสิ่งแวดล้อม และปริมาณน้ำฝน ในบางกรณีแผ่นดินถล่มอาจเกิดจากแผ่นดินไหวหรือภูเขาไฟระเบิด การ เคลื่อนตัวของวัสดุดังกล่าวอาจพุดพาดันน้ำ บานรื้อถอน รอยน้ำ สิ่งปลูกสร้างอื่นๆ ขรุขระ หรือพังทลาย และยัง อาจทำให้ช่องเปิดของสะพานและแม่น้ำลาลอลองอุดตันจนเป็นสาเหตุให้เกิดอุทกภัยขึ้นได้เช่นเส้นทางเคลื่อน ตัวปรากฏการณ์ดังกล่าวเป็นอันตรายต่อชีวิตทรัพย์สินของประชาชนและสิ่งแวดลอม

4. กัยแล้ง หมายถึง กัยที่เกิดจากความแห้งแล้งของลมฟ้าอากาศ อันเกิดจากการที่มีปริมาณฝนน้อย หรือฝนไม่ตกเป็นระยะเวลานานและครอบคลุมพื้นที่เป็นบริเวณกว้าง ทำให้เกิดการขาดแคลนนํ้าดื่ม นํ้าใช้พืช พืชไร่ไม้ต่าง ๆ ขาดนํ้าไม่สามารถเจริญเติบโตได้ตามปกติ เกิดความเสียหายและผลกระทบอย่างกว้างขวาง รุนแรงต่อประชาชนโดยกัยแล้งเกิดจากสาเหตุ ดังนี้

(1) ฝนแล้ง หมายถึง สภาวะที่มีฝนน้อยหรือไม่มีฝนเลยในช่วงเวลาหนึ่งซึ่งตามปกติจะต้องมีฝน (ภาวะที่ปริมาณฝนตกน้อยกว่าปกติหรือไม่ตกต้องตามฤดูกาล) โดยขึ้นอยู่กับสถานที่และฤดูกาล ณ ที่นั้น ๆ

(2) ฝนทิ้งช่วง หมายถึง ช่วงที่มีปริมาณฝนตกไม่ถึงวันละ 1 มิลลิเมตรติดต่อกันเกิน 15 วัน ในช่วง ฤดูฝน เดือนที่มีโอกาสเกิดฝนทิ้งช่วงสูงคือเดือนมิถุนายนและกรกฎาคม

5. กัยหนาว หมายถึง กัยที่เกิดจากสภาพอากาศที่มีความหนาวจัด อุณหภูมิต่ำกว่า 8 องศาเซลเซียส และลดลงต่อเนื่องซึ่งประชาชนได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงและกว้างขวาง

6. กัยจากโรคระบาดในมนุษย์ หมายถึง กัยจากโรคซึ่งปรากฏขึ้นในประชากรกลุ่มหนึ่งในระยะเวลาเวลา หนึ่งในอัตราที่สูงขึ้นมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ โดยเทียบกับประวัติการเกิดโรคในอดีตโรคนั้นอาจเป็นโรคติดต่อ ทางสัมผัสหรือไม่ได้ แต่ส่งผลต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนทั้งในพื้นที่เกิดโรคระบาดและพื้นที่ใกล้เคียง

7. กัยจากโรคระบาดสัตว์ หมายถึง กัยที่เกิดจากโรคซึ่งปรากฏขึ้นในประชากรสัตว์เลี้ยงหรือสัตว์ป่า โดยเป็นโรคติดต่อทั้งในสัตว์ชนิดเดียวกัน ต่างชนิดกัน รวมถึงการติดต่อมาสู่คน ในระยะเวลาหนึ่ง ในอัตราที่ สูงขึ้นมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ โดยเทียบกับประวัติการเกิดโรคในอดีต สรีรกายเสียต่อเศรษฐกิจ และ สุขภาพของประชาชน

8. กัยจากโรคระบาดสัตว์น้ำ หมายถึง กัยที่เกิดจากโรคซึ่งปรากฏขึ้นในประชากรสัตว์น้ำ โดยเป็น โรคติดต่อทั้งในสัตว์น้ำชนิดเดียวกัน ต่างชนิดกัน รวมถึงการติดต่อมาสู่คน ในระยะเวลาหนึ่ง ในอัตราที่สูงขึ้น

มากกว่าที่คาดการณ์ไว้ โดยเทียบกับประวัติการเกิดโรคในอดีต สร้างความเสียหายต่อเศรษฐกิจและสุขภาพของประชาชน

9. กิจจากการระบาดของโควิด-19 หมายถึง กิจที่เกิดจากสิ่งซึ่งเป็นอันตรายแก่พืช เช่น เชื้อโรค พืชแมลง สัตว์ หรือพืชที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่พืช ส่งผลให้ส่วนหนึ่งของพืช เช่น ต้น ตา ตอ แขนงหน่อ กิ่ง ใบ ราก เหง้า หัว ดอก ผล เมล็ด เชื้อ และสปอร์ของเห็ด ไม่อาจยังชีพหรือตายแล้ว และให้หมายความรวมถึงตัวทำ ตัวเบียน ตัวไหม ไข่ไหม ผีเสื้อ และจุลินทรีย์ จนส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม และประชาชน

10. กิจจากไฟฟ้าและหมอกควัน หมายถึง กิจที่เกิดจากไฟฟ้าไม่ว่าจะจากสาเหตุใดก็ตาม เกิดขึ้นในป่าธรรมชาติหรือสวนป่าก็ตาม แล้วลุกลามไปได้อิสระปราศจากการควบคุม ตลอดจนส่งผลให้เกิดฝุ่นควันและอนุภาคแขวนลอยในอากาศ รวมทั้งกันในสภาวะที่อากาศปิด ทำให้เกิดอันตรายต่อทรัพย์สินและสุขภาพของประชาชน

11. กิจจากมลพิษทางอากาศประเภท PM2.5 หมายถึง เหตุการณ์ที่มลพิษทางอากาศประเภทฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน 2.5 ไมครอน หรือ PM2.5 ที่มีแหล่งกำเนิดจากเหตุการณ์ทางธรรมชาติหรือจากกิจกรรมของมนุษย์เกิดการสะสมในบรรยากาศ อันเนื่องมาจากสภาพอากาศ ทำให้ PM2.5 ปกคลุมพื้นที่อยู่อาศัยของประชาชน จนมีความเสี่ยงที่จะเกิดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนจำนวนมาก

## 12. กิจจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม

12.1 กิจจากแผ่นดินไหว หมายถึง กิจธรรมชาติซึ่งเกิดจากการปลดปล่อยพลังงานใต้พิภพทำให้เกิดการสั่นสะเทือนของพื้นดิน การสั่นสะเทือนนี้อาจมีระดับความรุนแรงขึ้นต่ำที่ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายใด ๆ แต่บางครั้งก็อาจมีระดับความรุนแรงในขั้นที่เป็นอันตรายจนก่อให้เกิดความเสียหายอย่างใหญ่หลวงได้

12.2 กิจจากอาคารถล่ม หมายถึง กิจที่เกิดจากอาคารและสิ่งปลูกสร้าง ได้แก่ ตึก บ้าน โรงเรือน ร้าน แพ คลังสินค้า สำนักงาน ที่ได้รับความเสียหายจากการโยกไหวตัวรุนแรงของแผ่นดิน ซึ่งเป็นผลมาจากแผ่นดินไหวและก่อให้เกิดความเสียหายหรือพังทลายลงมาได้

13. กิจจากสึนามิ หมายถึง กิจที่เกิดจากคลื่นยักษ์ คำว่า สึนามิ เป็นภาษาญี่ปุ่น แปลว่า คลื่นต่ำเรือสามารถแบ่งได้เป็น 2 ประเภท ประเภทแรก คือ คลื่นสึนามิเฉพาะแห่ง (Local Tsunami) มักจะเกิดใกล้ ๆ ชายฝั่งและเคลื่อนเข้าถล่มชายฝั่งอย่างทันทีทันใด และประเภทที่สอง คือ คลื่นสึนามิที่เดินทางข้ามทวีป (Distance Tsunami) มักจะเกิดจากแผ่นดินไหวที่ค่อนข้างรุนแรงและสามารถเคลื่อนตัวข้ามทวีปไปยังชายฝั่งที่อยู่ห่างไกลหลายหมื่นกิโลเมตร โดยสาเหตุของการเกิดคลื่นสึนามิ มีหลายสาเหตุ เช่น แผ่นดินไหว ภูเขาไฟระเบิด ดินถล่ม และอุกกาบาตตกลงสู่มหาสมุทร โดยภัยจากสึนามิก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตประชาชน และสิ่งปลูกสร้างตลอดแนวพื้นที่ราบชายฝั่ง

14. กิจจากการคมนาคม หมายถึง กิจจากอุบัติเหตุจากการจราจรทางบก ทางน้ำ และทางอากาศภัยจากระบบส่งมวลขนขนาดใหญ่ กิจจากกระบวนการขนส่งสารเคมีและวัตถุอันตราย และภัยจากการรั่วไหลของน้ำมันและวัตถุอันตรายในแหล่งน้ำ รวมถึงการเททิ้งน้ำมันหรือของเสียในแม่น้ำหรือทะเล

15. กิจทางอากาศ หมายถึง ภัยอันเกิดจากการโจมตีทางอากาศ โดยอากาศยาน อากาศยาน ทุ่นระเบิด หรือสิ่งใด ๆ ที่สามารถเคลื่อนที่หรือทรงตัวบนอากาศ และการโจมตีดังกล่าวส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

## 16. กิจจากการก่อวินาศกรรม

16.1 กิจจากการก่อวินาศกรรม หมายถึง กิจที่เกิดจากการกระทำใด ๆ อันเป็นการมุ่งทำลายทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐหรือสิ่งอันเป็นสาธารณูปโภค หรือการรบกวน ชัดขวาง หน่วงเหนี่ยวระบบ

การปฏิบัติงานในใด ๆ ตลอดจนการประทุษร้ายต่อบุคคลอันเป็นการก่อให้เกิดความปั่นป่วนทางการเมือง การเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ โดยมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของรัฐ

16.2 กิจจากการก่อการร้าย หมายถึง กิจที่เกิดขึ้นจากการกระทำใด ๆ ที่สร้างความปั่นป่วนให้ประชาชนเกิดความหวาดกลัว หรือเพื่อบุคคลหนึ่งหรือบุคคลบางกลุ่ม หรือองค์การระหว่างประเทศให้กระทำการหรือละเว้นการทำการอย่างหนึ่งอย่างใด อันก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินที่สำคัญ

16.3 กิจจากการก่อการร้ายสากล หมายถึง กิจที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติการของบุคคล หรือกลุ่มบุคคลที่มุ่งหวังผลตามเงื่อนไขข้อเรียกร้องทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ซึ่งส่วนใหญ่จะปฏิบัติการณ์อย่างลับๆ หรือเกี่ยวข้องกับชาติอื่น การกระทำนั้นอาจเป็นไปโดยเอกเทศ ปราศจากการสนับสนุนจากรัฐใด ๆ หรือมีรัฐหนึ่งสนับสนุนให้ทำก็ได้ เมื่อเกิดขึ้นย่อมมีผลกระทบโดยตรงต่อผลประโยชน์ของชาติ พันธกรณีระหว่างประเทศ นโยบายของชาติทั้งด้านการเมืองและการป้องกันประเทศ การเศรษฐกิจและสังคมจิตวิทยา ชื่อเสียงและเกียรติภูมิของชาติ

## ภาคผนวก ค

### นิยามศัพท์

กลยุทธ์ (Strategy) หมายถึง แผนทั่ว ๆ ไป หรือคำแนะนำที่เลือกมาใช้เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กลุ่มเปราะบาง (Vulnerable Group) หมายถึง กลุ่มบุคคลที่มีความสามารถจำกัดในการเผชิญเหตุการณ์สาธารณภัย ซึ่งต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ เช่น เด็ก สตรีมีครรภ์ ผู้สูงอายุ บุคคลทุพพลภาพ ผู้ป่วย ผู้พลัดถิ่น ผู้ลี้ภัย คนต่างด้าว เป็นต้น

การกำกับ ควบคุมพื้นที่ (Area Command) หมายถึง การกำกับดูแลการจัดการจัดการเหตุฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาเดียวกันหลายเหตุการณ์ และมีองค์กระบวนกรบัญชาการเหตุการณ์หลายองค์กรแยกกันทำหน้าที่จัดการเหตุฉุกเฉินที่เกิดขึ้นแต่ละเหตุการณ์ หรือทำหน้าที่กำกับดูแลการจัดการเหตุฉุกเฉินขนาดใหญ่หรือเหตุฉุกเฉินที่กำลังลุกลามขยายตัวซึ่งมีทีมงานจัดการเหตุฉุกเฉินหลายทีมงานเข้ามาเกี่ยวข้อง

การเข้าใจและตระหนักถึงความเสี่ยง (Risk - Informed) หมายถึง กระบวนการสร้างความเข้าใจ ความเสี่ยง โดยมีข้อมูลความเสี่ยงครบถ้วนและรอบด้าน และนำไปสู่แนวทางการปฏิบัติเพื่อลดความเสี่ยง เช่น การลงทุนเพื่อการลดความเสี่ยง (Risk - Informed Investment) หมายถึง การสร้างความเข้าใจความเสี่ยงด้านการลงทุน ซึ่งนำไปสู่การปฏิบัติเพื่อลดความเสี่ยงโดยเน้นไปที่ความคุ้มค่าของการลงทุน เพราะหากไม่มีการลงทุนมูลค่าความสูญเสียและความเสียหายจะมากกว่ามูลค่าของการลงทุน

การจัดการภาวะฉุกเฉิน (Emergency Management) หมายถึง การจัดระบบและบริหารจัดการทรัพยากรและความรับผิดชอบเพื่อเผชิญเหตุการณ์ฉุกเฉินทุกรูปแบบ

การซ่อมสร้าง (Reconstruction) หมายถึง การฟื้นฟูโครงสร้างและสิ่งก่อสร้างที่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์สาธารณภัยให้กลับมาสู่สภาพที่สามารถใช้งานได้ตามเดิม

การเตรียมความพร้อม (Preparedness) หมายถึง ความพยายามในการเตรียมการรับมือกับสาธารณภัย มุ่งเน้นกิจกรรมต่าง ๆ ที่ทำให้ผู้มีความสามารถในการคาดการณ์ เหตุ และจัดการกับผลกระทบจากสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ หากมีการเตรียมความพร้อมได้ดีจะทำให้สามารถดำเนินการต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสมทั้งในช่วงก่อน ระหว่าง และหลังการเกิดสาธารณภัย และเพิ่มโอกาสในการรักษาชีวิตให้ปลอดภัยจากเหตุการณ์สาธารณภัยได้มากขึ้น

การเตือนภัยล่วงหน้า (Early Warning) หมายถึง การให้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์และทันเหตุการณ์ผ่านทางหน่วยงาน/องค์กรต่าง ๆ เพื่อให้บุคคลที่กำลังเผชิญความเสี่ยงต่อการเกิดสาธารณภัยสามารถกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อหลีกเลี่ยงหรือลดความเสี่ยงและพร้อมที่จะรับมือกับสถานการณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ/สาธารณภัย (Disaster Risk Management: DRM) หมายถึง กระบวนการอย่างเป็นระบบของการใช้คำสั่ง ทางการบริหารองค์กรและทักษะ ความสามารถเชิงปฏิบัติการเพื่อดำเนินยุทธศาสตร์ นโยบาย มาตรการ หรือกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อหลีกเลี่ยง ลด หรือถ่ายโอนความเสี่ยงไปได้ในการเกิดภัยพิบัติ รวมทั้งการเพิ่มศักยภาพในการจัดการปัญหา เพื่อเตรียมพร้อมรับผลกระทบทางลบของภัย

การบริหารจัดการความเสี่ยงแบบธรรมาภิบาล (Risk Governance) หมายถึง ระบบควบคุม และจัดการความเสี่ยง รวมถึงการตรวจสอบและประเมินผลจากหน่วยงานภายในและหน่วยงานภายนอกองค์กรที่มีประสิทธิภาพ โดยนำผลของการประเมินดังกล่าวเสนอให้ผู้มีอำนาจตัดสินใจต่อไป

การบริหารจัดการภัยพิบัติ/สาธารณภัย (Disaster Management: DM) หมายถึง การชักนำกระบวนการและองค์ประกอบในการดำเนินงาน เพื่อจุดมุ่งหมาย ในประสิทธิภาพและประสิทธิภาพของปฏิบัติการด้านภัยพิบัติ เช่น การป้องกัน การลด ผลกระทบ การเตรียมพร้อม การเผชิญเหตุ การช่วยเหลือบรรเทาทุกข์ ตลอดจนการบูรณะซ่อมแซมและพัฒนา

การบรรเทาทุกข์ (Relief) หมายถึง การให้ความช่วยเหลือเบื้องต้นในทันทีที่เกิดสาธารณภัยเพื่อรักษาชีวิตและตอบสนองความต้องการขั้นพื้นฐานให้ผู้ประสบภัยสามารถดำรงชีพอยู่ได้

การบัญชาการ (Command) หมายถึง การทำหน้าที่อำนวยการ สั่งการหรือการควบคุมโดยอาศัยอำนาจที่กำหนดย่อยอย่างชัดเจนในกฎหมาย กฎระเบียบหรืออำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบ

การบัญชาการร่วม (Unified Command) หมายถึง การประยุกต์ใช้ระบบบัญชาการเหตุการณ์เมื่อมีหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการจัดการเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นมากกว่าหนึ่งหน่วยงาน หรือเมื่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นขยายตัวข้ามขอบเขตอำนาจหน้าที่ทางกรมเอง หน่วยงานต่างๆ จะทำงานร่วมกันผ่านตัวแทนของแต่ละหน่วยงานที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกในหน่วยบัญชาการร่วม มีหน้าที่หลักในการกำหนดวัตถุประสงค์และกลยุทธ์ร่วม และจัดทำแผนเผชิญเหตุที่จะใช้ร่วมกันเพียงแผนเดียว

การบัญชาการเหตุการณ์ (Incident Command) หมายถึง หน่วยบัญชาการที่ทำหน้าที่รับผิดชอบการจัดการเหตุการณ์ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในภาพรวม และประกอบด้วยผู้บัญชาการเหตุการณ์ และเจ้าหน้าที่สนับสนุนที่ได้รับการมอบหมาย

การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Needs Assessment : DANA) หมายถึง การประเมินผลกระทบจากสาธารณภัยเพื่อวิเคราะห์ความสามารถของผู้ประสบภัยในการเผชิญสถานการณ์ฉุกเฉินด้วยตนเอง รวมทั้งความต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอก เช่น ความช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล ด้านสุขภาวะที่พักพิง อุปกรณ์ยังชีพ

การประเมินความเสียหายและความสูญเสีย (Damage and Loss Assessment : DALA) หมายถึง การวิเคราะห์ผลกระทบจากสาธารณภัย เป็นการประมาณการเชิงปริมาณว่าเกิดผลกระทบอะไรขึ้นจากเหตุการณ์สาธารณภัย โดยอาศัยการเก็บข้อมูลทุติยภูมิจากพื้นที่ประสบภัย ข้อมูลจากการประเมินจะนำไปใช้ในการประมาณการซ่อมสร้างสิ่งก่อสร้างที่เสียหายไป และเพื่อใช้ในการวางแผนเพื่อการฟื้นฟูจากความสูญเสีย

การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) หมายถึง กระบวนการกำหนดลักษณะ ขนาด หรือขอบเขตของความเสียหายโดยการวิเคราะห์ภัยที่เกิดขึ้น รวมทั้งประเมินสถานะการเปิดรับต่อความเสี่ยง ความเปราะบาง ในการรับมือของชุมชนที่อาจเป็นอันตรายและคาดการณ์ผลกระทบต่อชีวิต ทรัพย์สิน การดำรงชีวิตและสิ่งแวดล้อม เป็นการวิเคราะห์ความน่าจะเป็นในการเกิดผลกระทบจากภัยในพื้นที่หนึ่งๆ มีประโยชน์ในการวางแผนเพื่อการจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

การประสานงาน ณ จุดเดียว (National Single Window : NSW) หมายถึง การเชื่อมโยงข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสาร ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการ นำเข้า ส่งออกสินค้า เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการ ในการตรวจสอบใบอนุญาต และใบรับรองต่างๆ ทางอิเล็กทรอนิกส์ก่อนการตรวจปล่อยสินค้า ระบบนี้จะทำหน้าที่ประสานกิจกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แบบครบวงจร ผู้ประกอบการสามารถรับส่งข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์กับองค์กรที่เกี่ยวข้องได้ตลอด 24 ชั่วโมง โดยไม่ต้องเดินทางติดต่อกับหน่วยงานต่างๆ ด้วยตัวเอง

การปรับตัว (Adaptation) หมายถึง การปรับตัวในระดับธรรมชาติหรือระบบมนุษย์เพื่อตอบสนองต่อสิ่งรบกวนภูมิอากาศหรือผลกระทบที่เกิดขึ้นจากสาธารณภัย ซึ่งจะช่วยลดความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นหรือช่วยสร้างโอกาสจากสภาพวิกฤติได้

**การป้องกัน (Prevention)** หมายถึง มาตราการหรือแนวทางต่างๆ เพื่อช่วยจัดผลกระทบเชิงลบ จากเหตุการณ์สาธารณภัยที่อาจเกิดกับบุคคลหรือทรัพย์สินให้หมดไปอย่างสิ้นเชิง ครอบคลุมถึงมาตรการเชิงโครงสร้างและมาตรการที่ไม่เชิงโครงสร้าง

**การป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (Civil Defense)** หมายถึง การป้องกันพลเรือนให้ปลอดภัยจากการโจมตีทางทหาร แต่ปัจจุบันครอบคลุมถึงการช่วยให้พลเรือนปลอดภัยจากการคุกคามทางสาธารณภัยด้วย หน้าที่ของกองกำลังป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (civil defense force) จากเดิมที่มีแต่การฝึกการทหารจึงขยายรวมถึงการดูแลให้ประชาชนปลอดภัยจากสาธารณภัยและการปฏิบัติตามการช่วยเหลือเมื่อเกิดเหตุสาธารณภัย เช่น การช่วยเหลือเคลื่อนย้ายในช่วงอพยพ การช่วยกระจายผู้ยังชีพ การอำนวยความสะดวกในการขนส่งอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ การช่วยเหลือซ่อมแซม ก่อสร้างบ้านเรือนที่เสียหายจากภัยธรรมชาติ

**การเผชิญเหตุ (Response)** หมายถึง มาตราการหรือการปฏิบัติตามการต่าง ๆ ที่ควรเกิดขึ้นอย่างรวดเร็วและทันเวลาที่เพื่อรักษาชีวิตและให้ความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์ขั้นพื้นฐานแก่ประชาชนที่ได้รับบาดเจ็บแต่อดรนทนจากเหตุการณ์สาธารณภัย เช่น การกู้ชีพกู้ภัย การปฐมพยาบาล การแจกจ่ายยังชีพและสิ่งของบรรเทาทุกข์ การบัญชาการในเหตุการณ์ฉุกเฉิน การประสานงานเพื่อล่าเหยื่อผู้ช่วย การบริหารจัดการศูนย์อพยพ

**การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (Exercise)** หมายถึง การจำลองสถานการณ์เพื่อฝึกฝนทักษะหรือชักชวนกระบวนการดำเนินงานที่ตัวเองแม่นยำ เป็นแบบฝึกหัดเพื่อให้ผู้ที่มีบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบในการรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินได้ฝึกซ้อมขั้นตอนปฏิบัติงานที่จำเป็น ทำให้มีทักษะสามารถใช้เครื่องมือ อุปกรณ์ต่างๆ ได้อย่างถูกต้อง ซึ่งช่วยให้พร้อมปฏิบัติงานได้จริงหากเกิดสาธารณภัยขึ้น

**การฟื้นฟู (Recovery)** หมายถึง การปรับสภาพระบบสาธารณูปโภค การดำรงชีพ และสภาวะวิถีความเป็นอยู่ของชุมชนที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติ หรือพัฒนาให้ดียิ่งขึ้นกว่าเก่าตามความเหมาะสม โดยการนำเอาปัจจัยต่าง ๆ ในการลดความเสียหายจากสาธารณภัยเข้ามาช่วยในการฟื้นฟูด้วย (Build back better) หมายถึง การซ่อมสร้าง (Reconstruction) และการฟื้นฟูสภาพ (Rehabilitation)

**การฟื้นฟูสภาพ , การเยียวยา (Rehabilitation)** หมายถึง การจัดการความเสียหายหรือผลที่เกิดจากสาธารณภัยเพื่อพลิกฟื้นสภาวะการดำรงชีพของชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการเกิดสาธารณภัยให้กลับคืนสู่สภาพที่เป็นอยู่ก่อนหน้านี้ รวมทั้งการดูแลสภาพจิตใจและจิตสังคม (Psychosocial Support) ของผู้ที่ได้รับผลกระทบ ตลอดจนการกระตุ้นและช่วยเหลือให้เกิดการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงตามความจำเป็น

**การรู้รับ ปรับตัว และฟื้นคืนกลับ (resilience)** หมายถึง ความสามารถของระบบ ชุมชน หรือสังคมที่มีความเสี่ยงต่อสาธารณภัย ในการเรียนรู้เกี่ยวกับสภาพความเสี่ยงภัยของตน รวมทั้งรู้จักวางแผนการและปฏิบัติตามเพื่อช่วยลดหรือถ่วงเอนความเสี่ยงดังกล่าวเพื่อลดโอกาสในการได้รับผลกระทบจากสาธารณภัย และหาการประสานกับสาธารณภัยก็สามารถฟื้นตัวจากผลของภัยได้ด้วยแนวทางและในระยะเวลาที่เหมาะสม หมายถึงความสามารถของชุมชนในการดูแลรักษาโครงสร้างและกลไกพื้นฐานที่จำเป็นให้ปลอดภัย

จากสาธารณภัยด้วย

**การลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (Disaster Risk Reduction : DRR)** หมายถึง แนวคิดและวิถีปฏิบัติ ในการลดโอกาสที่จะได้รับผลกระทบทางลบจากสาธารณภัยผ่านความพยายามอย่างเป็นระบบที่จะวิเคราะห์และบริหารจัดการปัจจัยที่เป็นสาเหตุและผลกระทบของสาธารณภัย เพื่อดำเนินนโยบาย มาตรการ หรือ กิจกรรมต่าง ๆ ในการลดความล้มเหลว ลดปัจจัยที่ทำให้เกิดความแปรปรวน และเพิ่มศักยภาพในการจัดการปัญหา มีเป้าหมายในการลดความเสียหายที่มีอยู่ในชุมชนและสังคมในปัจจุบัน และป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

**การลดผลกระทบ (Mitigation)** หมายถึง ปฏิบัติการลดผลกระทบทางลบโดยตรงของภัยที่เป็นอันตรายต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม เนื่องจากผลกระทบทางลบของภัยโดยมากไม่สามารถจัดให้หมดไป

อย่างสิ้นเชิง แต่ขนาดและความรุนแรงของความเสียหายสามารถลดทอนลงได้จากการดำเนินนโยบายและ  
กิจกรรมต่าง ๆ

**การวิเคราะห์ความเสี่ยง, การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment)** หมายถึง กระบวนการกำหนด  
ลักษณะ ขนาด หรือขอบเขตของความเสียหายโดยการวิเคราะห์ภัยที่เกิดขึ้นและประเมินสถานะการเปิดรับต่อ  
ความเสี่ยง (exposure) ความเปราะบาง (vulnerability) และศักยภาพ (capacity) ในการรับมือของชุมชนที่  
อาจเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน การดำรงชีวิตและสิ่งแวดล้อม เป็นการวิเคราะห์ความน่าจะเป็นในการ  
เกิดผลกระทบจากภัยในพื้นที่หนึ่ง ๆ มีประโยชน์ในการวางแผนเพื่อจัดการความเสี่ยงอย่างมีระบบ

**การสนับสนุนการจัดการเหตุการณ์ (Incident Management Assistance Team : IMAT)** หมายถึง  
การจัดรูปแบบการบัญชาการเหตุการณ์ ซึ่งประกอบด้วยทีมงานบัญชาการและทีมงานปฏิบัติการ  
และเจ้าหน้าที่ที่เหมาะสมอื่นๆ ภายในโครงสร้างระบบบัญชาการที่ สามารถจะจัดส่งไปปฏิบัติงานหรือลงมือ  
ปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น มีการกำหนดคุณสมบัติและการรับรองอย่างเป็นทางการ

**การสื่อสารความเสี่ยง (Risk Communication)** หมายถึง การติดต่อสื่อสาร เชื่อมโยงแลกเปลี่ยน  
ข้อมูล ข่าวสารและความคิดเห็นระหว่างผู้ประเมินความเสี่ยง (risk assessor) ผู้จัดการความเสี่ยง (risk  
manager) ผู้บริโภค ภาคอุตสาหกรรม สถาบันการศึกษาและกลุ่มหรือองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้องและสนใจ (stake  
holder) เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลที่ถูกต้องและแม่นยำ อาจกล่าวได้ว่าการสื่อสารความเสี่ยงนั้นมีอยู่ในทุก  
กระบวนการของการวิเคราะห์ความเสี่ยง

**การอพยพ (Evacuation)** หมายถึง การเคลื่อนย้าย การกระจาย และการนำพลเรือนออกจากพื้นที่  
อันตราย หรือพื้นที่ที่อาจเป็นอันตรายอย่างมีระบบตามขั้นตอนและมีการกำกับดูแล รวมถึงการรับรอง  
และการดูแลบุคคลเหล่านี้ในสถานที่ปลอดภัยด้วย

**ขั้นตอนมาตรฐานการปฏิบัติงาน (Standard Operating Procedure : SOP)** หมายถึง วิธีการที่ได้  
กำหนดหรือจัดทำขึ้นเพื่อให้ผู้เจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามอย่างเป็นกิจวัตรในการทำงานอย่างใดอย่างหนึ่ง

**ข่าวสาร (intelligence)** หมายถึง ข่าวสารที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของ  
การบัญชาการเหตุการณ์ เป็นภารกิจของส่วนแผนงานซึ่งมุ่งเน้นไปที่ข่าวสารในเหตุการณ์

**ขีดความสามารถ, ศักยภาพ (Capacity)** หมายถึง ความสามารถที่จะกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง  
หรือความสามารถที่อาจจะพัฒนาต่อไปให้เป็นประโยชน์มากขึ้น

**คลังสำรองทรัพยากร (Stockpiling)** หมายถึง วัสดุหรือเสบียงที่สะสมไว้เพื่อใช้ในเวลาฉุกเฉินหรือยาม  
เกิดภัยพิบัติ เช่น อุปกรณ์ปฐมพยาบาล อาหาร น้ำดื่ม ไฟฉาย ถังนอน เครื่องนุ่งห่ม เครื่องประกอบอาหาร  
ความปกติใหม่, ฐานวิถีชีวิตใหม่ (New Normal) หมายถึง รูปแบบการดำเนินชีวิตอย่างใหม่ที่แตกต่างจากอดีต  
อันเนื่องมาจากมีบางสิ่งมากระทบ จนแบบแผนและแนวทางปฏิบัติที่คนในสังคมคุ้นเคยอย่างเป็นปกติและเคย  
คาดหมายล่วงหน้าจะต้องเปลี่ยนแปลงไปสู่วิถีใหม่ภายใต้กลไกมาตรฐานใหม่ที่ไม่คุ้นเคย

**ความเปราะบาง (Vulnerability)** หมายถึง ปัจจัยหรือสภาวะใดๆ ที่ทำให้ชุมชนหรือสังคม ชาติ  
ความสามารถในการปกป้องตนเอง ทำให้ไม่สามารถรับมือกับสาธารณภัย หรือไม่สามารถฟื้นฟูได้อย่างรวดเร็ว  
จากความเสี่ยงภัยอันเกิดจากสาธารณภัย ปัจจัยเหล่านี้มีอยู่ในชุมชนหรือสังคมมานานก่อนเกิดสาธารณภัยและ  
อาจเป็นปัจจัยที่ทำให้ผลกระทบของภัยมีความรุนแรงมากขึ้น

**ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน (Public-Private Partnership : PPP)** หมายถึง การ  
ร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในกิจการของรัฐ โดยมีกเป็นการทำงานร่วมลงทุนในโครงการ  
พื้นฐาน หรือโครงการให้บริการสาธารณะในระยะยาวที่มุ่งเน้นการให้บริการที่มีประสิทธิภาพคุ้มค่ากับต้นทุน  
มากกว่าภาครัฐจะดำเนินการเอง เป็นทางเลือกในการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งให้เอกชนมีส่วน

รวมในกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การก่อสร้าง การดำเนินงานการบำรุงรักษา การจัดหาเงินทุน การให้บริการ ซึ่งเป็นผู้บริหารจัดการความเสี่ยงของโครงการตามระยะเวลาและรายละเอียดของสัญญาที่กำหนดไว้

**ความล่าช้า (Exposure)** หมายถึง การที่ผู้คน อาคารบ้านเรือน ทรัพย์สิน ระบบต่างๆ หรือองค์ประกอบใดๆ มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เสี่ยงและอาจได้รับความเสียหาย

**ความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (Disaster Risk)** คือ โอกาสหรือความเป็นไปได้ในการได้รับผลกระทบทางลบจากการเกิดสาธารณภัย โดยผลกระทบสามารถเกิดขึ้นกับชีวิต สุขภาพ การประกอบอาชีพ ทรัพย์สิน และบริการต่างๆ ในระดับบุคคลชุมชน สังคม หรือประเทศ

**ความสูญเสีย (Loss)** หมายถึง ความเปลี่ยนแปลงของการหมุนเวียนสินค้าและบริการ รวมถึงสภาพทางเศรษฐกิจซึ่งเป็นผลจากสาธารณภัย ความเปลี่ยนแปลงนี้เกิดขึ้นตั้งแต่ช่วงระยะเวลาที่เกิดสาธารณภัย จวบจนกระทั่งมีการซ่อมแซมหรือสร้างใหม่ของทรัพย์สินที่เสียหาย และมีการฟื้นฟูทางเศรษฐกิจอย่างสมบูรณ์ ในบางกรณีอาจใช้เวลาหลายปี

**ความเสียหาย (Damage)** หมายถึง ทรัพย์สินทางกายภาพ เช่น อาคารและส่วนประกอบ โครงสร้างพื้นฐาน สินค้าที่เก็บไว้ในคลัง และทรัพยากรธรรมชาติ ที่ถูกทำลายทั้งหมดหรือบางส่วน โดยความเสียหายอาจเกิดขึ้นระหว่างหรือภายหลังจากประสบเหตุการณ์ภัยในพื้นที่ ความเสียหายถูกวัดในเชิงกายภาพและคิดคำนวณด้วยมูลค่าแทนเป็นตัวเลข

**ผลกระทบ (Impact)** หมายถึง ผลที่เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นกับประชาชน สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมจากการเกิดเหตุการณ์ใดๆ

**ผู้บัญชาการเหตุการณ์ (Incident Commander)** หมายถึง บุคคลที่มีหน้าที่รับผิดชอบการดำเนินงานกิจกรรมทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น และรับผิดชอบการพัฒนากลยุทธ์ และยุทธวิธี และการสั่งใช้ และการจัดส่งทรัพยากร ผู้บัญชาการเหตุการณ์อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบโดยรวมต่อการปฏิบัติการตอบโต้เหตุการณ์ และรับผิดชอบการจัดการปฏิบัติการตอบโต้เหตุการณ์ในสถานที่เกิดเหตุทั้งหมด

**ผู้อำนวยการ (Director)** หมายถึง ผู้อำนวยการกลาง ผู้อำนวยการจังหวัด ผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่น และผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร

**แผนที่เสี่ยงภัย (Hazard Map)** หมายถึง แผนที่แสดงพื้นที่ซึ่งมีความเสี่ยงต่อการเกิดภัย เช่น อุทกภัย สึนามิ ภูเขาไฟ ระเบิด เป็นผลของการประเมินความเป็นไปได้ ความถี่ของการเกิดภัย ตลอดจนความรุนแรงของภัยนั้นๆ

**แผนเผชิญเหตุ (Incident Action Plan)** หมายถึง แผนซึ่งจัดทำเป็นลายลักษณ์อักษรหรือสิ่งด้วยวาจาซึ่งประกอบด้วยวัตถุประสงค์ทั่วไปที่สะท้อนหรือแสดงถึงกลยุทธ์ในภาพรวมสำหรับการจัดการเหตุฉุกเฉิน อาจรวมถึงการกำหนดทรัพยากรที่จะใช้ในการปฏิบัติงาน การกิจกรรมอบรม และข้อมูลข่าวสารสำหรับการจัดหาทรัพยากรเหตุฉุกเฉินระหว่างช่วงระยะเวลาการปฏิบัติการช่วงหนึ่งหรือหลายช่วง

**ภัย (Hazard)** หมายถึง เหตุการณ์ที่เกิดจากธรรมชาติหรือการกระทำของมนุษย์ที่อาจนำมาซึ่งความสูญเสียต่อชีวิต ทรัพย์สิน ตลอดจนทำให้เกิดผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

**ภัยพิบัติ (Disaster)** หมายถึง การหยุดชะงักอย่างรุนแรงของการปฏิบัติหน้าที่ ของชุมชนหรือสิ่งคมอันเป็นผลมาจากการเกิดภัยทางธรรมชาติหรือเกิดจากมนุษย์ ซึ่งส่งผลกระทบต่อชีวิต ทรัพย์สิน สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมอย่างกว้างขวางเกินกว่า ความสามารถของชุมชนหรือสิ่งคมที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวจะรับมือได้โดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่

**ภาคประชาสังคม (Civil Society)** หมายถึง บุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรอิสระซึ่งไม่แสวงหาผลกำไร ที่มีบทบาทในการดำเนินกิจกรรมเพื่อสาธารณะ มีเป้าหมายเพื่อก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงที่ดีด้านสังคม และสิ่งแวดล้อม

**ยุทธวิธี (Tactics)** หมายถึง การใช้งานและการกำกับดูแลทรัพยากรที่ปฏิบัติการตอบโต้เหตุการณ์ เพื่อให้บริการชีวิตประสพความสำเร็จขึ้นด้วยกลยุทธ์

**ระบบเตือนภัยล่วงหน้า (Early Warning System)** หมายถึง ระบบที่มีศักยภาพในการประมวลผล ข้อมูลและแจ้งเตือนตามช่วงระยะเวลา เพื่อให้บุคคล ชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภัยมีเวลาเพียงพอ ในการเตรียมการและรับมือได้อย่างเหมาะสม เพื่อลดโอกาสการเกิดอันตรายและความสูญเสีย

**ระบบบัญชาการเหตุการณ์ (Incident Command System : ICS)** หมายถึง แนวทางในการบริหาร จัดการเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้องกับภัยทุกประเภทอย่างมีมาตรฐานในพื้นที่เกิดเหตุ ตั้งแต่เหตุฉุกเฉินขนาดเล็กไป จนถึงเหตุฉุกเฉินที่มีความซับซ้อน โดยผู้ปฏิบัติงานในบทบาทหน้าที่ต่าง ๆ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถ ดำเนินการร่วมกันได้ภายใต้การบัญชาการแบบรวมศูนย์ (unified command) โดยปกติมีการจัดโครงสร้าง ระบบเพื่อการปฏิบัติงานใน 5 สายงานหลัก คือ ส่วนบัญชาการ (command) ส่วนปฏิบัติการ (operation) ส่วนแผนงาน (planning) ส่วนสนับสนุนกำลังบำรุงหรือโลจิสติกส์(logistics) และส่วนการเงิน/การบริหาร จัดการ (finance/administration) ซึ่งมีความยืดหยุ่นในการปรับลดหรือขยายส่วนงานที่อาจจำเป็นหรือไม่ จำเป็นต้องใช้งาน ขึ้นอยู่กับลักษณะของเหตุการณ์นั้น ๆ

**ส่วนสนับสนุน (Logistics Section)** หมายถึง ส่วนที่ตอบสนองการส่งกำลังบำรุงที่จำเป็น และตอบสนองการร้องขอรับการสนับสนุนในด้านเทคโนโลยีและการสื่อสาร สวัสดิการและความมั่นคงของ มนุษย์ พลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และงบประมาณและการบริการ เพื่อให้การจัดการใน ภาวะฉุกเฉินดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจในแต่ละด้าน ร่วมกันจัดทำ ขอบเขต แผนงาน ภารกิจ และโครงสร้างภายในของส่วนฯ

**ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ (Incident Command Post)** หมายถึง สถานที่ที่จัดตั้งขึ้นในพื้นที่เพื่อใช้ในการ ดำเนินภารกิจหลัก ศูนย์บัญชาการอาจตั้งอยู่รวมกันกับฐานที่ตั้งหรือสถานที่อื่น ๆ ที่จัดตั้งขึ้น เพื่อวัตถุประสงค์ในการจัดการเหตุฉุกเฉิน

**ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (Emergency Operations Center)** หมายถึง สถานที่ที่ใช้ประสานงาน ด้านข้อมูลข่าวสารและทรัพยากรเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมการจัดการเหตุฉุกเฉิน (การปฏิบัติการใน สถานที่เกิดเหตุ) ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินอาจเป็นสถานที่ชั่วคราวหรืออาจเป็นสถานที่ศูนย์กลางหรือสถานที่ มั่นคงถาวรกว่าหรืออาจจัดตั้งในองค์กรในระดับที่สูงกว่า หรืออาจจัดตามภารกิจหลักแต่ละด้าน หรือจัดตาม ขอบเขตอำนาจหน้าที่และพื้นที่รับผิดชอบ

**ศูนย์ประสานข้อมูลร่วม (Join Information Center : JIC)** หมายถึง สถานที่ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่ ประสานข้อมูลข่าวสารสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมการจัดการเหตุฉุกเฉิน ศูนย์ประสานข้อมูล ร่วมเป็นจุดกลางของการติดต่อสำหรับสื่อข่าวทุกประเภท

**ศูนย์พักพิงชั่วคราว (Temporary shelter)** หมายถึง สถานที่เพื่อให้ผู้ประสบภัยที่อยู่อาศัยเมื่อไม่ สามารถเข้าถึงที่อยู่อาศัยตามปกติได้ อาจเป็นสถานที่ที่สร้างจากวัสดุชั่วคราว เช่น เต็นท์ บ้านจากวัสดุ สังเคราะห์ ที่พักอาศัยชั่วคราวชนิดอื่นหรือในสถานการณ์ใดสถานการณ์หนึ่ง อาจเป็นส่วนหนึ่งของนโยบาย หรือเป็นเอกสารที่จัดทำต่างหาก โดยมีรายละเอียดด้านบุคลากร สถานที่ ระยะเวลา และแนวทางในการปฏิบัติ อย่างชัดเจน

**หน่วยงานสนับสนุน (Supporting Agency)** หมายถึง หน่วยงานที่ให้การสนับสนุน และ/หรือให้ความช่วยเหลือด้านทรัพยากรแก่หน่วยงานอื่นฯ

**องค์กรปฏิบัติการจัดการในภาวะฉุกเฉิน (Emergency Operation Centre : EOC)** หมายถึง สถานที่ ที่มีเครื่องมืออุปกรณ์พร้อม เป็นศูนย์กลางเพื่ออำนวยความสะดวกและประสานการปฏิบัติงานในช่วงเวลา ของการ

เผชิญเหตุการณ์ภัยพิบัติ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นศูนย์สั่งการ ให้แผนนโยบายปฏิบัติ การ และอำนวยความสะดวก  
ด้านการประสานงานสำหรับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การเผชิญเหตุการณ์ฉุกเฉินมีประสิทธิภาพ

เอกภาพในการบัญชาการ (Unity of Command) หมายถึง หลักการของระบบการบัญชาการ  
เหตุการณ์ที่กำหนดให้แต่ละบุคคลที่ทำหน้าที่ตอบโต้เหตุการณ์จะได้รับการมอบหมายให้อยู่ภายใต้ผู้  
ควบคุมดูแลเพียงคนเดียว

ภาคผนวก ง

สถานที่สำคัญที่ต้องดูแลเป็นพิเศษ

| ลำดับ |  | หน่วยงาน                          | ที่อยู่                                |  | หมายเลขโทรศัพท์ |  | สายด่วน |
|-------|--|-----------------------------------|----------------------------------------|--|-----------------|--|---------|
| 1     |  | โรงพยาบาลลี้                      | 49 ม. 4 ถ.พหลโยธิน ต.ลี้ อ.ลี้ จ.ลำพูน |  | 053 979 190     |  | 1669    |
| 2     |  | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแม่ลาน | ม.3 บ้านแม่ลาน ต.แม่ลาน อ.ลี้ จ.ลำพูน  |  | 087 321 0955    |  |         |

ภาคผนวก จ

บัญชีรายชื่อบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

| ลำดับ | ชื่อ – สกุล                      | ตำแหน่ง                                      | หมายเลขโทรศัพท์ |
|-------|----------------------------------|----------------------------------------------|-----------------|
| 1     | นายโสภณ มั่ง                     | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน              | 090 565 4960    |
| 2     | นายเสาว์คำ แก้วปลุก              | รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน           | 096 776 3669    |
| 3     | นางชนันนิดา คำทา                 | รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน           | 087 300 7171    |
| 4     | นายจิรายุส สุทะยะ                | เลขานุการองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน         | 083 010 1151    |
| 1     | นายสมพงษ์ พิงเจริญ               | ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน         | 082 038 4974    |
| 2     | นางวริษฐา โม่งจันทร์             | รองประธานสภาฯ                                | 093 247 6455    |
| 3     | นายพรเทพ ปู่ตบง                  | สมาชิกสภาฯ หมู่ที่ 2                         | 098 798 6223    |
| 4     | นางสาวกรรณิกา ปวรรณ              | สมาชิกสภาฯ หมู่ที่ 3                         | 087 659 7442    |
| 5     | นายสมาน ถาเบา                    | สมาชิกสภาฯ หมู่ที่ 4                         | 096 672 4562    |
| 6     | นางบุญยิ่ง ไชยเมืองชั้น          | สมาชิกสภาฯ หมู่ที่ 6                         | 088 550 1563    |
| 7     | นางสาวสุริยา สุขแก่นจันทร์       | สมาชิกสภาฯ หมู่ที่ 7                         | 065 761 7898    |
| 1     | นายสมสมัย ปองนาน                 | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน              | 089 956 9763    |
| 2     | นางสาวดวงเดือน อุดสาสาร          | หัวหน้าสำนักปลัด                             | 061-9301775     |
| 3     | นายประสิทธิ์ จันทร์สุข           | ผู้อำนวยการกองช่าง                           | 082-3875537     |
| 4     | นางสุพิศรา ทองแสงธรรม            | ผู้อำนวยการกองคลัง                           | 088-5552962     |
| 1     | นางสาวสุภาวดี บุญนาวัฒน์         | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญงาน                     | 086-6729732     |
| 2     | นางสอชิงครทพย์ สึงพิชัย          | นักพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ                      | 082-3877386     |
| 3     | นางนันทน์ภัทร กรรณิกา            | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญงาน             | 089 434 8259    |
| 4     | นายสุริยา ปวรรณ                  | เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชำนาญงาน | 087577 2746     |
| 5     | นางชนัญชิตา สุทธิ                | เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน                  | 084-4859959     |
| 6     | นายเอนก สีวิจิ                   | ผู้ช่วยนักวิเคราะห์นโยบายและแผน              | 081-4732519     |
| 7     | นายอิทธิธร ต้นคำปัน              | นักตกแต่งสวน                                 | 092-1038157     |
| 8     | นายเฉลิมพล อินต๊ะมัต             | พนักงานขับรถ                                 | 086-1931712     |
| 9     | นายเจนณรงค์ ยาดา                 | คณงานทั่วไป                                  | 091-4791820     |
| 10    | นางเสลิตดา ไชยรังษี              | ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ                     | 088-2884780     |
| 11    | นางวริษฐา ปินาวรี                | จ้างเหมาบริการ                               | 096-4971084     |
| 12    | นายสมกลิ่น ก้อนจิณะ              | พนักงานจ้างเหมาบริการ                        | 082-3875430     |
| 13    | นายภูมิน แก้วเมืองมา             | จ้างเหมาบริการ                               | 061-7980962     |
| 14    | ว่าที่ร.ต.หญิงจันทร์จิรา วันตะลา | พนักงานจ้างเหมาบริการ                        | 090-1518982     |
| 15    | นางสาวอวทิทยา วงษ์กล้า           | จ้างเหมาบริการ                               |                 |
| 16    | นางสาวกัลยรัตน์ หนนุสุ           | จ้างเหมาบริการ                               |                 |

| ลำดับ | ชื่อ - สกุล                | ตำแหน่ง                           | หมายเลขโทรศัพท์ |
|-------|----------------------------|-----------------------------------|-----------------|
| 1     | นางศุภลักษณ์ ปัดแก้ว       | นักวิชาการการเงินและบัญชีชำนาญการ | 086-3044875     |
| 2     | นางสุพรรณษา ทรงเดช         | นักวิชาการหลักสูตรชำนาญการ        |                 |
| 3     | นางมุทิลา ถาณา             | นักวิชาการจัดเก็บรายได้ปฏิบัติการ | 082-3875519     |
| 4     | นางสาวพัชรพรรณ คำเอนมาลี   | นักวิชาการคลังปฏิบัติการ          | 088-2884784     |
| 5     | นางสาวสุพิชญา ต๊ะสุภา      | จ้างเหมาบริการ                    | 098-7796370     |
| 6     | นางสาวณัฐวรรณ ดวงสืบ       | จ้างเหมาบริการ                    | 064-7586718     |
| 7     | นางสาวอัมพร สมนลา          | จ้างเหมาบริการ                    | 062-9964945     |
| 8     | นางสาวปวีณา แก้วมา         | จ้างเหมาบริการปฏิบัติงาน          |                 |
| 9     | นางสาวจุฬาลักษณ์ สิทธิแก้ว | จ้างเหมาบริการปฏิบัติงาน          |                 |
| 1     | นายชูศักดิ์ ถาปิยะศ        | นายช่างโยธาชำนาญงาน               | 088-266408      |
| 2     | นางศิริมา ถาปิยะศ          | เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน       | 082-7663380     |
| 3     | นายมานพ อุดมี              | คนงานทั่วไป                       | 086-9197645     |
| 4     | นายมนิตย์ อินต๊ะมัต        | จ้างเหมาบริการปฏิบัติงาน          |                 |
| 5     | นางสาวเสาวภา พัทธวงศ์      | จ้างเหมาบริการปฏิบัติงาน          |                 |
| 1     | นางเพชริน ทัณจนะ           | ครู                               |                 |
| 2     | นางสมฤดี ยะทา              | ผู้ดูแลเด็ก                       |                 |
| 3     | นางคำมูล วิโยศ             | ผู้ดูแลเด็ก                       |                 |
| 4     | นางจันทรี อุ่นแก้ว         | ผู้ดูแลเด็ก                       |                 |
| 5     | นางกานแก้ว มาลี            | ครู                               |                 |
| 6     | นางเนตร ตาฝั้น             | ครู                               |                 |
| 7     | นางสาวณิณี ปันธิวน         | คนงานทั่วไป                       | 082-7650597     |

ภาคผนวก ฉ

บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่าย ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

| ลำดับ | ชื่อหน่วยงาน                                            | หมายเลขโทรศัพท์ |             |        |
|-------|---------------------------------------------------------|-----------------|-------------|--------|
|       |                                                         | โทรศัพท์        | โทรสาร      | โทรสาร |
| 1     | นายอำเภอ                                                | 085 117 7411    |             |        |
| 2     | ปลัดอำเภอหัวหน้ากลุ่มงานบริหารงานปกครอง                 | 098 246 2681    |             |        |
| 3     | ปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายทะเบียนและบัตร                      | 084 486 9091    |             |        |
| 4     | ปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายความมั่นคง                          | 084 378 2026    |             |        |
| 5     | นายกเทศมนตรีตำบลจิน                                     | 053 979 715     | 053 979 709 |        |
| 6     | เทศบาลตำบลแม่ตื่น                                       | 053 008 111     | 053 008 111 |        |
| 7     | เทศบาลตำบลศรีวิชัย                                      | 053 008 122     | 0-5300-8231 |        |
| 8     | นายกเทศมนตรีตำบลคงคำ                                    | 053 096 075     | 053 096 076 |        |
| 9     | นายกเทศมนตรีตำบลป่าไม้                                  | 053 096 253     | 053 536 062 |        |
| 10    | นายกเทศมนตรีตำบลก่อ                                     | 053 096 011     | 053 096 011 |        |
| 11    | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน                         | 081 473 6884    |             |        |
| 12    | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาทราย                         | 053 092 879     | 053 092 879 |        |
| 13    | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเวียงแก้ว                      | 053 096 284     | 053 096 285 |        |
| 14    | ท้องถิ่นอำเภอ                                           | 081 952 3516    |             |        |
| 15    | ผู้กำกับสถานีตำรวจภูธรอำเภอ                             | 053 979 666     | 053 979 666 |        |
| 16    | ผู้อำนวยการโรงพยาบาล                                    | 053 979 190     |             |        |
| 17    | สาธารณสุขอำเภอ                                          | 053 979 800     |             |        |
| 18    | พัฒนาการอำเภอ                                           | 053 979 727     | 053 979 727 |        |
| 19    | เกษตรอำเภอ                                              | 053 979 139     | 053 979 139 |        |
| 20    | ปลัดอำเภอ                                               | 0 5397 9474     | 0 5397 9474 |        |
| 21    | แขวงทางหลวงชนบททางหลวง                                  | 064 291 1713    |             |        |
| 22    | แขวงทางหลวงชนบท หนองหวดทางหลวงศรีวิชัย                  | 052 030 329     |             |        |
| 23    | การไฟฟ้าภูมิภาค สาขาอำเภอ อำเภอ                         | 053 979 828     |             |        |
| 24    | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลแม่ลาน                  | 087 321 0995    |             |        |
| 25    | มูลนิธิ/องค์การสาธารณกุศล                               | 053 979 298     |             |        |
| 26    | นายครุฑชัย สายชู กำนันตำบลแม่ลาน (บ้านผาด้าย) หมู่ที่ 1 | 096 348 5716    |             |        |
| 27    | นายมนตรี ภูกลิ่น ผู้ใหญ่บ้านหนองมะลือ หมู่ที่ 2         | 061 338 4327    |             |        |
| 28    | นายประสาน กิมพะอูตม์ ผู้ใหญ่บ้านแม่ลาน หมู่ที่ 3        | 082 088 2070    |             |        |
| 29    | นายน้อย เมืองเต็ม ผู้ใหญ่บ้านแม่กองวะ หมู่ที่ 4         | 082 038 8463    |             |        |
| 30    | นายวรรณา ตีสุคาลัย ผู้ใหญ่บ้านเด่นหมาก หมู่ที่ 5        | 085 034 2895    |             |        |
| 31    | นางอนงมาถ ทาหมด ผู้ใหญ่บ้านผาด้ายเหนือ หมู่ที่ 6        | 082 185 4804    |             |        |
| 32    | นายชาวลิต สุทะยะ ผู้ใหญ่บ้านหัวทรายขาว หมู่ที่ 7        | 095 178 6932    |             |        |
|       |                                                         |                 |             |        |

ภาคผนวก ข

บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง/  
อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS ของเทศบาลตำบล

| ลำดับ | ชื่อ - สกุล           | ตำแหน่ง                                      |
|-------|-----------------------|----------------------------------------------|
| 1     | นายสุริยา ปรารณา      | เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชำนาญงาน |
| 2     | นายมานพ อุดม          | OTOS                                         |
| 3     | นายแอนก สีวิจิ        | อปพร. / OTOS                                 |
| 4     | นายวิเชียร ต้นคำปัน   | อปพร. / OTOS                                 |
| 5     | นายกิติกร สุภามี      | อปพร. / OTOS                                 |
| 6     | นายทวีตร อินยา        | อปพร. / OTOS                                 |
| 7     | นายสุริยะ มาธิมงคล    | อปพร. / OTOS                                 |
| 8     | นายจรรูวัฒน์ เทชะมนต์ | อปพร. / OTOS                                 |
| 9     | นายสมพร พิงเจริญ      | อปพร. / OTOS                                 |
| 10    | นายสมเพชร บันแปง      | อปพร. / OTOS                                 |
| 11    | นายสมคิด บุญโประ      | อปพร. / OTOS                                 |
| 12    | นายวิชัย โอดคำ        | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 13    | นายจันทร์ ตาเสน       | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 14    | นายสุวิทย์ ยะหย่อง    | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 15    | นายโสน ถาเบา          | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 16    | นายสมชาย เมืองสุลา    | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 17    | นายณรงค์ อินเมฆ       | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 18    | นายอรรถพร ต้นคำปัน    | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 19    | นายวิโรจน์ เมืองเต็ม  | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 20    | นางทองจันทร์ เทชะมนต์ | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 21    | นายองศา เพียรিকা      | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 22    | นายป้อม เพียริกา      | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 23    | นายสนธยา ปะละตัง      | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 24    | นายวิรัตน์ อุดอินแก้ว | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 25    | นายตรงค์ บุญทาบุช     | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 26    | นายธงชาติ อิน้อง      | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 27    | นายนิสร อ้นคำ         | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 28    | นายสมพงษ์ หล้าคำ      | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 29    | นายผล จันลา           | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 30    | นายสงวน ต้นสอน        | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 31    | นายเกษมมะ กาอินตา     | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |
| 32    | นายสวัสดิ์ ทิวาทิ     | อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล     |

## ภาคผนวก ข

### รายละเอียดแผนงาน/โครงการการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2566 – 2570) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน อำเภอลี้ จังหวัดลำพูน

| ลำดับ | โครงการ                                                                                   | วัตถุประสงค์                                                                                        | เป้าหมาย                                                                              | ผลที่คาดว่าจะได้รับ                                                                                        | งบประมาณ |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 1     | โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายthonาหว                                                       | เพื่อเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายthonาหว                                               | จัดซื้อเครื่องนุ่งห่มกันหนาวให้ราษฎรที่ประสบปัญหายthonาหว                             | สามารถบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรที่ประสบปัญหายthonาหว                                                     | 200,000  |
| 2     | โครงการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาล                                             | เพื่อป้องกันและลดอุบัติเหตุจราจร และเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนน                     | จัดตั้งจุดบริการและช่วยเหลือประชาชนในช่วงเทศกาล                                       | ป้องกันและลดอุบัติเหตุจราจร และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนน                                      | 20,000   |
| 3     | โครงการปรับปรุงจุดเสี่ยงการเกิดอุบัติเหตุในพื้นที่ตำบลแม่ลาน                              | เพื่อปรับปรุงจุดเสี่ยงการเกิดอุบัติเหตุในพื้นที่ตำบลแม่ลาน                                          | ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงจุดเสี่ยงการเกิดอุบัติเหตุในพื้นที่ตำบลแม่ลาน                   | ป้องกันและลดอุบัติเหตุจราจร และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนน                                      | 100,000  |
| 4     | โครงการอบรมอาสาสมัครการแพทย์ฉุกเฉิน                                                       | เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ด้านการแพทย์ฉุกเฉินเพื่อให้การช่วยเหลือประชาชน                 | ฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ ประชาชนในพื้นที่ตำบลแม่ลาน                                   | ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ด้านการแพทย์ฉุกเฉินเพื่อให้การช่วยเหลือประชาชน                                | 10,000   |
| 5     | โครงการฝึกอบรมทบทวนและจัดตั้งสมาชิก อปพร.                                                 | เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ด้านการช่วยเหลือประชาชน การเข้าระงับเหตุเมื่อเกิดเหตุสาธารณภัย | ฝึกอบรมให้กับประชาชนในพื้นที่ ต.แม่ลาน                                                | ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ด้านการช่วยเหลือประชาชน การเข้าระงับเหตุเมื่อเกิดเหตุสาธารณภัย                | 50,000   |
| 6     | โครงการฝึกอบรมเพิ่มศักยภาพสมาชิก อปพร. เจ้าหน้าที่ด้านสาธารณภัย                           | เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ด้านการช่วยเหลือประชาชน การเข้าระงับเหตุเมื่อเกิดเหตุสาธารณภัย | ฝึกอบรมให้กับประชาชนในพื้นที่ ต.แม่ลาน                                                | ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ด้านการช่วยเหลือประชาชน การเข้าระงับเหตุเมื่อเกิดเหตุสาธารณภัย                | 50,000   |
| 7     | โครงการฝึกอบรมประชาชนจิตอาสาต้านภัยพิบัติ                                                 | เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ด้านการช่วยเหลือประชาชน การเข้าระงับเหตุเมื่อเกิดเหตุสาธารณภัย | ฝึกอบรมให้กับประชาชนในพื้นที่ ต.แม่ลาน                                                | ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ด้านการช่วยเหลือประชาชน การเข้าระงับเหตุเมื่อเกิดเหตุสาธารณภัย                | 50,000   |
| 8     | โครงการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย                                  | เพื่อจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย                                              | จัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย                                     | มีวัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างเพียงพอ                                                   | 100,000  |
| 9     | โครงการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในพื้นที่ตำบลแม่ลาน | เพื่อช่วยเหลือด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ตำบลแม่ลาน                           | ช่วยเหลือด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ตำบลแม่ลาน                  | สามารถบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรที่ประสบปัญหายthonาพิบัติในพื้นที่                                        | 100,000  |
| 10    | โครงการเยียวยาช่วยเหลือประชาชนด้านบรรเทาสาธารณภัย                                         | เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในพื้นที่ตำบลแม่ลาน                                       | ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในพื้นที่ตำบลแม่ลาน                              | สามารถช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้ผู้ประสบภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในพื้นที่ตำบลแม่ลาน                    | 100,000  |
| 11    | โครงการเฝ้าระวังไฟฟ้าและหมอกควันในพื้นที่รับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน          | เพื่อเฝ้าระวังไฟฟ้าและหมอกควันในพื้นที่รับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน                      | เฝ้าระวังไฟฟ้าและหมอกควันในพื้นที่รับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน             | สามารถเฝ้าระวังไฟฟ้าและหมอกควัน เข้าดับไฟในพื้นที่รับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลานได้อย่างทันท่วงที | 100,000  |
| 12    | โครงการจัดซื้อกระสอบทราย                                                                  | เพื่อจัดซื้อกระสอบทรายเพื่อทำฝายชะลอน้ำในพื้นที่                                                    | สามารถจัดซื้อกระสอบทราย ให้แก่ราษฎรที่จะจัดทำฝายชะลอน้ำเพื่อกักเก็บน้ำได้อย่างเพียงพอ | จัดทำฝายชะลอน้ำเพื่อกักเก็บน้ำได้อย่างเพียงพอ เพื่อป้องกันปัญหายthonาแล้งในพื้นที่                         | 100,000  |
| 13    | โครงการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ                                                                 | เพื่อก่อสร้างฝายชะลอน้ำในพื้นที่                                                                    | เพื่อก่อสร้างฝายชะลอน้ำในพื้นที่                                                      | มีฝายชะลอน้ำเพิ่มขึ้นในพื้นที่ เพื่อกักเก็บน้ำเพิ่มมากขึ้น                                                 | 200,000  |

ภาคผนวก ฅ

บัญชีกลุ่มประชากร

| ที่ | ตำบล   | เด็กอายุ<br>0-04 | เด็กอายุ<br>05-09 | เด็กอายุ<br>10-14 | ผู้สูงอายุ | ผู้พิการ | ผู้ป่วยติด<br>เตียง | หมายเหตุ |
|-----|--------|------------------|-------------------|-------------------|------------|----------|---------------------|----------|
| 1   | แม่ลาน | 134              | 174               | 198               | 717        | 156      | 10                  |          |
| รวม |        | 1,389            | คน                |                   |            |          |                     |          |

ภาคผนวก ญ

พื้นที่เสี่ยงอุทกภัยในลักษณะต่าง ๆ ในพื้นที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

| ลำดับ | ชื่อหมู่บ้าน    | หมู่ที่ | ลักษณะความเสี่ยง             | ปัจจัยและสาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยง | ผลกระทบ/ความเสียหาย                                                         |
|-------|-----------------|---------|------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| 1     | บ้านผาด้าย      | 1       | น้ำท่วมฉับพลัน/น้ำป่าไหลหลาก | - พื้นที่ลุ่มต่ำ                      | - พื้นที่การเกษตร<br>- สิ่งสาธารณประโยชน์                                   |
| 2     | บ้านหนองมะลือ   | 2       | น้ำท่วมฉับพลัน/น้ำป่าไหลหลาก | - พื้นที่ลุ่มต่ำ                      | - พื้นที่การเกษตร<br>- สิ่งสาธารณประโยชน์                                   |
| 3     | บ้านแม่ลาน      | 3       | น้ำท่วมฉับพลัน/น้ำป่าไหลหลาก | - พื้นที่ลุ่มต่ำ                      | - ท่ออุดตัน<br>- พื้นที่การเกษตร<br>- เส้นทางคมนาคม<br>- สิ่งสาธารณประโยชน์ |
| 4     | บ้านแม่กองระ    | 4       | น้ำท่วมฉับพลัน/น้ำป่าไหลหลาก | - พื้นที่ลุ่มต่ำ                      | - ท่ออุดตัน<br>- พื้นที่การเกษตร<br>- เส้นทางคมนาคม<br>- สิ่งสาธารณประโยชน์ |
| 5     | บ้านต้นเขม่า    | 5       | น้ำท่วมฉับพลัน/น้ำป่าไหลหลาก | - พื้นที่ลุ่มต่ำ                      | - พื้นที่การเกษตร<br>- สิ่งสาธารณประโยชน์                                   |
| 6     | บ้านผาด้ายเหนือ | 6       | น้ำป่าไหลหลาก                | - พื้นที่เชิงเขา                      | - พื้นที่การเกษตร<br>- สิ่งสาธารณประโยชน์                                   |
| 7     | บ้านวัดทรายขาว  | 7       | น้ำท่วมฉับพลัน/น้ำป่าไหลหลาก | - พื้นที่ลุ่มต่ำ                      | - พื้นที่การเกษตร<br>- สิ่งสาธารณประโยชน์                                   |

## ภาคผนวก ก

### พื้นที่เสี่ยงภัยแล้ง ในพื้นที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

| ลำดับ | ชื่อหมู่บ้าน    | หมู่ที่ | ความเสี่ยงขาดแคลนน้ำ |           |                               |         |               |         |           |         |              |         |
|-------|-----------------|---------|----------------------|-----------|-------------------------------|---------|---------------|---------|-----------|---------|--------------|---------|
|       |                 |         | เพื่อการอุปโภคบริโภค |           |                               |         | เพื่อการเกษตร |         |           |         |              |         |
|       |                 |         | เสี่ยง               | ไม่เสี่ยง | รายงานข้อมูลการ<br>แจกจ่ายน้ำ |         | ด้านพืช       |         | ด้านประมง |         | ด้านปศุสัตว์ |         |
|       |                 |         |                      |           | ปี 2563                       | ปี 2564 | ปี 2563       | ปี 2564 | ปี 2563   | ปี 2564 | ปี 2563      | ปี 2564 |
| 1     | บ้านผาด้าย      | 1       |                      | /         |                               |         | /             |         |           |         |              |         |
| 2     | บ้านหนองมะลือ   | 2       |                      | /         |                               |         | /             |         |           |         |              |         |
| 3     | บ้านแม่ลาน      | 3       | /                    |           |                               |         | /             |         |           |         |              |         |
| 4     | บ้านแม่กองระ    | 4       | /                    |           |                               |         | /             |         |           |         |              |         |
| 5     | บ้านเด่นเหมา    | 5       | /                    |           | /                             | /       | /             |         |           |         |              |         |
| 6     | บ้านผาด้ายเหนือ | 6       |                      | /         |                               |         | /             |         |           |         |              |         |
| 7     | บ้านห้วยทรายขาว | 7       |                      | /         |                               |         | /             |         |           |         |              |         |

ภาคผนวก จู

บัญชียานพาหนะ เครื่องจักรกลและเครื่องมืออุปกรณ์สาธารณภัย  
ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

| ลำดับ | รายการ                                   | จำนวน | ใช้งานได้ | ใช้งานไม่ได้ |
|-------|------------------------------------------|-------|-----------|--------------|
| 1     | รถบรรทุกน้ำเอนกประสงค์ ขนาด 4,000 ลิตร   | 1     | 1         | -            |
| 2     | เสื้อชูชีพ                               | 5     | 4         | -            |
| 3     | ชุดผจญเพลิง                              | 3     | 3         | -            |
| 4     | เลื่อยโซ่ยนต์                            | 1     | 1         | -            |
| 5     | วิทยุสื่อสาร ระบบ VHF/FM ติดตั้งประจำที่ | 1     | -         | 1            |
| 6     | วิทยุสื่อสาร ระบบ VHF/FM ติดตั้งในรถยนต์ | 1     | 1         | -            |

ภาคผนวก ข

บัญชีศูนย์พักพิงชั่วคราว ในองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาน

| ที่ | หมู่บ้าน/ชุมชน             | หมู่ที่ | ชื่อสถานที่                      | รองรับ    | สถานที่อยู่ใน            | ชื่อ - สกุล                         | หมายเลข      | สิ่งสาธารณูปโภคที่มีอยู่ในปัจจุบัน |       |             | ค่าพิกัด GPS         |
|-----|----------------------------|---------|----------------------------------|-----------|--------------------------|-------------------------------------|--------------|------------------------------------|-------|-------------|----------------------|
|     |                            |         |                                  | ผู้อพยพ   | ความรับผิดชอบ            |                                     |              | ไฟฟ้า                              | ประปา | ห้องสุขา    |                      |
|     |                            |         |                                  | (จำนวนคน) | ของ อปท./หน่วยงาน (ระบุ) | ผู้ประสาน                           | โทรศัพท์     |                                    |       | (จำนวนห้อง) |                      |
| 1   | บ้านผาด้าย/บ้านผาด้ายเหนือ | 1,6     | โรงเรียนบ้านผาด้าย               | 400       | หมู่บ้าน                 | ว่าตรีร้อยตรีรัตนศักดิ์ อินตะจันทร์ | 090 316 1669 | /                                  | /     | 15          | 17.802182, 98.961419 |
| 2   | บ้านหนองมะลือ/ห้วยทรายขาว  | 2,7     | โรงเรียนบ้านหนองมะลือห้วยทรายขาว | 300       | หมู่บ้าน                 | นางอรยา พรหมใจ                      | 090 316 1669 | /                                  | /     | 11          | 17.801046, 98.961118 |
| 3   | บ้านแม่ลาน                 | 3       | โรงเรียนบ้านแม่ลาน               | 450       | หมู่บ้าน                 | นายดิษยุทธิ์ บัวจุม                 | 053 518 135  | /                                  | /     | 16          | 17.776300, 98.970799 |
| 4   | บ้านแม่กองวะ               | 4       | โรงเรียนบ้านแม่กองวะ             | 450       | หมู่บ้าน                 | นางสาวนิลนารา เป็งกันทา             | 090 316 1669 | /                                  | /     | 18          | 17.767098, 98.960597 |
| 5   | บ้านเด่นหม้า               | 5       | สำนักสงฆ์เด่นหม้า                | 150       | หมู่บ้าน                 | นายวรรณมา ดิษฐคล้าย                 | 085 0342895  | /                                  | /     | 4           | 17.766086, 98.970594 |

